

JEL classification: N90; F53; H70
УДК 339.97; 339.92
DOI 10.17150/2308-2588.2020.21(1).7-28

Б.Х. Краснопольский

*Институт экономических исследований ДВО РАН
г. Хабаровск, Российская Федерация*

К ИСТОРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ АРКТИЧЕСКИХ РЕГИОНОВ И 30-ЛЕТНЕМУ ЮБИЛЕЮ «СЕВЕРНОГО ФОРУМА»

Аннотация. Статья посвящена историческому экскурсу в сравнительно недавние времена становления и развития международных связей и кооперации арктических регионов нашей страны и мира. Потепление в отношениях Советского Союза в 80-х гг. прошлого века со странами мирового сообщества отразилось и на развитии территорий тех стран, которые входят в хорошо известный международный Арктический совет, а также на территории ряда стран, имеющих свои политические и экономические интересы в Арктике. Это потепление послужило основой для создания в 1991 г. международной неполитической организации региональных губернаторов «Северный Форум» («Northern Forum»), объединившей стремление стран зоны Севера и Арктики к развитию международной кооперации. В 2021 г. у этой организации будет 30-летний юбилей. Ее возникновение прямо связано с весьма активной деятельностью ролью Уолтера Дж. Хикла (Wally J. Hickel), бывшего в те годы губернатором штата Аляска (США). Он дважды избирался на этот пост и вложил огромные и деловые, и личные усилия в создание «Северного Форума». К сожалению, в последнее время роль Форума заметно снизилась в решении вопросов поддержки и усиления международной кооперации арктических регионов в целях их устойчивого социально-экономического развития. Несмотря на большие усилия секретариата Форума, который теперь находится в г. Якутске, процесс снижения его роли продолжают, и они связаны, по-видимому, с ростом политико-экономических противостояний

между ведущими арктическими странами. Автор высказывает свои соображения относительно повышения роли «Северного Форума» в международной кооперации стран Арктики на базе новых инициатив.

Ключевые слова. Северный Форум, Арктический совет, Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ), арктические регионы, Совет Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР), Совет Берингова / Тихоокеанско-арктического региона (СБТР).

Финансирование. Материал подготовлен во исполнение раздела плана НИР ИЭИ ДВО РАН на 2020 г. «Выявление механизмов влияния транспортно-логистической магистральной инфраструктуры Северного морского пути на повышение социально-экономической эффективности формирования очаговых зон освоения в северо-арктическом секторе Дальнего Востока и Тихого Океана».

Информация о статье. Дата поступления 21 февраля 2020 г.; дата принятия к печати 2 марта 2020 г.; дата онлайн-размещения 16 марта 2020 г.

B.H. Krasnopol'ski

*Economic Research Institute, Far Eastern Branch,
Russian Academy of Science, Khabarovsk,
Russian Federation*

ON THE HISTORY OF INTERNATIONAL SOCIO-ECONOMIC RELATIONS OF THE ARCTIC REGIONS AND THIRTY-YEAR ANNIVERSARY OF THE «NORTHERN FORUM»

Abstract. The research is a journey into a history of relatively recent establishment and development of international relations and cooperation of the Arctic regions of our country and the world. Thaw in relations between the Soviet Union taken place in the 80s of the last century and other countries affected the development of the territories of the state's members of the well-known international Arctic Council, as well as a number of other countries with political and economic interests in the Arctic. This thaw created the basis for the creation of the Northern Forum in 1991, an international non-political organization of regional

governors, which expressed the ambitions of the countries of the North and Arctic regions to develop international cooperation. In 2021, this organization will celebrate its 30th anniversary. Its creation is directly related to an active role of Walter J. Hickel (Wally J. Hickel), who in those years was the governor of Alaska (USA). He got elected twice to the office of governor and put enormous business and personal efforts into the creation of the Northern Forum. Unfortunately, in recent years the ability of the Forum to support and strengthen international sustainable socio-economic development in the Arctic region has substantially decreased. Despite the great efforts of the Forum secretariat, which is now located in Yakutsk, its role is declining, which is apparently caused by the growth of political and economic confrontations between the leading Arctic countries. The author puts forward his perspectives on the increasing role of the Northern Forum in the international cooperation of the Arctic countries in the light of new initiatives.

Keywords. Northern Forum, Arctic Council, Arctic Zone of the Russian Federation (AZRF), Arctic regions, Council of the Barents / Euro-Arctic Region (BEAC), Council of the Bering / Pacific-Arctic Region (SBTR).

Funding. The material was prepared in compliance with the section of the research plan of the Russian Academy of Sciences for 2020 «Identification of the mechanisms of influence of the transport and logistics trunk infrastructure of the Northeast Passage on improving socio-economic efficiency of the formation of development zones in the North Arctic sector of the far East and the Pacific Ocean».

Article info. Received February 21, 2020; accepted March 2, 2020; available online March 16, 2020.

