

JEL classification: K42, N44, P37
УДК 343.37(470)(091)
DOI 10.17150/2308-2488.2025.26(1).51-64

В.В. Синиченко

*Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация*

Деятельность отделов по борьбе с хищениями социалистической собственности Главного управления милиции НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны

Аннотация. В годы Великой Отечественной войны в рамках Главного управления милиции Народного комиссариата внутренних дел Советского Союза активно действовали отделы по борьбе с хищениями социалистической собственности (ОБХСС). Сотрудники ОБХСС бережно охраняли народное богатство, способствовали укреплению экономической мощи СССР, вернули государству многие ценности, крупные суммы денег. Они обследовали разрушенные бомбежками торговые объекты, базы, склады, следили, чтобы оставшиеся ценности были учтены, оприходованы и переданы по назначению. С началом войны и переходом на нормированное снабжение продуктами и промтоварами органам милиции было вменено в обязанность активизировать борьбу со спекуляцией. Действовавшая в то время норма права (ст. 107 УК РСФСР 1926 г.) не устанавливала верхнего предела ответственности за данное правонарушение, и в условиях военного времени практика назначения наказания за спекуляцию была значительно ужесточена.

Ключевые слова. ОБХСС, Главное управление милиции, НКВД СССР, хищение, тыл, городские подразделения милиции.

Информация о статье. Дата поступления 17 декабря 2024 г.; дата принятия к печати 25 февраля 2025 г.; дата онлайн-размещения 17 марта 2025 г.

V.V. Sinichenko

Baikal State University,
Irkutsk, the Russian Federation

Activities of the Departments for Combating Embezzlement of Socialist Property under the Main Directorate of Militia of the NKVD of the USSR during the Great Patriotic War

Abstract. During the Great Patriotic War, the Departments for Combating Embezzlement of Socialist Property (OBKhSS) operated actively within the structure of the Main Directorate of Militia under the People's Commissariat for Internal Affairs (NKVD) of the Soviet Union. OBKhSS personnel safeguarded public wealth, contributed to strengthening the USSR's economic power, and recovered significant material assets and large sums of money for the state. They inspected trade facilities, warehouses, and supply bases damaged by air raids, ensuring that the remaining valuables were accounted for, inventoried, and directed to their intended purposes. With the onset of the war and the introduction of rationed supplies of food and consumer goods, the militia was tasked with intensifying efforts to combat profiteering. At that time, the legal norm in force (Article 107 of the Criminal Code of the RSFSR, 1926) did not establish an upper limit for liability in cases of profiteering. In wartime conditions, the practice of imposing penalties for this offense became significantly more severe.

Keywords. OBKhSS, Main Directorate of Militia, NKVD of the USSR, embezzlement, home front, municipal militia departments.

Article info. Received December 17, 2024; accepted February 25, 2025; available online March 17, 2025.

Тема деятельности органов милиции по расследованию преступлений экономической направленности в годы Великой Отечественной войны стала разрабатываться еще в победный для Советского Союза 1945 г. [1]. В последнее два десятилетия эта научная тематика о деятельности сотрудников ОБХСС в годы войны ста-

ла очень популярна и нашла значительное отражение в публикациях. Прежде всего в российской научной литературе на эту тему пишут сотрудники различных образовательных организаций системы МВД России. [2–6]. Однако, есть ряд исследований и региональных историков и юристов, увлекшихся изучением вопроса о деятельности правоохранительных органов в годы Великой Отечественной войны [7–11].

Отметим, что в общей структуре преступности в СССР преступления экономической направленности доминировали среди всех видов преступлений периода Великой Отечественной войны. Дела о расхищении и разбазаривании товаров в военные годы составляли 66 % от общего количества законченных уголовных дел.

В рамках органов НКВД СССР задача борьбы с экономическими преступлениями была возложена на отделы борьбы с хищениями социалистической собственности (ОБХСС). ОБХСС в годы Великой Отечественной войны входил в состав Главного управления милиции НКВД СССР. Отделы по борьбе с хищениями социалистической собственности существовали во всех регионах страны. Начальником ОБХСС ГУМ НКВД СССР являлся комиссар милиции 3-го ранга В. Я. Громилов.

