

JEL classification: K34, N23, N93
УДК 336.14(474/476)(091)
DOI 10.17150/2308-2488.2024.25(3).457-481

А.В. Ерошевич
*Белорусский государственный
экономический университет,
г. Минск, Республика Беларусь*

Государственные сметные денежные расходы белорусских губерний (белорусско- литовского региона) Российской империи в 20-е — 50-е гг. XIX в.

Аннотация. Цель данной статьи сводится к выяснению количественных изменений в динамике и структуре государственных сметных ведомственных штатных денежных расходов на территории белорусских губерний (белорусско-литовского) региона Российской империи в целом в 1820–1850-х гг. Источниковая база публикации представлена совокупностью неопубликованных финансовых смет по десятилетиям за 1820–1859 гг. по каждой из белорусско-литовских губерний, которые хранятся в фондах Российского государственного исторического архива в Санкт-Петербурге и Национального исторического архива Беларуси в Минске. С целью однородного сопоставления цифровых данных в статье рассматриваются количественные перемены в величине и распределении государственных сметных ведомственных штатных денежных расходов на территории белорусских губерний в 1820–1839 гг., 1849–1859 гг. и по белорусско-литовскому региону Российской империи в целом в 1829–1859-х гг. В 6 белорусско-литовских губерниях Российской империи в их неизменных территориальных границах государственные сметные ведомственные штатные денежные расходы за 30-летний период с 1829 до 1859 гг. увеличились более чем в 3 раза с учетом их перерасчета на серебряную монету. Уменьшилась относительная доля выделенных денежных средств из государственного казначейства

для обеспечения функционирования административно-судебного аппарата царизма. Одновременно в крае увеличился удельный вес социальных денежных издержек, особенно с целью поддержки и активизации деятельности русской православной церкви, которые способствовали формированию культурно-цивилизационного единства русского и белорусского народов в рамках одной восточнославянской цивилизации.

Ключевые слова. Государственный бюджет, финансовая смета, государственные расходы, белорусские губернии, белорусско-литовский регион, Российская империя.

Информация о статье. Дата поступления 15 июля 2024 г.; дата принятия к печати 24 сентября 2024 г.; дата онлайн-размещения 30 сентября 2024 г.

A.V. Yerashevich

*Belarusian State Economic University,
Minsk, the Republic of Belarus*

State Budgetary Expenditures of the Belarusian Provinces (Belarusian-Lithuanian Region) of the Russian Empire in the 1820s–1850s

Abstract. The purpose of this article is to analyze the quantitative changes in the dynamics and structure of state budgetary departmental expenditures in the Belarusian provinces (Belarusian-Lithuanian region) of the Russian Empire during the 1820s–1850s. The source base for this publication consists of a set of unpublished financial budgets spanning the decades from 1820 to 1859 for each of the Belarusian-Lithuanian provinces, preserved in the collections of the Russian State Historical Archive in St. Petersburg and the National Historical Archive of Belarus in Minsk. To ensure consistent comparison of numerical data, the article examines quantitative changes in the size and distribution of state budgetary departmental expenditures in the Belarusian provinces from 1820 to 1839, from 1849 to 1859, and for the Belarusian-Lithuanian region as a whole from 1829 to 1859. In the

six Belarusian-Lithuanian provinces of the Russian Empire, within their unchanged territorial boundaries, state budgetary departmental expenditures increased more than threefold over the 30-year period from 1829 to 1859, after adjusting for silver currency. The relative share of funds allocated from the state treasury for the functioning of the administrative and judicial apparatus of the tsarist regime decreased. At the same time, the share of social expenditures increased, especially those aimed at supporting and promoting the activities of the Russian Orthodox Church, which contributed to the formation of a cultural and civilizational unity between the Russian and Belarusian peoples within the framework of a single East Slavic civilization.

Keywords. State budget, financial budget, state expenditures, Belarusian provinces, the Belarusian-Lithuanian region, the Russian Empire.

Article info. Received July 15, 2024; accepted September 24, 2024; available online September 30, 2024.

Определение уровня денежных издержек и распределения статей расходной части государственного бюджета императорской России дореформенной эпохи необходимо для выяснения сущности, принципов, характера и особенностей в выработке и корректировке правительственной политики в различных территориальных регионах огромной державы.

Тем не менее по проблематике исследования за период первой половины XIX в. отсутствуют сколько-нибудь значительные научные статьи и монографии, за исключением нескольких ведомственных изданий, в которых представлены только обобщенные цифровые данные о структуре государственных сметных расходов Российской империи с начала установления в ней министерской системы государственного управления за 1804–1860-е гг. [1, табл. Б к с. 152; 2, с. 620–621, 628–629, 636–637; 3; 4]. Правда в пореформенный период Н.П. Яснопольский впервые попытался дать финансово-статистическую оцен-

ку географического распределения государственных расходов императорской России, но только за 1880-е гг. [5]. Проанализированные ученым цифровые данные официальной статистики позволили ему прийти к обоснованному выводу о преимущественной концентрации государственных расходов в столицах и в приграничных окраинах. В центре внимания Е.А. Правиловой оказались вопросы эволюции финансовых отношений центра и некоторых национальных окраин Российской империи (Царства Польского, Великого княжества Финляндского, Закавказья и Туркестана, которые имели особый статус бюджетной автономии) за длительный хронологический период 1801–1917 гг. [6]. В работе Б.Н. Миронова была поднята проблема «стоимости» единства позднеимперской России и аспекты, связанные с межбюджетными взаимоотношениями центра и регионов Российской империи после эпохи Великих реформ [7]. В целом, в научной исторической литературе направления, пути, формы, методы и способы реализации государственной финансовой политики Российской империи на присоединенных к ней белорусских территориях, том числе в аспекте выяснения изменений в динамике и распределении планируемых и действительно осуществленных казенных финансовых расходов, по существу не изучены. Историографическая лакуна рассматриваемой автором проблемы предопределила ее выбор в качестве объекта исследования.