Вопросы развития и укрепления международных связей северных и арктических стран и регионов мира в целях устойчивого роста их социально-экономического потенциала и поддержания экологического баланса в этой зоне всегда стояли в повестке дня человеческого сообщества. Автор данной статьи — экономист. Он не является специалистом в области исторической науки. Поэтому он ни в коей мере не претенду-

ет на профессиональное историческое исследование в этой области. Научно-историческое изучение весьма длительного периода по развитию этих отношений, что представляется важной научной проблемой, еще ждет своего специалиста-историка. Автор сосредоточивается только на небольшом отрезке времени с 1980-х гг. прошлого века по настоящее время, причем делает он это просто на базе анализа ряда документов тех лет, которые отражают этот исторический период.

Как известно, развитие отношений между арктическими странами на рассматриваемом отрезке времени тесно связано с обсуждением и принятием решений о создании так называемого «Северного Форума» — международной неполитической организации северных и арктических регионов мира. В 2021 г. у этой организации будет 30-летний юбилей. Это серьезная веха, чтобы оценить текущие проблемы Форума, т.к. именно на нем в значительной степени держатся международные связи арктических регионов мира, о которых идет речь в данной статье.

Несмотря на то, что сама идея о создании такой организации зародилась в региональном правительстве провинции Хоккайдо (Япония) в 1974 г. в г. Саппоро, в реальности ее «отцом-основателем» может считаться губернатор штата Аляска Уолтер Дж. Хикл (Wally J. Hickel)¹. По его инициативе и при его поддержке в 80-х гг. XX в. были проведены две предварительные конференции лидеров северных территорий в Альберте (Канада) и на Аляске (США). Но реально он смог выполнить свои планы только во второй срок своего губернаторства в 1990–1994 гг.

¹ Уолтер Дж. Хикл (Wally J. Hickel) — американский бизнесмен, государственный и общественный деятель, губернатор штата Аляска в 1966–1969 и 1990–1994 гг., министр внутренних дел в администрации президента США Р. Никсона в 1969–1970 гг., основатель «Института Севера» (Institute of the North) в штате Аляска и создатель благотворительного фонда, обеспечивающего его финансирование до настоящего времени.

Автор данной статьи был хорошо с ним знаком, так как являлся одним из членов оргкомитета по созданию Форума как представитель со стороны России, а также принимал весьма активное участие в его работе в первые годы его функционирования.

В 1990 г. при активном содействии У. Хикла в г. Анкоридж (штат Аляска) была проведена крупная международная Третья конференция северных регионов, на которой было принято решение о необходимости и возможности создания «Северного Форума». На этой конференции были разработаны документы для создания организации. В письме автору этой статьи губернатор еще раз подчеркнул важность создания постоянной организации, которая представляла бы интересы северных территорий и которую он называл «коллективным голосом Севера» (см. рис. 1). Кстати, эти события пришлись на время весьма драматического политического кризиса в жизни нашей страны — коллапса Советского Союза и формирования Российской Федерации.

В итоге, на прошедшей в г. Анкоридж с 6 по 8 ноября 1991 г. международной конференции «Сотрудничество в меняющемся мире» была официально учреждена международная неполитическая организация «Северный Форум». На конференции присутствовали представители более трех десятков регионов не только северных и арктических стран, но и стран-наблюдателей из различных частей мира, имеющие интересы в зоне Арктики. Общее число участников составляло несколько сот человек. Официальной датой создания Форума является 8 ноября 1991 г. Инициаторами создания Форума выступили региональные правительства провинции Хоккайдо (Япония), штата Аляска (США), Магаданской и Камчатской областей (СССР).

«Северный Форум» стал весьма представительной международной площадкой, объединяющей глав ре-

WALTER J. HICKEL
GOVERNOR



STATE OF ALASKA
OFFICE OF THE GOVERNOR
JUNEAU

September 30, 1991

Mr. Boris Krasnopolski
Union of Scientific and Engineering Societies
Magadan Region Headquarters
25 Prolitarskaya Street
Suite 1 Apartment 304
Magadan, 685000
USSR

Dear Mr. Krasnopolski:

One year ago, we gathered at the Third Northern Regions Conference and called for the establishment of a permanent organization to represent the North. We are now ready to take that step.

Over the past year, leaders from nearly a dozen northern regions have met to draft plans for The Northern Forum, a collective voice of the North. On November 6, 7 and 8, leaders from the North will gather in Anchorage to review those efforts and formally establish The Northern Forum. I hope you will be able to join us for this important and historic event.

Our efforts are well-timed. With the dramatic events in the Soviet Union, there is unprecedented necessity for an organization such as The Northern Forum. I trust you share my enthusiasm.

Attached is a detailed agenda for the meetings planned in Anchorage. Please contact the interim Secretariat at 907-561-5585, fax 907-561-4577 to confirm your attendance as soon as possible. I look forward to seeing you in November.

With best regards.

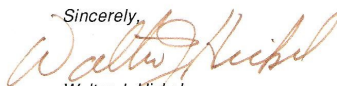
Sincerely,

Walter J. Hickel
Governor

Рис. 1. Копия письма губернатора Аляски У. Хикла от 30 сентября 1991 г. о Третьей конференции северных регионов мира и планах по созданию «Северного Форума»

гионов северных стран. Основными целями Форума объявлялись: 1) улучшение качества жизни населения Севера путем предоставления лидерам регионов северных стран средств и возможностей для обмена знаниями и опытом при решении практических вопросов; 2) поддержка устойчивого развития и реализация

совместных социально-экономических инициатив в северных регионах и на международной арене².