Отделы по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией состояли из следующих подразделений:

- 1-е отделение (агентурно-оперативное обслуживание государственной торговли промтоварами);
- 2-е отделение (агентурно-оперативное обслуживание государственной торговли по продтоварам);
- 3-е отделение (агентурно-оперативное обслуживание промысловой, инвалидной кооперации, легкой и местной промышленности и стройорганизаций);
- 4-е отделение (борьба со спекуляцией);
- 5-е отделение (агентурно-оперативное обслуживание финансовых органов сберегательных касс, органов связи и борьба с фальшивомонетчеством);

- 6-е отделение (агентурно-оперативное обслуживание железнодорожного и речного транспорта);
- 7-е отделение (следственное);
- информационно-инспекторская группа;
- оперсекретариат.

За 1941–1945 гг. работа органов милиции почти всех республик неоднократно проверялась. Были увеличены штаты ОБХСС только в ряде областей и республик, где объем работы в период военного времени резко увеличился, в том числе в Горьковской и Новосибирской областях, Татарской АССР, Грузинской и Азербайджанской ССР. В целом же, в органах внутренних дел в СССР наблюдалась нехватка кадров. Так, к 1945 г. некомплект в штатах работников ОБХСС в городских отделах составлял 27 %, городских управлений милиции – 24 %, в республиканских, краевых, областных аппаратах – 18,6 %, в городских отделениях милиции – 15 %¹.

Основное внимание органов милиции в работе с расхитителями социалистической собственности и спекуляцией, исходя из обстановки военного времени, а также характера и размеров преступности, было направлено на максимальное вскрытие спекулятивного подполья и каналов спекуляции в различных торгово-хозяйственных организациях.

Требовалось усилить борьбу с злоупотреблениями карточками, обмериванием, обвешиванием и обсчетом потребителей.

Для выполнения этих задач было решено усилить работу по приобретению квалифицированной агентуры в торговле, потребкооперации, пунктах общественного питания, отделах рабочего снабжения (так называемых ОРСах), пищевых предприятиях, на предприятиях местной и легкой промышленности, вырабатывающей товары ширпотреба, объектах

¹ Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ). Ф.Р-9401сч. Оп. 12. Д. 230. Т. 2. Л.74.

промкооперации. Прежде всего агентурный и осведомительный аппарат должен был вербоваться из среды спекулянтов. Кроме того, предписывалось обеспечить приобретение агентуры в магазинах, столовых, на базах, карточных и контрольно-учетных бюро, типографиях, домоуправлениях и среди лиц ведающих выдачей карточек на предприятиях, а также в организациях, передав часть ее на связь резидентам.

Рекомендовалось широко использовать для выявления злоупотреблений карточками в домоуправлениях и среди населения участковых уполномоченных и их доверенных лиц.

Расследование дел о расхищении и разбазаривании продовольственных, промышленных товаров, о злоупотреблениях на торговых точках, об обвешивании, обмеривании и обсчете приказывалось заканчивать в 10-дневный срок.

При реализации агентурных материалов и расследовании этой категории, особое внимание предписывалось обратить на возмещение причиненного преступниками материального ущерба, на изъятие у них похищенных продовольственных и промышленных товаров, денег и других ценностей и наложении ареста на имущество спекулянтов.

В 5-дневный срок было решено пересмотреть все агентурные материалы о расхищении и разбазаривании продовольственных и промышленных товаров, а также о злоупотреблениях карточками, интенсифицировав их разработку и последующую реализацию².

Устанавливался действенный контроль за разработкой реализацией подобного рода агентурных материалов³.

Сотрудники ОБХСС были обязаны выявлять причины, способствующие расхищению и разбазариванию продовольственных и промышленных товаров,

² ГА РФ. Р-9401. Оп. 12. Д. 228. Л. 67.

³ Там же. Л. 68.

изучать каналы, по которым эти товары разбазаривались из торговых и других государственных предприятий хищниками и спекулянтами, и информировать обкомы, крайкомы и центральные комитеты национальных отделений партии о причинах экономической преступности и алгоритмах борьбы с нею⁴.