Цель данной статьи заключается в характеристике количественных перемен в динамике и структуре государственных сметных ведомственных штатных денежных расходов на территории белорусского (белорусско-литовского) региона Российской империи в целом в 20-е — 50-е гг. XIX в., без анализа и объяснения условий, факторов, причин, последствий, предопределявших принятие имперской властью тех или иных

управленческих решений в области распределения и перераспределения денежных средств государственного бюджета между различными территориальными регионами державы и сферами ее разносторонней деятельности.

За начальную хронологическую границу исследования принят 1820 г., предшествующий учреждению 2 февраля 1821 г. Департамента государственного казначейства Министерства финансов, в котором сконцентрировалось дело составления финансовых смет расходов государственного бюджета в погубернском разрезе. Верхняя временная планка работы относится к 1859 г., кануну реализации аграрной и последующих реформ, поскольку за этот год имеются представительные архивные цифровые данные по всем белорусско-литовским губерниям Российской империи. Под условным понятием «белорусские губернии» автор понимает территорию Виленской, Гродненской, Минской, Могилевской и Витебской губерний, которые в своей основе в совокупности впоследствии составили Республику Беларусь в ее современных административных границах. С целью возможности выделения и однородного сравнения динамических показателей в статье также используется понятие «белорусско-литовские губернии» (вышеназванные 5 губерний с добавлением Ковенской и Белостокской области), как единого неизменного территориального региона с начала XIX в. вплоть до наступления эпохи Великих реформ. При сопоставлении изменений динамики и структуры государственных сметных ведомственных штатных денежных расходов в 20-е – 50-е гг. XIX в. следует учитывать административно-территориальные изменения, а именно перераспределение уездов между Минской, Виленской, Гродненской и Ковенской губерниями в 1842–1843 гг. (территория Витебской и Могилевской губерний в течение 1802–1861 гг. не изменялась) и исчисление части казенных расходов до

1840 г. серебряной монетой и ассигнациями (с 1840 г. все расчеты были переведены на серебро).

Источниковую основу исследования составляет в первую очередь совокупность неопубликованных финансовых смет Департамента государственного казначейства Министерства финансов по десятилетиям за 1820–1859 гг. по каждой из белорусско-литовских губерний, которые почерпнуты из фондов Российского государственного исторического архива в Санкт-Петербурге и Национального исторического архива Беларуси в Минске. Следует учитывать и то обстоятельство, что в официальных сметных ведомостях ведомства Министерства финансов по белорусско-литовским губерниям не фиксировались военные расходы, за исключением некоторых пенсионных выплат военнослужащим.

Преимущественно цифровая информация архивных документальных материалов темы обрабатывалась путем конкретно-исторического анализа данных официальной финансовой статистики посредством проведения трудозатратных авторских подсчетов. В основе анализа, осуществленного автором, лежат общенаучные и традиционные специально-исторические (историко-сравнительный, историко-системный) методы исследования.

Механизм бюджетного планирования и выделения статей денежных государственных расходов. Отметим, что расходная часть многоуровневой бюджетной системы белорусских губерний 20–50-х гг. XIX в. включала как денежные издержки постоянно (обыкновенного штатного), сверхштатного и чрезвычайного общегосударственного бюджета императорской России, так и финансовые средства местных бюджетов (земских губернских, городских, сословных общественных), которые отпускались исключительно для финансирования целевых местных расходов. Тем

не менее, именно общегосударственные губернские сметные штатные денежные расходы в структуре консолидированного бюджета белорусских губерний Российской империи в 1820–1850-х гг. занимали ведущее место.

Обратим внимание, что в отличие от доходной части, сопровождавшейся постоянными недоборами финансовых ресурсов, запланированные сметами расходные статьи губернских бюджетов, как правило, исполнялись в полном размере или даже с превышением объема выделяемых денежных средств.

Механизм бюджетного прогнозирования и планирования на белорусских землях после принятия 25 июня 1811 г. положения о распределении полномочий между департаментами Министерства финансов и уточнения в 1812–1813 гг. его прерогатив заключался в окончательном переходе от территориального к ведомственному принципу составления смет государственного бюджета, когда расчетными единицами губернских расходов стали территориальные органы соответствующих Департаментов Министерств и Главных управлений, которые в структуре финансового управления Российской империи вплоть до бюджетно-кассовых реформ первой половины 1860-х гг. занимали главное место. В общем, после установления министерской системы управления в первой половине XIX в. государственные денежные расходы выделялись и распределялись по сметным исчислениям отдельных Департаментов, так и в целом Министерств и Главных управлений. Одним словом, практиковалось ведомственное распределение сумм денежных затрат.

В дореформенную эпоху в белорусских губерниях Российской империи общие губернские расходы ассигновывались по росписям казенных палат (штатные) и на счет Главного казначейства (сверхштатные или случайные), которые выплачивались согласно отдельных распоряжений властей. Для осуществле-

ния штатных расходов предварительно складывалась отдельная роспись, которая после ее рассмотрения в ведомстве Министерства финансов посылалась для исполнения в казенную палату перед началом следующего года. Количество штатных денежных расходов для правительственных учреждений, которые содержались за счет государственного казначейства, ежегодно исчислялось согласно отдельных сметных росписей, высылаемых из Министерства финансов в казенные палаты, которые в соответствии с ними распоряжались о выдаче сумм на каждое государственное учреждение. Сверхштатные денежные расходы (награды, одноразовая помощь государственным служащим, выплаты на прогоны, пенсии и др.) сюда не причислялись. Если правительственное учреждение содержалось на счет губернского земского сбора или городских доходов, тогда суммы к выдаче определялись согласно соответствующих смет или росписей земских расходов и городских издержек.