Первым Исполнительным директором Форума, секретариат которого располагался в г. Анкоридж стал бывший губернатор штата Аляска (с 1986 по 1990 гг.) Стив Купер (Steve Cowper), которого и заменил на этой должности Уолтер Хикл. Стив Купер много сделал для развития американо-российских связей в период своего губернаторства, и его деятельность в этом плане помогла ускорить создание «Северного Форума». Он поддерживал Университет Аляски в разработке международной программы обучения российских студентов, создал у себя в администрации Международный торговый центр, в сферу деятельности которого включались и американо-российские отношения, проявил активность во внедрении преподавания курсов русского языка и культуры в школах штата и т.п.

В 1993 г. в работу Северного Форума включился Госкомитет РФ по социально-экономическому развитию Севера (Госкомсевер России), председателем которого был В.П. Курамин. При Госкомитете был создан Российский национальный комитет (РНК) «Северного Форума» и его представительство при секретариате Форума на Аляске. Автор данной статьи был назначен представителем Госкомсевера при этом секретариате и исполнял эти обязанности в течение 10 лет, будучи профессором Университета штата Аляска.

В сентябре 1993 г. в состав Форума вступила Республика Саха (Якутия) в лице ее Президента М.Е. Николаева, который был избран вице-председателем организации. При его непосредственном участии Республика Саха активно включилась в работу Форума, в декабре того же года был создан Ассоциированный секретариат Северного Форума в г. Якутске и учре-

¹ Официальные документы СФ // The Northern Forum. URL: <https://www.northernforum.org/ru/the-nf-ru/official-documents-of-nf>.

ждена должностъ представителя Республики Саха
(Якутия) в секретариате Форума в г. Анкоридж.

THE NORTHERN FORUM

OFFICE OF THE SECRETARIAT

4101 University Drive, APU Carr-Gottstein Center, Suite 221

Anchorage, Alaska 99508

Phone: 907 561-3280 FAX: 907 561-6845

Thursday, May 23, 1995

To Whom It May Concern:

The Northern Forum is an international organization of northern and arctic regions of the world. The Board of Directors is uniquely distinguished by its membership of governors and top-ranking political officials representing northern regions.

Through affiliation with the United Nations and other international organizations, the Northern Forum provides its members a more effective international voice on the issues which affect the quality of life in their regions.

Boris H. Krasnopolski, Ph.D., Tenured Professor of Economics has been working with the Northern Forum as a Russian consultant since its foundation in 1991. He was a member of the Preparatory Committee of the Third International Conference on the northern countries entitled, "Cooperation in a Changing World." Based on Dr. Krasnopolski's scientific and business recommendations, a membership structure for northern Russian regions was created for the Northern Forum. This system is used today.

Dr. Krasnopolski also took part in the preparation and realization of several of the international priority projects, in particular the *Human Ecology and Education in the North* projects. Professor Krasnopolski has also participated in various international conferences and meetings of the Northern Forum in Russia, Canada and the United States. As a scientist, researcher and expert on the social and economic problems of development in northern and arctic regions, Professor Krasnopolski has international authority and recognition among specialists of Northern countries.

We hope that the planned work of Professor Boris Krasnopolski with the University of Alaska, Anchorage will create new opportunities for cooperative work in the preparation and realization of projects.

Sincerely,



Steven H. Shropshire
Executive Director

Membership Level I

Board of Directors

Chairman

Governor Sigbjørn Eriksen
Representing the Regional
Authority of Northern Norway

Vice Chairman

President Mikhail Ye. Nikolayev
Sakha Republic (Yakutia), Russia

Vice Chairman

Governor Tatsuya Hori
Hokkaido Prefecture, Japan

Secretary General

Walter J. Hickel
State of Alaska, U.S.A.

Governor Tony Knowles

State of Alaska, U.S.A.

Governor Damingjavijn Batsukh
Dornod Province, Mongolia

Governor Alexander S. Belyakov
Leningrad Oblast, Russia

Governor Vladimir A. Biryukov
Kamchatka Oblast, Russia

Governor Görel Bohlin
Västerbotten, Sweden

Governor Arnt Frøseth
County of S. Trøndelag, Norway

Governor Viktor I. Ishaev
Khabarovsk Krai, Russia

Governor Yuri A. Spiridonov
Komi Republic, Russia

Premier Ralph Klein
Alberta, Canada

Governor Yuri V. Komarovskiy
Nenets Autonomous Okrug, Russia

Governor Evgeny A. Krasnoyarsov
Sakhalin Oblast, Russia

Governor Victor G. Mikhailov
Magadan Oblast, Russia

Governor Alexander V. Nazarov
Chukotka Autonomous Okrug, Russia

Governor Alexander V. Philipenko
Khanty Mansi Autonomous Okrug, Russia

Governor Hannele Pokka
Lapland Region, Finland

Government Leader John Ostashek
Yukon Territory, Canada

Governor Tian Fengshan
Heilongjiang Province, China

Governor Nikolai M. Volkov
Jewish Autonomous
Oblast, Russia

Governor Anatoly M. Yakimov
Evenk Autonomous Okrug, Russia

Membership Level II
Republic of Korea

Рис. 2. Копия письма Исполнительного директора
«Северного Форума» Стива Шропшиера
от 23 мая 1995 г.

