

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Браччи Дж. Новые формы занятости и информационные технологии // *Вопр. экономики*. - 1998. - № 1. С. 157.

² Бушмарин И. Аномалии российского рынка труда // *МЭиМО*. - 1998. - № 2. С. 98.

Д. И. ХЛЕБОВИЧ

ст. преподаватель (г. Иркутск)

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ АСПЕКТ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА: ИСТОРИЧЕСКАЯ РЕТРОСПЕКТИВА И ВЛИЯНИЕ НА СОВРЕМЕННУЮ МОДЕЛЬ

Рынок труда занимает место одного из главнейших элементов в системе рынков, а важнейшим условием и предпосылкой реального существования и функционирования рынка является его инфраструктурное обустройство. Сегодня, несмотря на все возрастающий уровень развития инфраструктуры рынка труда, важной задачей является рассмотрение ранее существовавших систем регулирования занятости населения. Изучение исторических особенностей становления системы трудового посредничества позволяет не только проследить ее генезис, но и сделать выводы о возможностях использования накопленного опыта при совершенствовании современной инфраструктуры рынка труда.

Анализ деятельности организаций по регулированию занятости населения показывает, что может быть выделено пять периодов их существования. Первые упоминания о структурных несоответствиях на рынках труда и безработице относятся к 1880–1883 гг., а о становлении биржевых структур рынка труда — к 1906–1907 гг. В 1901 г. произошло признание безработицы как реального факта.

Наиболее важным событием первого периода в развитии государственной системы регулирования занятости населения стала организация движения безработных, добивавшихся через городские органы самоуправления организации общественных работ и предоставления казенных заказов. К 1905–1907 гг. уже около половины безработных были объединены в советы безработных.

Увеличение размеров безработицы остро поставило вопрос о становлении учета незанятых категорий граждан. В 1914 г. в некоторых городах России приступили к работе биржи труда, но системы регистрирующих органов не было. Многие исследователи рынка труда 1910–1920 гг. придерживались той точки зрения, что в довоенное время в области рынка труда не было каких-либо регистрирующих начал, свойственных западной капиталистической системе.

Первоначальное появление бирж труда было связано с проблемами регистрации и определения точного числа безработных, а также с необходимостью государственной помощи в посреднической работе. Именно посредничество было признано главенствующим фактором в

борьбе с безработицей. В годы войны организовывались и проектировались биржи труда в Саратове, Киеве, Самаре, Томске. Однако при всей объективной необходимости в биржах труда их нельзя было назвать популярными среди населения, а бюро труда при попечительствах были и вовсе слабы. Первые «Основания биржи труда» были выработаны Вольным экономическим обществом в 1914 г. В них отмечалось, что «для управления биржей труда образуется комиссия в составе представителей от рабочих и предпринимателей в равном числе». Биржи труда приостанавливали свою деятельность в отношении предприятий, на которых происходили стачки и локауты.

Период 1917–1930 гг. характеризовался разнообразием политических курсов, динамичностью экономических преобразований, трансформацией управленческих структур. Его в полной мере можно назвать переходным (по своим проблемам очень перекликающимся с современным). Первый государственный закон о биржах труда был принят 19 августа 1917 г. Деятельность по борьбе с безработицей приобрела планомерный характер. 31 января 1918 г. Советом народных комиссаров было издано Положение о биржах труда. Оно устанавливало обязательную регистрацию на бирже труда лиц, требующих рабочую силу и предлагающих свой труд. Все предприниматели были обязаны предоставлять на биржу труда сведения о всех принятых и уволенных рабочих. Была сделана первая попытка коллективного принятия решений через Совет биржи труда, состоящий из двух представителей от организаций торгово-промышленного класса, двух представителей от объединений профсоюзов и одного от городского самоуправления.

Уже в ноябре 1918 г. вместо бирж труда учреждаются отделы распределения рабочей силы. За ними было закреплено монопольное право на наем рабочих и служащих на все предприятия и учреждения любой формы собственности. К 1920 г. сеть органов по учету и распределению рабочей силы насчитывала 400 подотделов и 300 корреспондентских пунктов и включала губернские, уездные подотделы и агентства уездных подотделов. Иркутский губернский подотдел распределения рабочей силы входил в местный отдел труда, который имел еще три подотдела: финансовый, социального обеспечения и общий. Однако, при искаженном рынке труда периода «военного коммунизма», внеэкономическом принуждении к труду эти отделы не могли выполнять своей главной функции согласования спроса и предложения на труд и способствовать эффективному регулированию рынка труда. В 1921 г. было зарегистрировано 818,8 тыс. безработных, тогда как предложение рабочих мест достигло 1185,7 тыс.