Изменения в величине и составе государственных сметных ведомственных штатных денежных расходов 5 белорусских губерний в 1820–1839 гг.¹ Анализ динамики государственных сметных ведомственных штатных денежных расходов по 5 белорусским губерниям Российской империи за почти 20-летний период с 1820 по 1839 гг. позволяет заключить, что их общее количество выросло в 3,3 раза, с 2 136 663 р. в 1820 г. до 7 068 864,83 р. ассигнациями в 1839 г., в

¹ Подсчитано по: Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 557. Оп. 2. Д. 275. Л. 11 – 12 об., 65 – 66 об., 116 – 118 об., 172 – 173 об.; Ф. 565. Оп. 14. Д. 2221. Л. 1–6, 9 об. – 54, 299–306, 307 об. – 365; Д. 2229. Л. 1–6, 11–91; Д. 2256. Л. 2–11, 13 об. – 39, 289–296, 297 об. – 360; Д. 2264. Л. 1–6, 20 – 85 об.; Д. 2460. Л. 1–7, 9 об. – 38 об., 286–293, 294 об. – 346; Д. 2468. Л. 1–6, 11–76; Д. 2991. Л. 1–7, 9 – 43 об., 332–344, 346 об. – 418; Д. 2999. Л. 1–5, 13 – 99 об.; Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). Ф. 333. Оп. 1. Д. 698. Л. 36, 44–56; Д. 704. Л. 39–46, 47–69, Д. 707. Л. 52–57, 58–87; Д. 747. Л. 320–323, 331 – 367 об.

том числе с 1820 до 1829 гг. в 1,45 раз, с 2 136 663 до 3 098 916,27 р. и с 1829 до 1839 гг. примерно в 2,28 раза, с 3 098 916,27 до 7 068 864,83 р. Прирост сумм государственных сметных ведомственных штатных денежных расходов был неодинаковым в отдельных губерниях. Между 1820 и 1829 гг. в Витебской губернии они увеличились на 79,2 %, в Виленской — на 52,8 %, в Могилевской — на 47,1 %, в Минской — на 40,2 %, в Гродненской — на 9,7 %. В следующее десятилетие с 1829 до 1839 гг. количественное повышение сумм государственных издержек было особенно интенсивным: в Витебской губернии они выросли в 2,59 раза, в Могилевской — в 2,56 раза, в Гродненской — в 2,11 раза, в Виленской — в 2,04 раза, в Минской — в 2,38 раза. В целом, между 1820 и 1839 гг. наибольшие темпы роста государственных сметных штатных денежных затрат были отмечены в Витебской губернии.

Темпы роста государственных ассигнований по отдельным предметам расходов в 5 белорусских губерниях не были одинаковыми. Так, денежное содержание администрации ведомства Министерства финансов с 1820 до 1839 гг. увеличилось в 1,66 раза, с 689 378,73 до 1 148 558,06 р. (с 1820 до 1829 гг. в 1,46 раза, а с 1829 до 1839 гг. — в 1,13 раза), в том числе финансовое обеспечение деятельности казенных палат и уездных казначейств в 2,16 раза, с 224 207,73 до 484 878,5 р. (с 1820 до 1829 гг. в 2,05 раза, а с 1829 до 1839 гг. — только на 5,5 %). Финансирование деятельности административного аппарата ведомства Министерства внутренних дел расширилось в 4,2 раза, с 393 871,05 до 1 655 291,8 р., в том числе с 1820 до 1829 гг. в 1,49 раза, а с 1829 до 1839 гг. — в 2,81 раза. Отпуск денег из государственного казначейства на пенсии и другие денежные выдачи вырос в 3,07 раза, с 280 894,27 до 862 544,72 р., в том числе с 1820 до 1829 гг. на 30,7 %, а с 1829 до 1839 гг. — в 2,34 раза. Финансовые ассигнования из государственной казны на содержание учреждений и лиц духовного ведом-

ства возросли в 5,82 раза, с 102 741,27 до 598 309,92 р., в том числе по духовной части православного исповедания в 11,2 раза, с 47 003,64 до 526 651,12 р. (с 1820 до 1829 гг. в 1,67 раза, с 1829 до 1839 гг. в 6,69 раза), а на содержание римско-католического, лютеранского, евангелического духовенства — в 1,28 раза, с 55 737,63 до 71 658,8 р. (с 1820 до 1829 гг. повысились в 2,35 раза, а с 1829 г. до 1839 г. уменьшились в 1,83 раза). На гражданские учреждения народного образования одноименного Министерства выделение денежных средств из государственного казначейства между 1820 и 1839 гг. умножилось в 11,33 раза, с 58 293,85 до 660 912,86 р., в том числе с 1820 до 1829 гг. в 2,05 раза, а с 1829 до 1839 гг. — в 5,51 раза. С 1820 до 1839 гг. денежные затраты на гражданскую медицину усилились в 6,99 раз, с 69 701,25 до 487 299,5 р., в том числе с 1820 до 1829 гг. только на 4,2 %, а с 1829 до 1839 гг. — в 6,7 раза. Содержание государственных имуществ в денежном выражении расширилось с 113 677,53 до 248 322,14 р., или выросло в 2,18 раза (с 1820 до 1829 гг. почти на 16 %, а с 1829 до 1839 гг. — на 88 %), в том числе казенных лесов с 60 761,43 до 135 884,64 р., или в 2,23 раза (с 1820 до 1829 гг. уменьшилось на 16,9 %, а затем с 1829 до 1839 гг. умножилось в 2,69 раза). Денежные издержки государственной кассы на судебные учреждения ведомства Министерства юстиции увеличились с 89 777,93 до 588 536,66 р., или в 6,55 раза, в том числе с 1820 до 1829 гг. в 2,3 раза, а с 1829 до 1839 гг. — в 2,84 раза. Содержание в исправности путей сообщения общегосударственного значения между 1820 и 1839 гг. выросло с 91 000 до 140 000 р., или в 1,54 раза (с 1820 до 1829 гг. только на 5,4 %, а с 1829 до 1839 гг. — на 45,9 %), поддержка публичных зданий — с 2 569,2 до 232 872,18 р., или в 90,63 раза (с 1820 до 1829 гг. осталось без изменений). Финансовое обеспечение деятельности почтовых учреждений с 1820 до 1829 гг. сначала незначительно увеличилось в 1,19 раза, с 244 757,91 до