В эти годы должность Исполнительного директора Форума занял Стивен Шропшайер (Steven Shropshire), молодой бизнесмен и активный участник мероприятий Форума. Ниже представлено его письмо (см. рис. 2). Обращает на себя внимание то, что число членов «Северного Форума» в то время было равно 24. В те годы эта организация была наиболее массовой.

Затем должность Исполнительного директора Форума заняла Присцилла Уолл (Priscilla Wohl), проработавшая на этом посту в течении многих лет. Последним Исполнительным директором корпоративного офиса Форума во время размещения его секретариата в Анкоридже (до 2013 г.) была Наталья Новик (Nataly Novick), француженка, окончившая Сорбонский университет в Париже, прекрасно владеющая английским, русским и несколькими эскимосскими языками, специалист в области организации жизнедеятельности коренных народов Севера и Арктики.

В 2013 г. секретариат «Северного Форума» и его офис были перенесены в г. Якутск. Республика Саха (Якутия) взяла на себя почетную, но тяжелую работу по поддержанию международного сотрудничества территорий Севера и Арктики в рамках Форума.

К настоящему времени в состав «Северного Форума» входит 14 регионов, из них 10 — это северные и арктические субъекты РФ и четыре — зарубежные территории (Акюрейри (Исландия), Кангвон (Республика Корея), Лапландия (Финляндия) и Аляска (США)). Как видно, число участников Форума по сравнению с 1995 г. сократилось на 10 территорий. Покинувшие Форум участники (регионы Канады, Норвегии, Швеции, Японии, Китая, Монголии, а также четыре российских территории, т.е. представители стран, входящих в международный Арктический совет, государств Северо-Восточной Азии, заинтересованных в грузоперевозках по Северному морскому пути) являлись в свое время активными инициаторами создания этой

организации, и их отсутствие существенно сокращает ее возможности как международной структуры.

Разбираться в том, что повлияло на процессы снижения интереса ряда северных и арктических регионов к деятельности «Северного Форума» — это сложное дело, и ему должно быть посвящено специальное исследование. Автор не ставит перед собой такую задачу. И Совет губернаторов, и Совет региональных координаторов, и секретариат этой организации ведут весьма активную и эффективную работу по организации участия членов Форума в различных национальных и международных мероприятиях. Под эгидой этой организации создано более двух десятков рабочих групп по весьма важным для северных и арктических территорий экологическим и социально-экономическим проблемам. Эти группы были созданы еще в начальный период работы Форума. Что касается оттока зарубежных членов этой организации, то на это, видимо, влияет беспрецедентное санкционное давление на Россию в последние годы таких крупных арктических стран, как США и Канада. К ним подключился и ряд скандинавских стран. На эту ситуацию на региональном уровне очень трудно повлиять.

Однако есть область, в которой Форум может стать более привлекательным для его возможных участников. Это — новые инициативы Форума. Именно в части активизации новых направлений в его работе возможны практические и эффективные в будущем шаги.

Одной из таких инициатив является весьма перспективном проекте по формированию трансграничного Совета Берингова / Тихоокеанско-арктического региона (СБТР), что вызывает большой интерес многих стран и их регионов не только северной части Тихоокеанского бассейна, но и европейской части зоны Севера и Арктики. Проблемам Дальневосточной и Тихоокеанской Арктики, а также проекту по созданию СБТР посвящен ряд публикаций Института экономи-

ческих исследований ДВО РАН, который выступил в качестве инициатора обсуждения проекта в 2019 г. на двух весьма крупных международных симпозиумах ученых и специалистов в области изучения мирового арктического бассейна [1–6].

Первый симпозиум, на который был вынесен проект создания СБТР — это 24-е заседание Российско-Американского Тихоокеанского партнерства (РАТОП), прошедшее в конце июня 2019 г. в г. Хабаровск³. На этом заседании была создана Инициативная рабочая группа [7], которой было поручено проработать данный вопрос, попытаться собрать воедино все имеющиеся на сегодняшний день научно-прикладные обоснования по возможности и целесообразности создания СБТР и разработать проекты первичных документов (см. рис. 3).

Второй симпозиум — это международный форум «Арктика: настоящее и будущее» Ассоциации поляриков (АСПОЛ), который состоялся 5–7 декабря 2019 г. в г. Санкт-Петербург⁴. Вопросам создания СБТР была посвящена целая сессия форума — «Перспективы российско-американского сотрудничества в Беринговом регионе».

Модератором этой сессии выступил М.А. Погодаев, заместитель министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия). Участниками дискуссии, выступившими со своими докладами, были Н.В. Корчунов, посол по особым поручениям МИД России, старшее должностное лицо России в международном Арктическом Совете, Б.Х. Краснопольский, главный научный сотрудник ИЭИ ДВО РАН, А.К. Криворотов, член Экспертного совета Российско-Норвежского научно-образовательного консорциума в области международного энер-

³ Совет по отношениям США-Россия = Council for U.S. – Russia Relations. URL: <http://www.usrussia.org/home-russian>.