Несмотря на некомплект в 1943 г. была проверена работа 22 органов внутренних дел республик, краев и областей, а некоторых из них по 2 и более раз. Остались непроверенными в этот год лишь органы милиции: Якутской, Кабардино-Балкарской, Северо-Осетинской и КОМИ АССР, гор. Ленинграда, Ленинградской области и Алтайского края. Однако начальники вышеназванных ОБХСС управлений милиции республик, краев и областей были вызваны в ГУМ НКВД СССР с докладами о работе их управлений⁵.

Основные недостатки в работе милиции, согласно преамбуле приказа, сводились к следующему:

- во многих органах милиции агентурные материалы на расхитителей разрабатывались медленно, что создало возможность хищникам производить крупные хищения;

- в ряде органов милиции не было создано и соответственно не организовано необходимое количество резидентур, состав созданных резидентур был слабый;

- оперативный учет преступного элемента был поставлен не грамотно, а работа по систематическому агентурному освещению и своевременному пресечению преступной деятельности организована слабо;

- в ряде органов милиции качество следствия по делам расхитителей социалистической собственности находилось на низком уровне⁶.

Кроме того, отдельные аппараты ОБХСС совершенно не занимались вопросами борьбы с хищения-

⁴ ГА РФ. Р-9401. Оп. 12. Д. 228. Л. 68.

⁵ Там же. Р-9415. Оп. 5. Д. 91. Л. 5.

⁶ Там же. Л. 87.

ми в спецторгах, военторгах и иных заведениях оборонных предприятий.

В целях усиления борьбы с расхитителями, народным комиссарам внутренних дел республик, краев и областей приказывалось лично ознакомиться с состоянием работы органов милиции по борьбе с расхитителями социалистической собственности⁷, а также пересмотреть расстановку агентурно-осведомительной линии ОБХСС и принять необходимые меры по оперативному охвату объектов госторговли, в том числе спецторгов, военторгов, госпиталей и пр.⁸.

Состав агентов и осведомителей, работающих по линии ОБХСС было решено пополнить за счет вербовок квалифицированной агентуры среди преступников и из лиц, имеющих доступ в среду спекулянтов, валютчиков, снабженцев-дельцов, коммерсантов и т.д.

В магазинах, столовых и базах госторговли, потребкооперации и контрольно-учетных и карточных бюро, в госпиталях также планировалось создать сеть общего осведомления из обычных граждан, причем небольшую их часть связать с резидентом. Приказом предписывалось усилить реализацию агентурных дел на расхитителей⁹.

Основные направления оперативной работы отделов ОБХСС органов милиции были нацелены на формирование агентурной сети, состоящей из резидентов, агентов и осведомителей. Агентурно-осведомительная работа по борьбе с расхитителями должна была строиться по объектовому принципу во всех звеньях народного хозяйства¹⁰.

Отметим, что оперативные аппараты ОБХСС вели агентурной работы на предприятиях Госзнака, в материально-вещевых и продовольственных учреж-

⁷ ГА РФ. Р-9415. Оп. 5. Д. 91. Л. 80.

⁸ Там же. Л. 81.

⁹ Там же. Л. 81.

¹⁰ Там же. Р-9401. Оп. 12. Д. 228. Л. 82.

дениях военного ведомства, в учреждениях культуры, где допускалась для милиции лишь эпизодическая работа в случае выявления там преступлений экономической направленности.

Основные направления работы работников ОБХСС были следующими:

1. *Борьба со спекуляцией*. Для этого создавалась агентурно-осведомительная сеть в среде спекулянтов, бывших торгашей, коммивояжеров, заготовителей, работников баз и рынка. Внимание агентов ориентировалось их кураторами на вскрытие спекулянтского подполья, проникшего в продовольственные магазины, базы, столовые, пищевые и продуктовые организации¹¹.

Вопрос об аресте и привлечении к ответственности других лиц, совершавших спекуляции (инвалиды, члены семей военнослужащих, лиц у которых сложились тяжелые материальные условия) разрешался только руководителями территориальных органов в результате дополнительной проверки целесообразности их ареста и привлечения к ответственности.