293 206,55 р., а затем с 1829 до 1839 гг. уменьшилось до 188 652,06 р., или в 1,55 раза.

Нетрудно заметить, что между 1820 и 1839 гг. более высокие темпы прироста денежных государственных расходов наблюдались в культурно-социальной сфере (поддержка православной церкви, гражданских медицинских учреждений, гражданских заведений народного образования). Значительно выросли казенные денежные ассигнования на обеспечение деятельности судебных учреждений ведомства Министерства юстиции, административного аппарата в юрисдикции Министерства внутренних дел. Расширенное рекордное увеличение финансирования по статье расходов «публичные здания» частично приписывается изменением их ведомственного подчинения, а рост издержек на гражданское народное образование объясняется передачей целевых поиезуитских капиталов в государственный фонд денежных средств. Финансирование почтовых учреждений из государственной казны уменьшилось вследствие расширения притока финансовых ресурсов на их содержание из губернских земских сборов.

Между 1820 и 1839 гг. на территории 5 белорусских губерний сократился удельный вес денежных выплат из государственного казначейства на обслуживание государственных имуществ (с 5,32 до 3,51 %, или в 1,5 раза), содержание администрации ведомства Министерства финансов (с 32,26 до 16,25 %, или в 2 раза), улучшение путей сообщения общегосударственного значения (с 4,26 до 1,98 %, или в 2,15 раза ввиду того, что местные сухопутные дороги содержались за счет губернских земских сборов), почтовых учреждений (с 11,46 до 2,67 %, или почти в 4,3 раза из-за переложения части расходов на губернские сборы денежных земских повинностей). Резко выросла относительная доля расходов казенных денежных средств на поддержку публичных зданий (с 0,12 до 3,29 %, или в 27,4

раза), гражданских заведений народного образования (с 2,73 до 9,35 %, или в 3,4 раза, а с учетом Полоцкого кадетского корпуса — до 12,26 %), для исправного функционирования учреждений гражданской медицины (с 3,26 до 6,89 %, или 2,1 раза), работы судебных учреждений ведомства Министерства юстиции (с 4,20 до 8,33 %, или почти в 2 раза), содействие деятельности духовного ведомства, особенно русской православной церкви (с 4,81 до 8,46 %, или в 1,76 раза). Несколько повысилась относительная часть денежных отчислений на удовлетворение штатных, сверхштатных и чрезвычайных расходов административного аппарата ведомства Министерства внутренних дел (с 18,43 до 23,42 %, или в 1,27 раза) и уменьшился удельный вес отпуска финансовых средств на выплату пенсий и других денежных выдач (с 13,15 до 12,20 %, или в 1,07 раза). В 1839 г. в финансовых сметах была зафиксирована новая рубрика «платеж долгов по системе государственного кредита», которая пока не играла значительной роли в структуре государственных денежных расходов 5 белорусских губерний (0,74 %).

При учете денежных изменений статей государственных сметных расходов в 5 белорусских губерниях Российской империи в 1820–1839 гг. следует принимать во внимание падение реальной стоимости ассигнаций в ходе инфляционного бумажно-денежного обращения. Правда в этот период на территории 5 белорусских губерний значительных колебаний курса ассигнаций в перерасчете на серебряную монету не наблюдалось: как правило, официальная стоимость одного серебряного рубля составляла от 3,65 до 4 р. ассигнациями, или за бумажный рубль давали от 27 до 25 коп. серебром. Таким образом, изменение стоимости банковских ассигнаций на серебряную монету не превышало 10 %. Для сравнения: в это же время, принятый властями официальный колеблющийся курс ассигнаций составлял от 3,50 (1839 г.) до 3,78 р.

(1821 г.), а по биржевому курсу в Санкт-Петербурге за ассигнационный рубль платили от 26,5 (1821 г.) до 28,6 (1839 г.) серебряных копеек.

Перемены в размерах и структуре государственных сметных ведомственных штатных денежных издержек 5 белорусских губерний в 1849–1859 гг.² После включения уездов упраздненной в 1842 г. Белостокской области в состав Гродненской губернии и территориальных перемен в Виленской, Гродненской, Минской, Ковенской губерниях в дальнейшем до 1861 г. 5 белорусских губерний существовали в неизменных границах, что позволяет исключить фактор административно-территориальных преобразований, и установить в сопоставительном сравнении тенденции трансформации динамики и структуры государственных сметных ведомственных штатных денежных расходов по каждой белорусской губернии в отдельности и региону в целом.