⁴ Арктика: настоящее и будущее : IX Международный Форум. URL: <http://www.forumarctic.com/conf2019/>.

TO SUPPORT U.S.-
RUSSIA RELATIONS
AND EXPAND
BILATERAL
COMMERCE.



Council for U.S.-Russia Relations Совет по отношениям «США-Россия»

9 августа 2019г.

О рабочей группе по созданию Совета Берингова Тихоокеанско-Арктического региона:

На 24-м ежегодном заседании Российско-Американского Тихоокеанского партнерства (РАТОП) в Хабаровске, Россия, 26-27 июня 2019 года на панели "Сотрудничество в Северо-Тихоокеане и Арктике" было выдвинуто предложение о создании российско-американского «Совета Берингова и Тихоокеанско-Арктического региона» (ВРАС) по образцу аналогичных институтов Баренцева Евро-Арктического Совета (БЕАС) и Баренцева Регионального совета (БРС), которые были созданы в 1993 году.

РАТОП поддержало предложение, предложив создать вне РАТОП самостоятельную рабочую группу для продвижения инициативы ВРАС, которая, вместе с тем, периодически будет отчитываться перед форумом РАТОП. РАТОП согласилось оказать рабочей группе разумную помощь в пределах своих возможностей. Для руководства инициативной рабочей группой были определены два сопредседателя: почетный президент морской биржи Аляски Пол Фуз и главный научных сотрудник Института экономических исследований Дальневосточного отделения Российской академии наук профессор Борис Краснопольский. Некоторые участники заседания РАТОП согласились участвовать в рабочей группе, однако рабочая группа дополнительно приглашает заинтересованных лиц принять участие в своей работе и внести свой вклад в инициативу ВРАС.

Целью рабочей группы является формирование структуры Совета, разработка проекта Декларации, определяющей цель и компетенцию Совета с учетом круга интересов федеральных, региональных и местных органов власти, организаций и предприятий в рамках определенной географии ВРАС на российском Дальнем Востоке и Аляске. После завершения работы над проектами документов будут определены дата и место проведения учредительного заседания Совета.

Федеральные правительства обладают важными правовыми и регулирующими полномочиями в отношении земель и океанов, находящихся в географическом охвате деятельности Совета, однако, как БЕАС и БРС, ВРАС также стремится к активному участию региональных и местных общин и деловых кругов в деятельности рабочей группы, в определении структуры, целей и стратегии Совета, а повестки предстоящего учредительного совещания. РАТОП поддерживает такой коллективный и широко инклюзивный подход и сопредседателей рабочей группы.

Я прошу Вас оказать содействие рабочей группе по осуществлению данной важной инициативы. Если вы хотите принять участие в деятельности рабочей группы «Совета Берингова Тихоокеанско-Арктического региона» (ВРАС), пожалуйста, свяжитесь с Полом Фузом: Paulfuhs@earthlink.net и / или Борисом Краснопольским: boriskrasno@gmail.com

Искренне,


Дерек Норберг
Исполнительный директор РАТОП
Президент Совета по отношениям «США-Россия»

COUNCIL FOR U.S.-RUSSIA RELATIONS
• 4241 21ST AVENUE WEST, SUITE 104 SEATTLE, WASHINGTON 98199 • TEL 206-770-4015
• COUNCIL@USRUSSIA.ORG • [HTTP://WWW.USRUSSIA.ORG](http://WWW.USRUSSIA.ORG)

*Рис. 3. Письмо Исполнительного директора РАТОП,
Президента Совета по отношениям «США-Россия»
Дерека Норберга о создании Инициативной рабочей
группы по изучению возможности и целесообразности
создания Совета Берингова / Тихоокеанско-арктического
региона (СБТР)*

гетического бизнеса, член некоммерческой организации Российского совета по международным делам, А.И. Отке, член комитета Совета Федерации по социальной политике, президент Ассоциации коренных народов Чукотки и П. Фус, президент совета директоров Морской биржи штата Аляска (США).

Развитие Арктики должно опираться на два «опорных» сектора — на стыках Северного Ледовитого океана с океанами Атлантическим и Тихим. Процессы, происходящие в этих секторах, оказывают четко установленное влияние на природные реалии всей Арктики. Но оказывают они и весьма существенное влияние на социально-экономическое развитие прибрежных арктических территорий, обеспечение жизнедеятельности как коренного, так и пришлого населения, развитие морских грузоперевозок по трассе Северного морского пути и др. Мировое сообщество не учитывает в равной мере эту корреляцию и уделяет этим секторам далеко не одинаковое внимание. Что касается Атлантического сектора, то мониторингом его развития занимаются различные евроатлантические структуры. Одной из весьма перспективных и эффективно работающих из них является Совет Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР), который был учрежден как форум регионального приграничного сотрудничества в 1993 г. на встрече министров иностранных дел России и стран Северной Европы в городе Киркенес (Норвегия) [8]. Что же до Тихоокеанского сектора, то подобных международных структур здесь не создано вообще, хотя проблемный уровень этого весьма перспективного «перекрестка» Тихого и Северного Ледовитого океанов на стыке Евразийского и Северо-Американского континентов несколько не ниже, чем «перекрестка» Атлантического океана и Арктического бассейна [8].