Исторические документы 1922–1928 гг. объективно показывают активизацию деятельности как государственных органов по совершенствованию бирж труда и им вспомогательных структур, так и местных бирж с постепенным расширением выполняемых функций. Период 1922–1930 гг. характеризовался созданием системы государственного трудового посредничества. Усилилась активность профсоюзов: наряду с биржами труда действовали бюро труда профессиональных союзов. Развивалась система экспертизы квалификации безработных, улучшались формы делопроизводства, решались вопросы об обязательной пере-

подготовке или обучении безработных, активизировалась деятельность в отношении трудоустройства подростков. В 1927 г. на иркутской бирже труда охват безработных составлял до 90 %, ежедневно проводилось до 500 операций по работе с населением, один сотрудник обслуживал за день до 60 безработных.

Характер деятельности бирж труда на этом этапе можно определить как сдерживающий безработицу нэповской модели доступными тогда средствами. Функционирование биржи труда способствовало развитию отношений регулируемого найма, содействовало развитию многоукладной экономики.

Проведение форсированными темпами индустриализации привело к возникновению низкопроизводительных трудовых армий, способных поглотить миллионы резервной рабочей силы. За один год, с осени 1929 г. по осень 1930 г., число безработных, зарегистрированных на биржах труда СССР, сократилось в шесть раз. В 1930 г. было объявлено о закрытии за ненадобностью бирж труда. На плановую основу были поставлены массовая переподготовка безработных, их переброска и перераспределение на предприятия и стройки. Система органов планомерного и прямого распределения и перераспределения трудовых ресурсов стала складываться из территориальных управлений кадрами, отделов кадров предприятий и организаций.

Развитие государственной системы регулирования занятости населения вступает в следующий период своего существования (1930–1967 гг.). В это время идеологические и административные меры воздействия на экономику и сферу трудовых отношений содействовали формированию неэффективной и нерациональной занятости населения, перекосам в системе подготовки рабочей силы и оплаты труда, найма и территориального перераспределения. Создание в 1967 г. по решению Государственного комитета по использованию трудовых ресурсов при Совете Министров РСФСР службы трудоустройства открыло новый период в деятельности государственных органов по регулированию занятости населения. Целью создания такой службы явилась необходимость преодоления негативных последствий дефицита рабочей силы, обеспечение согласования спроса и предложения на труд, а также повышения эффективности использования местных трудовых ресурсов. Посредством аккумуляции спроса на кадры в бюро, последние предлагалось превратить в основной канал планового комплектования предприятий кадрами. Однако, к 1980 г. при содействии бюро трудоустройства около 20 % работников, а по г. Иркутску подобный показатель колебался в пределах 10–15 %.

Перестройка на рыночных принципах трудовых отношений потребовала пересмотреть всю систему управления трудовыми ресурсами. В 1989 г. были впервые преданы огласке данные о безработице в СССР. Всесоюзным центром изучения общественного мнения и Государственным комитетом по труду стал изучаться феномен советской безработицы на «неузаконенном» рынке труда и ее восприятие разными группами работников и руководителей. Бюро по трудоустройству и профессиональной ориентации населения были преобразованы в центры занятости населения и получили в 1991 г. новые более широкие полномо-

чия, связанные с регулированием рынка труда и осуществлением политики на нем. Это явилось первым шагом к созданию современной инфраструктуры рынка труда.

Становление государственной системы регулирования рынка труда (при различных трактовках этой категории) населения показывает разнообразие организационных форм основного института по воздействию на рынок труда. Среди особенностей его развития наиболее характерны следующие:

1. Постепенное увеличение внимания со стороны государственных властей к проблеме регулирования занятости населения.

2. Изменение основного назначения организационных структур по регулированию занятости населения в разные периоды их существования.

3. Различное место в системе управления экономикой органов, регулирующих отношения спроса и предложения рабочей силы (от полного отрицания их необходимости до признания за ними важнейшей роли на рынке труда).

4. Существование особых механизмов реализации государственной политики по отношению к трудовым ресурсам через биржу труда, службу трудоустройства и т.д. в различных экономических и политических условиях.

5. Расширение функций и усложнение внутренней структуры рассматриваемых организаций по мере их развития и адаптации к внешней среде.

Т. Н. Лохтина

ст. преподаватель (г. Иркутск)

ПРОБЛЕМЫ РЫНКА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

Во всех развитых странах в практике регулирования экономических процессов в настоящее время намечается отход от многих догм неоклассической политэкономии с ее верой в стихийный механизм использования всех производственных ресурсов, в особенности трудовых. На современном этапе общественного развития для всех стран определяющую роль начинают играть общие тенденции технологического и организационно-экономического прогресса и роль государства в регулировании рыночных процессов, в том числе в разработке новой политики на рынке труда, становится решающей.

Под политикой на рынке труда понимается комплекс мероприятий, осуществляемых сетью специальных государственных учреждений в целях поддержания занятости, повышения мобильности рабочей силы, создания новых рабочих мест, а также меры по повышению возможностей людей получить и сохранить работу. Наличие безработицы в рыночном хозяйстве связано, в основном, с недогрузкой производственных мощностей, обусловленной процессом стабилизации положения предприятий в условиях структурных и циклических колебаний рыночной