За 10-летний период между 1849 и 1859 гг. значительных изменений в абсолютных величинах обыкновенных сметных государственных денежных расходов в белорусском регионе не наблюдалось: суммарно их число даже несколько упало на 3,85 %, с 2 811 836,82 до 2 703 493,4 р. серебром (при существовании разницы трат в отдельных губерниях: в Гродненской губернии они уменьшились на 16,14 %, в Витебской — на 7,97 %, в Виленской — на 2,17 %, напротив в Могилевской увеличились на 3,36 % и в Минской на 2,98 %). Уменьшение финансовых издержек государственного казначейства отмечено по многим статьям расходов: в целом на содержание административного аппарата ведомства Министерства внутренних дел в 1859 г. затратили на 41,58 % меньше денежных средств, чем

² Подсчитано по: РГИА. Ф. 565. Оп. 14. Д. 2239. Л. 1–8; Д. 2249. Л. 1–8; Д. 2274. Л. 1–8; Д. 2284. Л. 1–6; Д. 2478. Л. 1–8; Д. 2488. Л. 1–6; Д. 3009. Л. 1–8; Д. 3019. Л. 1–5, 9; НИАБ. Ф. 333. Оп. 1. Д. 3324. Л. 1–14, 15–46; Д. 3329. Л. 1–6, 9–44.

в 1849 г., учреждений Министерства финансов — на 3,11 %. Содержание государственных имуществ упало на 5,43 %, лиц и организаций духовного ведомства — на 5,45 % (по православному вероисповеданию на 7,62 %, духовенства других христианских конфессий на 0,15 %), в сфере народного образования — на 2,23 %, учреждений путей сообщения общегосударственного значения — на 49,5 % (часть трат компенсировали денежные земские сборы), погашения долгов по системе государственного кредита — на 45,04 %. Практически не изменились государственные денежные ассигнования для поддержки гражданских медицинских учреждений и персонала, для обеспечения деятельности судебных учреждений в подчинении Министерства юстиции. По-прежнему продолжали расти государственные денежные выплаты на осуществление пенсий и других денежных выдач (на 34,16 %). В этот период резко выросло отчисление денежных средств для поддержки в исправности публичных зданий (в 7,8 раза, это обстоятельство частично объясняется необходимостью и расширением их ремонта, а также ведомственным перераспределением).

Ведомственное распределение государственных денежных затрат расходов по предметам их назначения с 1849 по 1859 гг. в 5 белорусских губерниях демонстрирует почти полное отсутствие значительных изменений в их удельном весе по большинству рубрик (кроме ведомства Министерства внутренних дел и пенсионных выплат), за исключением существенных внутриведомственных перемен. Так, между 1849 и 1859 гг. относительная доля денежных отпусков для содержания административных учреждений и должностных лиц в юрисдикции Министерства финансов незначительно увеличилась с 14,17 до 14,28 %. В то время как перечисление финансовых средств по Департаменту разных податей и сборов повысилось с 27,33 до 51,53 %, по Департаменту горных и соляных дел воз-

росло с 0,31 до 0,49 %, а по Департаменту государственного казначейства денежные приходы умножились с 45,75 до 47,54 %, по Департаменту внешней торговли поступление финансовых ресурсов уменьшилось с 26,6 до 0,44 %. Упала относительная доля отправки денежных средств из государственной казны для содержания административного аппарата ведомства Министерства внутренних дел (с 18,87 до 11,46 %), Полоцкого кадетского корпуса (с 2,42 до 1,59 %). Однако выросла часть казенных денежных издержек, необходимых для выполнения социальных обязательств правительства по выплате пенсий и единовременных пособий государственным служащим, их вдовам и детям (с 13,76 до 19,2 %). Почти не изменился удельный вес высылки денег в распоряжение духовного ведомства (несколько упал с 27,96 до 27,49 %), для обслуживания учебных гражданских заведений (незначительно усилился с 7,22 до 7,34 %), учреждений гражданской медицины (вырос с 1,34 до 1,39 %), содержания государственных имуществ (уменьшился в малой мере с 3,85 до 3,79 %), местных судебных инстанций Министерства юстиции (в небольшой степени поднялся с 6,19 до 6,42 %). Финансовые средства государственного казначейства были перераспределены для поддержки путей сообщения общегосударственного значения (упали с 3,07 до 1,61 %) и прибавились для обслуживания публичных зданий (с 0,63 до 5,12 %). Платеж долгов по системе государственного кредита пока оставался необременительным: эта статья расходов поглощала от 0,53 % в 1849 г. до 0,3 % в 1859 г. всей суммы штатных сметных денежных расходов по 5 белорусским губерниям.

Данные ежегодных смет планируемых государственных ведомственных штатных денежных расходов на примере одной Минской губернии за 1820–1860-е гг. (за исключением 1845, 1848, 1852 гг.) показывают их постепенное увеличение с 1820 г.: особенно интенсивными темпами они росли в 1830-е гг. После измене-

ния административных границ Минской губернии в 1842 г. суммы сметных государственных денежных затрат почти не изменялись, колебаясь в незначительных пределах, оставаясь в 1850-х гг. почти неизменными. Новый существенный рост государственных расходов ассигнований наблюдается в 1860-е гг.