Решение вопроса о создании нового Совета Берингова / Тихоокеанско-Арктического региона (СБТР)

по аналогии с существующим уже почти 27 лет СБЕР устранил этот перекоп, даст возможность установить постоянно действующие рабочие контакты и наладить обмен информацией между СБЕР и СБТР, а также синхронизировать их взаимодействие с международным Арктическим советом и другими уже созданными международными организациями, объединяющими арктические государства.

Но доказательство необходимости и целесообразности существования СБТР еще далеко от окончательных решений на уровне правительств России и США. Еще предстоит долгая работа по доказательству и реализации этого проекта в практике. Сейчас в дискуссиях по этой проблеме установился количественный паритет сторонников «за» и «против». Но подавляющее большинство из тех, кто придерживается позиции «против», возражают не столько против необходимости и целесообразности создания СБТР, сколько говорят о несвоевременности решения данной проблемы в связи с кризисом в российско-американских отношениях (прежде всего — в части введения США ряда политико-экономических санкций против нашей страны). Автор данной статьи считает, что проблему нужно вывести на более высокий уровень — в международное пространство сообщества ученых и специалистов. Ведь правительства приходят и уходят, а народы и их насущные проблемы остаются, и их нужно решать, в т.ч. и в таком важном «уголке» мира, как регион Берингова пролива.

Есть три типа территорий, которые заинтересованы в создании и функционировании Совета Берингова / Тихоокеанско-арктического региона (СБТР) и организации его взаимосвязи с Советом Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР):

1. Территории, являющиеся непосредственными объектами приложения усилий СБЕР и СБТР. В составе уже существующего СБЕР — это регионы России,

Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии, Швеции и представительство Евросоюза⁵. Потенциальные участники СБТР с российской стороны — Чукотский автономный округ, Республика Саха (Якутия) и Камчатский край, с американской стороны — штат Аляска. В зону действия Советов включаются и эксклюзивные экономические зоны акваторий тех регионов, которые будут находится в их составе.

2. Территории, которые можно назвать «комплиментарными» СБТР, которые могли бы поддерживать дружеские трансграничные связи в зонах обоих Советов. Их перечень для СБЕР представлен в основном европейскими странами и регионами. Он довольно большой, и с ним можно ознакомиться на сайте этой организации. Что касается СБТР — то в эту категорию могут быть включены прибрежные регионы Дальнего Востока России — Сахалинская область, Хабаровский и Приморский края, а также штаты северо-западного побережья США — Вашингтон и Орегон.

3. Страны-наблюдатели. Для СБЕР уже имеют официальный статус наблюдателей девять государств — Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США, Япония. Для СБТР могут иметь такой статус Канада, страны Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии. В общем, в эту категорию входят страны и регионы, которые имеют свои политико-экономические интересы в зоне Баренцева и Берингова морей, заинтересованы в использовании Севморпути и в решении других вопросов развития стабильных трансграничных отношений с нашей страной.

Именно в части организации работы СБТР и его взаимодействия с СБЕР остро необходимо участие «Северного Форума» как масштабной международной неполи-

⁵ Совет Баренцева/Евроарктического региона // Развитие Арктики и Северного морского пути. URL: <https://xn----8sbbmfaxaqb7dzafb4g.xn--p1ai/sovets-barentsevaevroarkticheskogo-regiona/>.

тической организации северных и арктических стран. Участие «Северного Форума» в исполнении этой инициативы привлечет к нему гораздо большее внимание и евроатлантических, и азиатско-тихоокеанских стран и регионов, что может существенно расширить его состав.

К чему конкретно в этом плане сводятся задачи «Северного Форума»?

Как было показано выше, вопросы по обеспечению более четкого организационного взаимодействия двух «опорных» арктических трансграничных форпостов — атлантического и тихоокеанского — посредством создания нового Совета Берингова / Тихоокеанско-арктического региона (СБТР) обсуждались на двух достаточно масштабных симпозиумах в нашей стране. Эта инициатива в принципе поддержана подавляющим большинством участников этих обсуждений. Но встает вопрос о том, как будет дальше продвигаться ее проработка? Кто именно, какая структура будет работать в направлении обоснования необходимости и целесообразности ее реализации, составления необходимых первичных документов, внедрения в практическую деятельность заинтересованных региональных и федеральных ведомств и общественных организаций и т.п.? Инициативной рабочей группе Российско-Американского Тихоокеанского партнерства (РАТОП) с этим просто не справиться. Она ведь ориентирована только на конкретный трансграничный Берингов / Тихоокеанский регион, а не на всю зону международного сотрудничества арктических регионов мира.

Здесь напрашивается следующее предложение: необходимо создать Совместную рабочую группу по данному вопросу, которая включала бы представителей РАТОП, Ассоциации полярников (АСПОЛ) и «Северного Форума» как международной организации глав арктических регионов, которая и должна взять на себя руководство этой Группой. В этом

случае принципиальная схема взаимосвязей создаваемой совместной Рабочей группы с различными международными организациями Севера и Арктики в целях постоянного согласования разрабатываемых предложений по реализации данной инициативы в период ее работы может выглядеть следующим образом (см. рис. 4).