Оперативники ОБХСС, дабы они не производили лишнего розыска, уведомлялись, что не являлся «хищением» обмен гражданами личных вещей даже по ценам выше государственных на продукты с целью личного потребления.

2. *Борьба с хищением* осуществлялась путем приобретения агентуры в учреждениях государственной торговли и потребкооперации. Причем делался акцент на формирование как квалифицированной (спекулянты, уполномоченные различных органов по заготовке), так и массовой (продавцы, товароведы и экспедиторы) агентуры в этом секторе народного хозяйства¹².

Агентурно-осведомительный аппарат по объектам промышленности по своему уровню был только «квалифицированный». Вербовали рабочих и инженеров

¹¹ ГА РФ. Р-9401. Оп. 12. Д. 228. Л. 82.

¹² Там же.

на предприятиях, производящих хлебобродуцкты, мясопродукты, рыбопродукты, а также товары широкогo потребления легкой и местной промышленности¹³.

Как правило, массового осведомления по сфере промкооперации и коммерции инвалидов не создавалось, хотя по отдельным объектам кооперативного сектора экономики разрешалась вербовка осведомителей.

По системе «Заготзерно» и на мельничных предприятиях агентурно-осведомительная сеть подбиралась из числа весовщиков, складских работников, охранников, грузчиков. Они должны были вскрыть возможные преступные сговоры работников предприятий с представителями колхозов, совхозов, промкооперации и иными ответственными лицами.

По системе железных дорог и водного транспорта агентурный аппарат формировался из работников поездных бригад, автоматчиков, спайщиков, сцепщиков. Они были ориентированы на вскрытие хищения грузов из вагонов путем вскрытия, взлома стенок и крыши вагонов и воровства грузов на путях станций и разъездов¹⁴.

Кроме этого, внимание агентуры было нацелено на выявление преступлений путем составления коммерческих актов на недостачу или порчу грузов, хищение грузов, обмана клиентуры, недогруза в вагоны с последующей симуляцией хищения (срыв пломб и пр.).

По колхозам и совхозам агентурно-осведомительная сеть создавалась в каждом предприятии и передавалась на связь резиденту милиции (зачастую участковому). Основное внимание здесь уделялась работникам транспортных бригад и лицам, хранящим и реализующим хлеб.

3. *Борьба с валютчиками и фальшивомонетчиками* предполагала создание агентурного аппарата из среды преступников. Их перед вербовкой арестовывали за нарушение правил валютных операций, выявляя

¹³ ГА РФ. Р-9401. Оп. 12. Д. 228. Л. 83.

¹⁴ Там же.

особенно владельцев нелегальных ювелирных предприятий. Оперативная деятельность сотрудников ОБХСС была направлена на вскрытие и ликвидацию «черных бирж», групп валютчиков и изъятие у них ценностей и денег, золота в монетах царской чеканки, слитках и других ценностей, изъятых Советским государством из частного оборота¹⁵.

4. *Противодействие преступлениям в сфере карточной системы*, предполагало использование агентуры в карточных бюро, домоуправлениях и органах ведающих выдачей карточек на предприятиях и в организациях. Здесь агентура была нацелена на выявление получения карточек по подложным документам, а также подпольных типографий по подделке карточек и талонов. Оперативный состав обязан был поддерживать с агентурой регулярно связь, явки по двухнедельному графику встреч. Агентам давались конкретные задания, их выполнение контролировалось¹⁶.

В городах и районных центрах прием агентуры производился только на конспиративных квартирах, в редких случаях в установленных местах. Прием в служебных помещениях категорически был воспрещен. Размер поощрения агентуры за дачу сведений определял начальник органа милиции. Резидентам, работавшим с осведомителями и агентами ежемесячное вознаграждение, выдавалось на основе секретного приказа НКВД СССР.

В целом оперативный состав согласно пунктам приказа, был ориентирован на проведение активных мероприятий в отношении спекулянтов и упорядочения оперативного учета уголовно-преступного элемента. Агентурные сообщения использовались для своевременного вскрытия преступной деятельности, широко применялись агентурные комбинации¹⁷.