Трансформация объема и распределения государственных сметных ведомственных штатных денежных затрат по белорусско-литовскому региону в целом в 1829–1859-х гг.³ Для определения степени изменений в величине и структуре государственных сметных ведомственных штатных денежных расходов рассмотрим государственные издержки в целом по белорусско-литовскому региону Российской империи в его неизменных общих границах между 1829 г. (территория 5 белорусских губерний с Белостокской областью) и 1859 г. (эти же 5 губерний с Ковенской губернией), с переводом для сопоставления общих затрат 1829 г., указанных ассигнациями, на серебряную монету по курсу 1 р. серебром = 3,6 р. ассигнациями. За указанный период времени общая сумма штатных сметных расходов по белорусско-литовскому региону выросла в 3,25 раза, с 3 628 945,11 р. ассигнациями или приблизительно 1 008 040,3 р. серебром в 1829 г. до 3 279 354,71 р. серебром в 1859 г. Отметим разницу в темпах роста казенных сметных издержек в отдельных губерниях. В частности, в губерниях, которые существовали в этот период в неизменных административных границах (Витебской и Могилевской) номинальная сумма государственных штатных расходов увеличилась соответственно в 3,12 и 5,34 раза.

³ Подсчитано по: РГИА. Ф. 565. Оп. 14. Д. 2177. Л. 1–6, 247–253; Д. 2221. Л. 299–306, 307 об. — 365; Д. 2249. Л. 1–8; Д. 2256. Л. 289–296, 297 об. — 360; Д. 2284. Л. 1–6; Д. 2460. Л. 286–293, 294 об. — 346; Д. 2488. Л. 1–6; Д. 2810. Л. 1–6; Д. 2991. Л. 332–344, 346 об. — 418; Д. 3019. Л. 1–5, 9; НИАБ. Ф. 333. Оп. 1. Д. 707. Л. 52–57, 58–87; Д. 3329. Л. 1–6, 9–44.

Цифровые данные авторских вычислений позволяют заключить, что за 30-летний период содержание административного аппарата в подчинении Министерства финансов увеличилось в 1,62 раза, причем при уменьшении трат в 1,69 раза по Департаменту внешней торговли значительно (в 4,34 раза) выросли денежные выдачи по Департаменту разных податей и сборов и в меньшем размере (в 1,53 раза) на казенные палаты и уездные казначейства Департамента государственного казначейства. Отправка финансовых средств для обеспечения деятельности административного аппарата ведомства Министерства внутренних дел приумножилась в 1,82 раза, в том числе на гражданские штаты и сверхштатные расходы в 1,41 раза, а для удовлетворения чрезвычайных затрат в 6,63 раза. Отчисление денег из государственной казны для осуществления выплат пенсий и других единовременных пособий возросло в 5,20 раз, включая по ведомству Департамента государственного казначейства в 5,19 раз, Капитула российских орденов в 4,82 раза, по Императорскому Кабинету в 1,46 раза. Использование финансовых средств государственного казначейства для нужд духовного ведомства повысилось в 14,22 раза, в том числе для потребностей православного духовенства в 24,14 раза, содержания священно- и церковнослужителей римско-католической церкви и в незначительном масштабе лютеранской и евангелической конфессий в 8,56 раза. Выдача денежных ресурсов для функционирования гражданских учреждений народного образования расширилась в 7,02 раза. Государственные ассигнования на медицинские учреждения и персонал гражданского ведомства прибавились в 1,58 раза. Содержание государственных имуществ усилилось в 2,33 раза, причем арендные выдачи денег уменьшились в 2,42 раза, а расходы по лесной части выросли в 3,59 раза. Денежные издержки на судебные учреждения Министерства юстиции вырос-

ли в 2,3 раза. Финансовая поддержка из государственной кассы для работы учреждений путей сообщения общегосударственного значения возросла в 1,96 раза. Рекордный прирост был зафиксирован в деле финансирования строительства и ремонта публичных зданий — в 50,59 раз. По некоторым статьям штатных расходов сопоставимые данные за указанный период времени отсутствуют (содержание пробирных палаток Департамента горных и соляных дел, незначительные починки казенных строений ведомства Министерства внутренних дел, выдача пенсий и других выплат по Военному министерству, содержание почты, выплаты долгов по системе государственного кредита).

В целом, темпы роста ряда социальных расходов (пенсионное обеспечение государственных служащих, их вдов и детей, поддержка христианских конфессий, заведений народного образования) в белорусско-литовском регионе между 1829 и 1859 гг. за счет финансовых средств государственного казначейства значительно превышали скорости увеличения казенных издержек, связанных с финансированием деятельности административного аппарата органов местного гражданского управления, судебных инстанций, медицинских учреждений (наименьший прирост), трат, необходимых для содержания государственных имуществ и учреждений управления путями сообщения общегосударственного значения.

Между 1829 и 1859 гг. в общей структуре государственных штатных сметных денежных расходов белорусско-литовского региона удельный вес государственных денежных затрат на содержание администрации ведомства Министерства финансов уменьшился на 15,99 % (с 32 до 16,01 %), при наличии значительных внутриведомственных изменений (номинальная доля денежных издержек по Департаменту внешней торговли упала на 25,32 % (с 39,78 до 14,46 %), отчислений на казенные палаты и уездные казначейства Департа-

