

чия, связанные с регулированием рынка труда и осуществлением политики на нем. Это явилось первым шагом к созданию современной инфраструктуры рынка труда.

Становление государственной системы регулирования рынка труда (при различных трактовках этой категории) населения показывает разнообразие организационных форм основного института по воздействию на рынок труда. Среди особенностей его развития наиболее характерны следующие:

1. Постепенное увеличение внимания со стороны государственных властей к проблеме регулирования занятости населения.

2. Изменение основного назначения организационных структур по регулированию занятости населения в разные периоды их существования.

3. Различное место в системе управления экономикой органов, регулирующих отношения спроса и предложения рабочей силы (от полного отрицания их необходимости до признания за ними важнейшей роли на рынке труда).

4. Существование особых механизмов реализации государственной политики по отношению к трудовым ресурсам через биржу труда, службу трудоустройства и т.д. в различных экономических и политических условиях.

5. Расширение функций и усложнение внутренней структуры рассматриваемых организаций по мере их развития и адаптации к внешней среде.

Т. Н. Лохтина

ст. преподаватель (г. Иркутск)

ПРОБЛЕМЫ РЫНКА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

Во всех развитых странах в практике регулирования экономических процессов в настоящее время намечается отход от многих догм неоклассической политэкономии с ее верой в стихийный механизм использования всех производственных ресурсов, в особенности трудовых. На современном этапе общественного развития для всех стран определяющую роль начинают играть общие тенденции технологического и организационно-экономического прогресса и роль государства в регулировании рыночных процессов, в том числе в разработке новой политики на рынке труда, становится решающей.

Под политикой на рынке труда понимается комплекс мероприятий, осуществляемых сетью специальных государственных учреждений в целях поддержания занятости, повышения мобильности рабочей силы, создания новых рабочих мест, а также меры по повышению возможностей людей получить и сохранить работу. Наличие безработицы в рыночном хозяйстве связано, в основном, с недогрузкой производственных мощностей, обусловленной процессом стабилизации положения предприятий в условиях структурных и циклических колебаний рыночной

конъюнктуры. С другой стороны, она зависит от перераспределительной функции государства, эффективности его политики регулирования экономики и занятости, налогообложения и др. Такая политика государства должна стимулировать рост занятости, например, компенсируя предприятиям те потери, которые они могут иметь на рынке из-за сохранения ряда рабочих мест при экономическом спаде, или взять на себя расходы по переподготовке кадров. От того, в какой мере государству удастся на практике сочетать эти два направления политики в управлении занятостью, и зависит успех борьбы с безработицей, и в целом, политики на рынке труда.

Проблемы эффективного функционирования рынка труда, занятости и безработицы, являясь макроэкономическими, требуют рассмотрения и анализа как на государственном, так и на региональном уровне.

На ситуацию в российских регионах сильное воздействие оказывают доставшиеся в наследство некоторые проблемы советской экономики: диспропорциональность развития, сырьевая структура экспортных отраслей, существенная изоляция от мирового хозяйства, неразвитость товарно-денежных отношений. На региональное развитие также отрицательно повлиял распад СССР и связанный с ним разрыв экономических связей, явившийся одной из серьезных причин экономического спада и обострения проблем на рынке труда.

Для эффективного функционирования региональный рынок должен иметь равновеликую степень открытости для всех видов продукции, капиталов, рабочей силы, информации. В этом случае рынок начинает играть роль саморегулятора регионального рынка. Учитывая масштабы территории России, региональное саморегулирование — лучшая гарантия для реального оживления экономики в ближайшем будущем.

Региональный рынок труда обеспечивает необходимыми кадрами региональные производственные структуры и осуществляет качественный отбор в соответствии со степенью совершенства накопленного работником производственного опыта и навыков, профессионально-квалификационным уровнем, отношением к труду и другими качественными характеристиками рабочей силы. Следствием кризисных процессов в экономике стала необходимость структурной перестройки всего производственного комплекса. Неизбежны реорганизация большинства предприятий, переход на новые виды продукции, ликвидация убыточных производств и т.п. Тенденция высвобождения рабочей силы в результате структурных преобразований очень тревожна. Так, в 1991–1992 гг. в структуре рынка труда региона доля высвобожденных работников составляла в среднем 25–28%, в 1993 г. выросла до 37%, в 1994 г. эта доля составила 32%. Основными факторами высвобождения в эти годы являлись сокращение персонала вследствие уменьшения объемов производства и нестабильность финансового положения, а также трансформация государственного сектора экономики. В 1998 г. в регионе по данным областного административного комитета по труду количество высвобождаемых рабочих мест превышает вновь создаваемые в пять раз. В два раза возросло число территорий Иркутской области с напряженной ситуацией на рынке труда (с трех на 1 января 1998 г. до шести к сентябрю). Предкризисное состояние по данным департамента фе-

деральной государственной службы занятости населения по Иркутской области имеют Братский, Катангский, Киренский и Нижнеудинский районы. Самый высокий уровень безработицы в Катангском районе — 11,32% трудоспособного населения.