¹⁵ ГА РФ. Р-9401. Оп. 12. Д. 228. Л. 83.

¹⁶ Там же. Л. 84.

¹⁷ Там же.

Список использованной литературы

1. Исаев М.М. Преступления против социалистической и личной собственности / М.М. Исаев. — Москва : Юрид. изд-во НКЮ СССР, 1945. — 39 с.
2. Беркутов А.С. Некоторые особенности развития органов БХСС в 1940-1960 гг. / А.С. Беркутов. — EDN LLVDRL // Вестник Московского университета МВД. — 2009. — № 5. — С. 70–72.
3. Варенцов Л.Ю. Борьба милиции со спекуляцией в СССР в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) / Л.Ю. Варенцов. — EDN AKGNRN // Труды Академии управления МВД России. — 2019. — № 2. — С. 119-124.
4. Говоров И.В. «Черный рынок» и организационно-правовые основы борьбы с ним в Ленинграде в 30-40-е гг. XX века / И.В. Говоров, С.Б. Кокуев. — EDN KGXZDH // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2008. — № 2. — С. 72-80.
5. Кабирова А.Ш. Основные направления противодействия органов НКВД экономической преступности в Татарской АССР в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. / А.Ш. Кабирова, Д.Э. Кабиров. — DOI 10.24420/KUI.2018.32.13961. — EDN XQWDDF // Вестник Казанского юридического института МВД России. — 2018. — № 2. — С. 160-167.
6. Карпова Л.М. Некоторые вопросы деятельности милиции УАССР в годы Великой Отечественной войны (1941-1945) по борьбе с экономическими преступлениями / Л.М. Карпова. — EDN LANAMD // Экономическая безопасность России: политические ориентиры, законодательные приоритеты, практика обеспечения: Вестник Нижегородской академии МВД России. — 2008. — № 2. — С. 24-28.
7. Абидулин К.М. Работа органов НКВД по раскрытию экономических преступлений в г. Саратов и Саратовской области в годы Великой Отечественной войны / К.М. Абидулин. — EDN VNTOZR // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. — 2015. — № 5-6. — С. 13-17.
8. Блинова В.В. Борьба со спекуляцией в годы Великой Отечественной войны (историко-правовой анализ) / В.В. Блинова. — DOI 10.24411/2073-3305-2019-10122. — EDN SNCYQQ // Образование. Наука. Научные кадры. — 2019. — № 3. — С. 19-22.
9. Богданов С.В. Спекуляция в СССР (1945-1953 гг.): причины, масштабы, особенности / С.В. Богданов. — EDN KZMPXJ // Известия Алтайского государственного университета. — 2008. — № 2. — С. 16-21.

10. Твердюкова Е.В. Борьба со злоупотреблениями в сфере карточного снабжения населения в СССР. 1941-1947 гг. / Е.В. Твердюкова. — EDN MVQWUD // Вестник Санкт-Петербургского университета. История. — 2010. — № 2. — С. 32-40.

11. Тишков С.В. История борьбы в СССР с хищениями социалистической собственности (к 70-летию ОБХСС/ДЭБ) / С.В. Тишков, Р.П. Алабердеев, Ю.В. Латов. — EDN RWOJVV // Историко-экономические исследования. — 2007. — Т. 8, № 1. — С. 51-80.

References

1. Isaev M.M. *Crimes against socialist and personal property*. Moscow, 1945. 39 p.

2. Berkutov A.S. Some Features of Development of Departments BHSS in 1940-1960th Years. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii = Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2009, no. 5, pp. 70-72. (In Russian). EDN: LLVDRL.

3. Varentsova L.Yu. Police Struggle against Speculation in the USSR during the Great Patriotic War (1941-1945). *Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii = Proceedings of the Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia*, 2019, no. 2, pp. 119-124. (In Russian). EDN: AKGNRN.