мента государственного казначейства на 2,59 % (с 43,74 до 41,15 %). Однако на 27,51 % (с 16,47 до 43,98 %) расширились траты по ведомству Департамента разных податей и сборов, и добавилась еще статья содержания пробирных палаток по Департаменту горных и соляных дел (0,41 %). Относительная доля отпуска денежных средств для функционирования административного аппарата ведомства Министерства внутренних дел сократилась на 8,93 % (с 20,32 до 11,39 %), включая финансирование гражданских штатов чиновников на 20,75 % (с 91,77 до 71,02 %) при одновременном увеличении части чрезвычайных расходов на 21,02 % (с 7,96 до 28,98 %). Удельный вес пенсий и других денежных выдач возрос на 6,6 % (с 11,02 до 17,62 %). Номинальные затраты государственного казначейства на поддержку христианского духовенства приумножились на 20,15 % (с 5,97 до 26,12 %), в том числе православной церкви повысились на 25,34 % (с 36,3 до 61,64 %) и настолько же сократились по другим христианским конфессиям (с 63,7 до 38,36 %). Использование средств государственной казны для содержания гражданских учреждений народного образования расширилось на 3,83 % (с 3,3 до 7,13 %; расходы для содержания Полоцкого кадетского корпуса составляли в 1859 г. 1,31 % всех государственных денежных трат). Относительная доля перечислений денег для поддержки учреждений гражданской медицины уменьшилась на 1,35 % (с 2,63 % до 1,28 %). Содержание государственных имуществ уменьшилось на 1,34 % (с 4,77 до 3,43 %), в том числе арендные выдачи сократились на 53,1 % (с 64,46 до 11,36 %), а лесные расходы наоборот повысились на 19,04 % (35,54 до 54,58 %), остальные 34,06 % составляли разные издержки. Денежное обеспечение деятельности судебных инстанций Министерства юстиции изменилось на 2,47 % (упало с 8,53 до 6,06 %). Удельный вес выделенных государственной казной финансовых средств на административные структуры управления

путями сообщения общегосударственного значения понизился на 1,04 % (с 2,64 до 1,6 %), а поддержка публичных зданий напротив увеличилась на 7,29 % (с 0,5 до 7,79 %). Из перечня финансовой сметы 1859 г. исчезли почтовые расходы, которые в 1829 г. составляли 8,31 % всех казенных денежных издержек, и появилась статья по платежам долгов по системе государственно-го кредита (включала только 0,26 % денежных затрат).

Таким образом, с 1829 по 1859 гг. в белорусско-литовском регионе Российской империи в его постоянных территориальных пределах государственные сметные ведомственные штатные денежные расходы в денежном выражении серебряной монетой увеличились более чем в 3 раза. В отдельных белорусских губерниях скорость повышения государственных сметных денежных издержек не была одинаковой. Наибольший темп роста номинальных казенных штатных финансовых расходов был отмечен в Могилевской губернии (более чем в 5 раз) из-за необходимости финансового обеспечения деятельности расположенного в ней центрального в регионе административного учреждения ведомства Главного управления путями сообщения и публичными зданиями, выделения ассигнований, предназначенных для строительства и ремонта публичных зданий разного характера, а также в связи с оказанием денежной поддержки православной церкви (по количеству причтов занимала ведущие позиции в регионе).

В указанный период времени в белорусско-литовских губерниях наблюдались опережающие темпы расширения денежных затрат государства по финансированию ряда социальных нужд, по сравнению с отпуском финансовых средств для поддержки функционирования казенных административных учреждений в подчинении Министерств финансов и внутренних дел (кроме финансирования строительства и ремонта публичных зданий разного предназначения), не-

смотря на процесс усиления бюрократизации государственного аппарата управления самодержавия в царствование императора Николая I. Наибольший прирост государственных денежных издержек в 1820–1850-х гг. в белорусско-литовском регионе был зарегистрирован в сфере поддержки христианских конфессий (отпуск финансовых средств увеличился более чем в 14 раз), причем выделение финансовых ресурсов из государственного казначейства для русской православной церкви увеличилось более чем в 24 раза. Это расширенное финансирование проводилось с целью содействия укрепления материальных позиций, повышения социального престижа, авторитета и влияния православного духовного ведомства, как главной опоры царизма в западном приграничном регионе по сохранению традиционных моральных ценностей, по расширению и упрочению постулатов, идей, норм концепции официальной государственной идеологии, в рамках выработанного правительственного политического курса деполонизации после подавления польского восстания 1830–1831 гг. Немалыми были денежные расходы для развития учреждений народного образования (выросли более чем в 7 раз), пенсионного обеспечения государственных служащих, их вдов и детей (возросли более чем в 5 раз). Наименьшие темпы прироста одной из групп социальных расходов — в сфере гражданской медицины — объясняются приоритетной нацеленностью медицинских учреждений и персонала страны на обеспечение удовлетворения нужд здравоохранения в сфере военного ведомства.

Между 1829 и 1859 гг. в белорусско-литовском регионе произошли значительные изменения в удельном весе перераспределения отдельных групп и предметов государственных финансовых расходов. В структуре государственных сметных штатных денежных издержек упала относительная доля затрат, направленных для обеспечения организации и деятель-

ности административных учреждений в подчинении Министерства финансов, гражданской медицины (в 2 раза), Министерства внутренних дел (в 1,8 раза), содержания государственных имуществ и судебных учреждений Министерства юстиции (в 1,4 раза). Зато вырос удельный вес отчислений финансовых средств, необходимых для строительства и ремонта гражданских объектов (более чем в 15 раз), для обеспечения деятельности христианских конфессий (в 4,4 раза), гражданских заведений народного образования (в 2,2 раза), осуществления пенсионных и других денежных выдач (в 1,6 раза). В целом, относительная часть денежных издержек для обеспечения деятельности административно-судебного аппарата самодержавия (местных органов государственного управления в подчинении Министерства финансов и внутренних дел, судебных инстанций в юрисдикции Министерства юстиции) сократилась с 60,85 % общей суммы финансовых затрат в 1829 г. до 33,45 % в 1859 г. Зато удельный вес социальных денежных расходов (поддержка христианских конфессий, пенсионное обеспечение государственных служащих, их вдов и детей, заведений народного образования, учреждений гражданского здравоохранения и медицинского персонала) увеличился с 22,92 % в 1829 г. до 53,46 % в 1859 г. Относительная доля содержания государственных имуществ, путей сообщения, публичных зданий за счет финансовых средств государственного казначейства изменилась в меньших масштабах: упала с 16,22 % в 1829 г. до 12,82 % в 1859 г.