Одно из важнейших направлений работы по созданию новых рабочих мест — широкое развитие малого предпринимательства. Для экономики нашей страны малое предпринимательство — явление новое, но оно уже оказывает существенное влияние на рынок труда. Рынок труда на малых предприятиях более гибок и подвижен, он способствует созданию новых рабочих мест и снижению скрытой безработицы, хотя и сложен для регистрации. Рост числа малых предприятий положительно влияет на качественные показатели рынка труда, его емкость и способствует сокращению безработицы, внедрению гибких режимов труда и заработков, улучшает структуру рынка труда.

Проблема Иркутской области в том, что нет условий для развития малого бизнеса при нестабильной работе градообразующих предприятий. За последние два года число малых предприятий снизилось. В регионе ведется определенная работа по поддержке и развитию малого предпринимательства на 1999–2000 гг. Есть позитивные примеры работы малых предприятий, в том числе и в сельской местности — установки по переработке молока, мельницы, небольшие колбасные цеха, работающие на местный рынок. Но далеко не на всех территориях главы администраций оказывают предпринимателям поддержку. Так, мэры Усолья-Сибирского, Нижнеудинска, Нижнеилимского района заявляют об отсутствии предложений по развитию малого бизнеса. Изменение ситуации в сфере малого предпринимательства возможно при изменении финансово-кредитной политики, нормативно-правовой и информационной базы, развитии инфраструктуры, а также мер по освобождению от налогов на имущество и транспорт, снижению платы за аренду и сертификацию. Проект по поддержке и развитию малого бизнеса должен быть готов окончательно к началу 1999 г. Но малые предприятия смогут развиваться в условиях стабилизации работы крупных предприятий, экономики в целом.

Российская, в том числе и сибирская, экономика пребывает сегодня на низшей ступени развития — ресурсной, основанной преимущественно на эксплуатации природных ресурсов. Это значит, что в ближайшее время нам предстоит работать над обеспечением перехода в более высокий разряд — инвестиционной экономики. Что касается третьей, высшей ступени — экономики инновационной, которая развивается за счет использования самого ценного природного ресурса — человеческого разума, нашему обществу предстоит еще долгий путь.

Единственный возможный путь развития России — переход к информационному обществу, несмотря на то, что этот переход сопровождается увеличением циклической и структурной безработицы. Но информационно-телекоммуникационные технологии с их стремительно растущим потенциалом и быстро снижающимися издержками способствуют появлению новых форм организации труда и занятости. Сектор услуг в широком смысле (высокотехнологические производственные услуги и услуги населению) может обеспечить значительный прирост занятости и в настоящее и в будущее время. Необходимо учитывать, что информационно-телеком-

муникационные технологии в будущем могут внести решающий вклад в укрепление взаимосвязи между ростом производительности труда, объемов производства, инвестиций и занятости.

А. П. Дидович
к.э.н. (г. Иркутск)

РОЛЬ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ СИСТЕМНОГО КРИЗИСА СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

Финансовый кризис в нашей стране во многом отражает нарастающий общемировой системный кризис, который затрагивает не только финансы и экономику, но и социальную сферу и окружающую среду. Крупный бизнес, который в основном определяет экономическую и техническую мощь страны более подвержен кризисным явлениям так как он тяготеет к интеграции и, объединяясь в международные структуры, теряет частично свою независимость, подпадая под влияние более сильных партнеров.

В этих условиях малые формы хозяйствования играют все более значительную роль. Малое предпринимательство в настоящий момент переживает период повышенного интереса к себе, поскольку оно имеет гораздо больше возможностей для соединения капиталов, технологий и труда как внутри, так и вне фирмы, чем в социально-экономическом пространстве, в котором доминируют крупные масштабы и принципы массового производства.

Рассмотрение малых форм хозяйствования применительно к современным рыночным отношениям требует обращения к прошлому нашей страны. Если обратиться к хозяйственной практике дореволюционной России, то особый интерес вызывает широкое развитие кооперативного движения в начале XX в., а также такая специфическая форма малого предпринимательства широко распространенная в дореволюционной России как трудовые артели. Что касается использования малых форм в период НЭПа, то развитие малых хозяйственных единиц, находящихся в различных формах собственности, давало большой экономический эффект. В период расцвета нэпа (1925–1926 гг.) на частную торговлю приходилось 25% всего товарооборота страны и более 50% розничной торговли, в которой было сосредоточено около 60% всех финансовых ресурсов частного сектора в целом.

В настоящее время в России около 1 млн. малых предприятий, они дают около 12% валового внутреннего продукта, более 10% дохода бюджета. Малый бизнес выполняет третью часть подрядных работ в строительстве и реализует около 20% розничного товарооборота. Согласно экспертным оценкам, на доходы от участия в работе малых предприятий живет более 40 млн. россиян (непосредственно занятые в этом секторе 12 млн. человек и члены их семей). Это почти треть населения страны, так что социальная значимость данного сектора экономики весьма высока.