Новая инициатива «Северного Форума», если она будет выдвинута этой организацией, наверняка получит реальную поддержку подавляющего большинства и национальных, и международных организаций, действующих в зоне Севера и Арктики. Эта инициатива будет весьма своевременной и получит



Рис. 4. Принципиальная схема контактов совместной Рабочей группы «Северного Форума», Российско-Американского Тихоокеанского партнерства (РАТОП) и Ассоциации полярников (АСПОЛ) с основными международными и трансграничными Советами северных и арктических стран и регионов мира

реальные шансы на практическую реализацию также в связи с тем, что в 2021–2023 гг. Российская Федерация будет председательствовать в международном Арктическом Совете.

Что касается международной поддержки данной инициативы, то несмотря на ряд проблем в области межгосударственной кооперации арктических стран и регионов, большинство ученых и специалистов весьма положительно оценивают возможности расширения связей и на межнациональном, и на региональном уровнях. Примером может служить деятельность Арктического совета, других международных арктических организаций, Совета Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР), РАТОП и других организаций. Даже в условиях антироссийских санкций многие американские ученые и специалисты (в частности — из штата Аляска), высказываются за активизацию совместных научных и прикладных исследований, в особенности — на региональном уровне⁶ [10]. Что касается России, то данный проект может быть увязан с реализацией национальных проектов⁷ и распоряжения Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. о развитии инфраструктуры Севморпути в прибрежных арктических районах⁸.

⁶ Alaska and the New Maritime Arctic Executive Summary Executive Summary of a Project Report to the State of Alaska Department of Commerce, Community and Economic Development. Fairbanks, Alaska, 2015. URL: <https://www.commerce.alaska.gov/web/Portals/6/pub/Alaska%20and%20the%20New%20Maritime%20Arctic.pdf>; Understanding the Arctic as a System (IARC Review, November 2019). International Arctic Research Center — IARC, University of Alaska, Fairbanks. URL: https://uaf-iarc.org/wp-content/uploads/2019/11/2019-annual-report_IARC.pdf.

⁷ Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты. URL: <http://static.government.ru/media/files/p7nn2CS0pVhvQ98OOwAt2dzCIAietQih.pdf>.

⁸ План развития инфраструктуры Северного морского пути до 2035 г. URL: <http://static.government.ru/media/files/itR86nOgy9xFEvUVAgmZ3XoeruY8Bf9u.pdf>.

В целом, от успешного решения затронутых в статье проблем в существенной степени зависит международная политика нашей страны в Арктике и безопасная эксплуатации ее северных морских коммуникаций.

Список использованной литературы

1. Вороненко А.Л. Совет Берингова / Северо-Арктического тихоокеанского региона: Инициативная рабочая группа / А.Л. Вороненко, Б.Х. Краснопольский, П. Фуз // Пространственная экономика. — 2019. — № 3. — С. 186–190.
2. Заостровских Е.А. Морские порты Восточной Арктики и опорные зоны Северного морского пути / Е.А. Заостровских // Регионалистика. — 2018. — Т. 5, № 6. — С. 92–106.
3. Краснопольский Б.Х. Дальневосточная Арктика: роль инфраструктуры в экономическом развитии и системобразовании опорных зон / Б.Х. Краснопольский // Пространственная экономика. — 2018. — № 3. — С. 165–181.
4. Краснопольский Б.Х. Регион Тихоокеанской Арктики и Берингова пролива: трансграничная кооперация в хозяйственном освоении и решении природно-экологических проблем / Б.Х. Краснопольский // Проблемы обеспечения экологической безопасности и устойчивое развитие арктических территорий : материалы науч.-практ. конф. с междунар. участием / отв. ред. И.Н. Болотов. — Архангельск, 2019. — С. 547–552.
5. Минакир П.А. Экономические механизмы внедрения новых технологий рационального использования арктических ресурсов / П.А. Минакир, Б.Х. Краснопольский // Регионалистика. — 2018. — Т. 5, № 5. — С. 12–24.
6. Минакир П.А. Исследования по проблемам развития Дальневосточной Арктики: экономические аспекты / П.А. Минакир, Б.Х. Краснопольский, С.Н. Леонов // Регионалистика. — 2016. — Т. 3, № 4. — С. 6–19.
7. Краснопольский Б.Х. Совет Берингова/Тихоокеанско-Арктического региона и Инициативная Рабочая группа Российско-Американского тихоокеанского партнерства (РАТОП) / Б.Х. Краснопольский // Вестник Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова. Серия: Экономика. Социология. Культурология. — 2019. — № 2 (14). — С. 16–23.

8. Berkman R.A. Governing the Barents Sea Region: Current Status, Emerging Issues, and Future Options / R.A. Berkman, A.N. Vylegzhanin, O.R. Young // *Ocean Development & International Law*. — 2017. — No. 49 (1). — P. 1-27.

9. Berkman R.A. Governing the Bering Strait Region: Current Status, Emerging Issues and Future Options / R.A. Berkman, A.N. Vylegzhanin, O.R. Young // *Ocean Development & International Law*. — 2016. — No. 47 (2). — P. 186-217.