4. Govorov I.V., Kockujev S.B. Black Market and Organizational Legal Principles of Fighting it in Leningrad in the 30s-40s of the XXTH Century. *Vestnik Sankt-Petersburgskogo universiteta MVD Rossii = Saint-Petersburg University of Ministry of Internal Affairs of Russia Bulletin*, 2008, no. 2, pp. 72-80. (In Russian). EDN: KGXZDH.

5. Kabirova A.Sh.1, Kabirov D.E. The Main Directions of Countering Economic Crime in the Tatar Autonomous Soviet Socialist Republic in the Period of the Great Patriotic War 1941-1945. *Vestnik Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii = Bulletin of the Kazan Law Institute of MIA Russia*, 2018, no. 2, pp. 160-167. (In Russian). EDN: XQWDDF. DOI: 10.24420/KUI.2018.32.13961.

6. Karpova L.M. Some Points of the Activities of the UASSR'S Militia during the Great Patriotic War (1941 - 1945) In the Fight Against Economical Crimes. *Russia's Economic Security: political Guidelines, legislative Priorities, and enforcement practices: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2008, no. 2, pp. 24-28. (In Russian).

7. Abidulin K.M. The Work of the NKVD to Detect Economic Crimes in Saratov and the Saratov Region during the Great Patriotic War. *Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo = Vestnik of Lobachevsky University of Nizhni Novgorod*, 2015, no. 5-6. pp. 13-17. (In Russian). EDN: VNTOZR.


8. Blinova V.V. The Fight against Speculation during the Great Patriotic War (Historical and Legal Analysis). *Obrazovanie. Nauka. Nauchnye kadry = Science. Education. Academic Staff*, 2019, no. 3, pp. 19-22. (In Russian). EDN: SNCYQQ. DOI: 10.24411/2073-3305-2019-10122.

9. Bogdanov S.V. Profiteering in the USSR (1945-1953): Reasons, Scales, Peculiarities. *Izvestiya Altaiskogo Gosudarstvennogo Universiteta = Izvestiya of Altai State University*, 2008, no. 2, pp. 16-21. (In Russian). EDN: KZMXPJ.


10. Tverdyukova E.D. Food Rationing Coupons in the USSR in 1941-1947 and Control of their Abuse. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Istoriya = Vestnik of Saint Petersburg University. History*, 2010, no. 2, pp. 32-40. (In Russian). EDN: MVQWUD.

11. Tishkov S.V., Alaberdeev R.R., Latov Yu.V. The History of the Struggle in the USSR against the theft of Socialist Property (to the 70th Anniversary of the OBKHSS/DEB). *Istoriko-ekonomicheskie issledovaniya = Journal of Economic History and History of Economics*, 2007, vol. 8, no. 1, pp. 51-80. (In Russian). EDN: RWOJVV.

Информация об авторе

Синиченко Владимир Викторович — доктор исторических наук, профессор, проректор по научной работе и международной деятельности, Байкальский государственный университет, Иркутск, Российская Федерация; e-mail: v.v.sinichenko@bk.ru.  <https://orcid.org/0000-0001-9384-2175>; SPIN-код: 6224-4574; AuthorID ПИИЦ: 436021.

Author

Vladimir V. Sinichenko — D.Sc. in History, Professor, Vice-Rector for Research and International Activities, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation; e-mail: v.v.sinichenko@bk.ru.  <https://orcid.org/0000-0001-9384-2175>; SPIN-Code: 6224-4574; AuthorID RSCI: 436021.

Для цитирования

Синиченко В.В. Деятельность отделов по борьбе с хищениями социалистической собственности Главного

управления милиции НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны / В.В. Синиченко. — DOI 10.17150/2308-2488.2025.26(1).51-64. — EDN WONRKL // Историко-экономические исследования. — 2025. — Т. 26, № 1. — С. 51–64.

For Citation

Sinichenko V.V. Activities of the Departments for Combating Embezzlement of Socialist Property under the Main Directorate of Militia of the NKVD of the USSR during the Great Patriotic War. *Istoriko-ekonomicheskie issledovaniya = Journal of Economic History & History of Economics*, 2025, vol. 26, no. 1, pp. 51–64. (In Russian). EDN: WONRKL. DOI: 10.17150/2308-2488.2025.26(1).51-64.