Исторический опыт распределения сумм государственных штатных сметных денежных расходов на территории белорусских губерний (белорусско-литовского региона) в 1820–1850-х гг. свидетельствует о необходимости расширенного инвестирования государственных денежных средств в развитие человеческого капитала. Государственные финансовые

субсидии для поддержки деятельности русской православной церкви в крае содействовали сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных христианских ценностей, благоприятствовали повышению гражданско-патриотического воспитания населения и развитию патриотического сознания среди государственных служащих, а также в целом способствовали формированию культурно-цивилизационного единства российского и белорусского народов в рамках одной восточнославянской цивилизации, экономической, политической и социокультурной интеграции белорусских земель в составе Российской империи.

Список использованной литературы


1. Блюх И.С. Финансы России XIX столетия. История-статистика / И.С. Блюх. — Санкт-Петербург : Тип. М.М. Стасюлевича, 1882. — Т. 1. — 29, XIII, 292, VII с.
2. Министерство финансов 1802-1902 : исторический очерк / под ред. Н.К. Бржежского. — Санкт-Петербург : Экспедиция заготовления гос. бумаг, 1902. — Ч. 1. — X, 640 с.
3. Печерин Я.И. Исторический обзор росписей государственных доходов и расходов с 1803 по 1843 г. включительно : сведения извлеч. из дел, хранящихся в архивах Канцелярии М-ва фин. и Деп. гос. казначейства / Я.И. Печерин. — Санкт-Петербург : тип. Ю.Н. Эрлих, 1896. — V, 220 с.
4. Печерин Я.И. Исторический обзор росписей государственных доходов и расходов с 1844 по 1864 г. включительно : сведения извлеч. из дел, хранящихся в архивах Канцелярии М-ва фин. и Деп. гос. казначейства / Я.И. Печерин. — Санкт-Петербург : тип. Ю.Н. Эрлих, 1898. — 304 с.
5. Яснопольский Н.П. О географическом распределении государственных доходов и расходов в России : опыт фин.-стат. исслед. / Н.П. Яснопольский. — Киев : Тип. ун-та св. Владимира, 1897. — Ч. 2. — 4, XV, 584, XIV с.
6. Правилова Е.А. Финансы империи: деньги и власть в политике России на национальных окраинах 1801-1917 / Е.А. Правилова. — Москва : Новое изд-во, 2006. — 456 с.
7. Mironov B.N. The Cost of Empire' Unity in Late Imperial Russia / B.N. Mironov // Studia Slavica et Balcanica Petropolitana

[Петербургские славянские и балканские исследования]. — 2019. — № 1 (25). — С. 155–182.


References

1. Bliokh I.S. *Finance of Russia of the 19th Century. History and Statistics*. Saint Petersburg, M.M. Stasyulevich Publ., 1882. Vol. 1. 29, XIII, 292, VII p.
2. Brzheskii N.K. (ed.). *Ministry of Finance 1802–1902*. Saint Petersburg, Ehkspeditsiya zagotovleniya gosudarstvennykh bumag Publ., 1902. Pt. 1. X, 640 p.
3. Pecherin Ya.I. *Historical Overview of State Revenue and Expenditure Schedules from 1803 to 1843 Included*. Saint Petersburg, Yu.N. Ehrlikh Publ., 1896. V, 220 p.
4. Pecherin Ya.I. *Historical Overview of State Revenue and Expenditure Schedules from 1844 to 1864 Included*. Saint Petersburg, Yu.N. Ehrlikh Publ., 1898. 304 p.
5. Yasnopol'skii N.P. *On the Geographic Distribution of State Revenues and Expenditures in Russia*. Kiev, St. Vladimir's University Publ., 1897. Pt. 2. 4, XV, 584, XIV p.
6. Pravilova E.A. *Empire Finances: Money and Power in Russian Policies on National Peripheries, 1801–1917*. Moscow, Novoe izdatel'stvo Publ., 2006. 456 p.
7. Mironov B.N. The Cost of Empire' Unity in Late Imperial Russia. *Studia Slavica et Balcanica Petropolitana*. 2019, no. 1, pp. 155–182.

Информация об авторе

Ерошевич Александр Владимирович — кандидат исторических наук, доцент, кафедра экономической истории, Белорусский государственный экономический университет, г. Минск, Республика Беларусь; e-mail: erash06@rambler.ru.
 <https://orcid.org/0000-0002-6555-5176>; SPIN-код: 2697-5753; AuthorID РИНЦ: 931646.

Author

Aliaksandr V. Yerashevich — Ph.D. in History, Associate Professor, Department of Economic History, Belarusian State Economic University, Minsk, the Republic of Belarus; e-mail: erash06@rambler.ru.  <https://orcid.org/0000-0002-6555-5176>; SPIN-Code: 2697-5753; AuthorID RSCI: 931646.

Для цитирования

Ерошевич А.В. Государственные сметные денежные расходы белорусских губерний (белорусско-литовского региона) Российской империи в 20-е — 50-е гг. XIX в. / А.В. Ерошевич. — DOI 10.17150/2308-2488.2024.25(3).457-481. — EDN UHBOQK // Историко-экономические исследования. — 2024. — Т. 25, № 3. — С. 457–481.

For Citation

Yerashevich A.V. State Budgetary Expenditures of the Belarusian Provinces (Belarusian-Lithuanian Region) of the Russian Empire in the 1820s–1850s. *Istoriko-ekonomicheskie issledovaniya* = *Journal of Economic History & History of Economics*, 2024, vol. 25, no. 3, pp. 457–481. (In Russian). EDN: UHBOQK. DOI: 10.17150/2308-2488.2024.25(3).457-481.