10. Woodgate R. The Pacific Gateway to the Arctic: Recent Change in the Bering Strait - Observations, Driving and Implications / R. Woodgate, C. Peralta-Ferriz. — Seattle: Univ. of Washington, 2018. — URL: https://psc.apl.washington.edu/HLD/Bstrait/Woodgate_BeringStrait_ASOF_Apr2018Final.pdf.

References

1. Voronenko A.L., Krasnopol'skii B.Kh., Fuz P. Council of Bering / North-Arctic Pacific Region: Initiative Working Group. *Prostranstvennaya ekonomika = Spatial Economics*, 2019, no. 3, pp. 186-190. (In Russian).

2. Zaostrovskikh E.A. Eastern Arctic Seaports and Support Zones of Northern Sea Route. *Regionalistika = Regionalistics*, 2018, vol. 5, no. 6, pp. 92-106. (In Russian).

3. Krasnopol'ski B.H. The Far Eastern Arctic: the Role of Infrastructure in the Economic Development and System Formation of Support Zones. *Prostranstvennaya ekonomika = Spatial Economics*, 2018, no. 3, pp. 165-181. (In Russian).

4. Krasnopol'ski B.H. Region of the Pacific Arctic and the Bering Strait: cross-border cooperation in economic development and solving natural and environmental problems. In Bolotov I.N. (ed.). *Problemy obespecheniya ekologicheskoi bezopasnosti i ustoichivoe razvitiie arkticheskikh territorii. Materialy nauchnoprakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem* [Issues of ensuring environmental safety and sustainable development of the Arctic territories. Materials of Research Conference with International Participation]. Arkhangel'sk, 2019, pp. 547-552. (In Russian).

5. Minakir P.A., Krasnopol'ski B.H. Economic Mechanisms of Implementation of New Technologies for Rational Use of Arctic Resources. *Regionalistika = Regionalistics*, 2018, vol. 5, no. 5, pp. 12-24. (In Russian).

6. Minakir P.A., Krasnopol'ski B.H., Leonov S.N. Studies on the Problems of Development of the Far Eastern Arctic: Economic Aspects. *Regionalistika = Regionalistics*, 2016, vol. 3, no. 4, pp. 6-19. (In Russian).

7. Krasnopol'ski B.H. Bering Pacific Arctic Council and Initiative Working Group of the Russian-American Pacific Partnership (RAPP). *Vestnik Severo-Vostochnogo federal'nogo universiteta im. M.K. Ammosova. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Kul'turologiya = Vestnik of North-Eastern Federal University. Economics. Sociology. Culturology*, 2019, no. 2 (14), pp. 16–23. (In Russian).

8. Berkman R.A., Vylegzhanin A.N., Young O.R. Governing the Barents Sea Region: Current Status, Emerging Issues, and Future Options. *Ocean Development & International Law*, 2017, no. 49 (1), pp. 1–27.

9. Berkman R.A., Vylegzhanin A.N., Young O.R. Governing the Bering Strait Region: Current Status, Emerging Issues and Future Options. *Ocean Development & International Law*, 2016, no. 47 (2), pp. 186–217.

10. Woodgate R, Peralta-Ferriz C. *The Pacific Gateway to the Arctic: Recent Change in the Bering Strait - Observations, Driving and Implications*. Seattle, University of Washington, 2018. Available at: https://psc.apl.washington.edu/HLD/Bstrait/Woodgate_BeringStrait_ASOF_Apr2018Final.pdf.

Информация об авторе

Краснопольский Борис Хананович — доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономических исследований Дальневосточного отделения Российской Материал подготовлен по исполнению раздела плана НИР ИЭИ ДВО РАН на 2020 г. «Выявление механизмов влияния транспортно-логистической магистральной инфраструктуры Северного морского пути на повышение социально-экономической эффективности формирования очаговых зон освоения в северо-арктическом секторе Дальнего Востока и Тихого Океана». академии наук, 680042, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская 153, e-mail: boriskrasno@gmail.com. ORCID: 0000-0002-1549-036X.

Author

Boris H. Krasnopol'ski — Doctor of Economics, Professor, Economic Research Institute, Far Eastern Branch, Russian Academy of Science, 680042, Khabarovsk, Tikhookeanskaya Str., 153, e-mail: boriskrasno@gmail.com. ORCID: 0000-0002-1549-036X.

Для цитирования

Краснопольский Б.Х. К истории международных социально-экономических связей арктических регионов и 30-летнему юбилею «Северного Форума» / Б.Х. Краснопольский. — DOI: 10.17150/2308-2588.2020.21(1)7-28 // Историко-экономические исследования. — 2020. — Т. 21, № 1. — С. 7–28.

For Citation

Krasnopol'ski B.H. On the History of International Socio-Economic Relations of the Arctic Regions and Thirty-Year Anniversary of the «Northern Forum». *Istoriko-ekonomicheskie issledovaniya = Journal of Economic History & History of Economics*, 2020, vol. 21, no. 1, pp. 7-28. DOI: 10.17150/2308-2488.2020.21(1).7-28. (In Russian).