

В РЕГИОНАЛЬНОМ ЦЕНТРЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ РОССИИ

М.А. Винокуров

ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В СИБИРИ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Численность населения. К началу XX в. Сибирь оставалась слабозаселенным краем, а ее доля в общей численности населения Российской империи оценивалась в 6% (включая Дальний Восток и Степной край), при этом площадь Сибири охватывала 58% всей территории России.

В дореволюционных границах административно-территориального деления численность населения в Сибири составляла: в 1900 г. - 7,6 млн. чел., в 1912 г. - 12,6 млн. чел. (табл. 1), в 1928 г. - 17,8 млн. чел. Ежегодный прирост населения превышал 5%. Распределялось оно неравномерно. Основная масса (68%) была сосредоточена в Западной Сибири, на долю Восточной Сибири приходилось 32%, причем удельный вес дальневосточных районов составлял лишь 6%, северо-восточных (Якутия, Камчатка) - 3%.

В советский период Сибирь была разделена на шесть губерний: Томскую, Омскую, Новониколаевскую, Алтайскую, Енисейскую, Иркутскую, с образованием Ойротской автономной области, Якутской и Бурят-Монгольской АССР. В 1925 г. в новых административных границах численность населения Сибири составляла 8,9 млн. чел.

Плотность. Сибирь всегда характеризовалась как территория с крайне низкой плотностью населения. До 1913 г. на 1 км² здесь приходилось менее одного жителя (для сравнения: в Англии - 130, Германии - 102, США - 8, России в целом - 6 чел/км²).

Отличительной чертой населения Сибири являлось крайне неравномерное его распределение. Если в среднем плотность населения за Уралом была в 6 раз ниже плотности по России в целом, то в отдельных сибирских областях и уездах этот показатель мог в 2,5 раза превышать среднероссийский. Как правило, это были Западно-Сибирские губернии. В северных и восточных районах плотность населения резко снижалась и могла быть в 100-120 раз ниже общероссийской.

По размещению населения Сибирь четко разделялась на две части: 1) **западную**, где на 26% территории Сибири разместилось 8,8 млн. чел. (около 70% населения); 2) **восточную**, где 74% территории заселяло всего 30% населения. В 1912 г. средняя плотность населения западной части Сибири составляла 2,5, а в восточной - 0,4 чел. на 1 км².

Средняя плотность по Сибири в то время оценивалась в 0,97 чел. на 1 км².

Таблица 1

Численность населения Сибири, млн. чел		
Губернии, области	1900	1912
Западно-Сибирские губернии		
Томская	1,9	3,7
Тобольская	1,4	2,0
Западно-Сибирские степные области		
Акмолинская	0,7	1,5
Семипалатинская	0,7	0,9
Тургайская	0,5	0,7
Восточно-Сибирские губернии		
Енисейская	0,6	1,0
Иркутская	0,5	0,8
Восточно-Сибирские области		
Забайкальская	0,7	0,9
Якутская	0,3	0,3
Дальневосточные области		
Приморская	0,2	0,5
Амурская	0,1	0,3
Камчатская	0,03	0,04
<i>Всего</i>	7,63	12,64

Распределение населения еще более варьировалось в пределах отдельных областей и губерний, что было обусловлено своеобразием естественноисторических и географических условий Сибири. В то же время как в некоторых Западно-Сибирских уездах плотность населения соответствовала его аналогичному показателю в коренных российских губерниях и даже превышала его.

Заселение. На первых этапах освоения края основное заселение происходило вдоль сибирских рек, а после прокладки Московского тракта и Транссибирской магистрали - в притрактовой и прижелезнодорожной полосе. В Западной Сибири освоенная примагистральная полоса охватывала 200-400 км. С продвижением на восток, в более суровые и менее обжитые таежные местности, они становились все уже, а плотность проживающего там населения все меньше.

Переселенческое население неравномерно заселяло различные районы Сибири. В 1900-1916 гг. в Западную Сибирь прибыло 3,2 млн. переселенцев, в Восточную - 1,2 млн. Наибольший переселенческий поток шел в Томскую губернию (1,4 млн.) и степные области (1,5 млн.). За этот же период в Иркутскую губернию переселились всего 146 тыс.

чел, а в Забайкалье - чуть более 10 тыс. Это было обусловлено тем, что уже с XVIII в. наметилась устойчивая тенденция к занятию русским переселенческим населением наиболее плодородных земель, которые располагались преимущественно в западных районах Сибири.

Заселение восточных районов происходило вдоль главных путей сообщения и пересекающих их рек. Вся остальная часть края представляла собой труднодоступную, малоизученную и необжитую территорию с редким коренным населением.

Городское и сельское население. Сибирь являлась аграрным краем с преобладающим сельским населением. Тем не менее процесс роста доли городского населения протекал здесь неуклонно (табл. 3). Для его ускорения Переселенческое управление приняло программу создания в Сибири промышленных и торговых поселков. Были утверждены правила, облегчающие переселение за Урал ремесленников и промышленных рабочих. В 1915 г. утвержден законопроект об устройстве новых промышленных поселений. Этому способствовали ускоренное экономическое развитие Сибири, усиленный товарообмен, накопление капиталов, становление добывающей и перерабатывающей промышленности края.

Таблица 2

**Соотношение городского и сельского населения
России и Сибири в 1900 г.
(в сравнении с некоторыми странами), %**

Население	Россия	Сибирь	Англия	США
Городское	12	8	77	33
Сельское	88	91	23	67

Таблица 3

**Доля городского населения
в общей численности населения России и Сибири, %**

Территория	1900	1914	1928
Россия	12	27	31
Сибирь	8	13	18

Переселенческая политика. В начале XX в. правительство приступило к активной поддержке переселения крестьян за Урал. Это придало стихийному заселению Сибири целенаправленный характер, позволило в короткий срок заселить и освоить новые малообжитые районы, значительно снизить социальную напряженность среди крестьян в Европейской России.

Период 1905-1915 гг. характеризовался небывалой переселенческой активностью. В основу всей переселенческой политики тех лет был положен принцип, высказанный П. Столыпиным – «Свободно переселиться и прочно обосноваться». В это время принимается закон о свободе переселения. Для всех желающих выехать в Сибирь вводятся льготные железнодорожные тарифы, в 3-4 раза удешевляющие проезд к новому месту жительства.

В дальнейшем, с увеличением волны переселенцев, организуются специальные льготные переселенческие поезда, состоящие из вагонов четвертого класса. По всей Сибири, вдоль пути движения основного переселенческого потока, начиная от Челябинска до Новониколаевска и далее к Иркутску, Чите и Сретенску, были созданы большие переселенческие пункты с бесплатным питанием и медицинским обслуживанием. В районы, удаленные от Транссибирской железнодорожной магистрали, новоселов бесплатно перевозили пароходами по рекам Иртышу, Оби, Енисею, Шилке и Амуру.

Для поиска новых сельскохозяйственных земель и обустройства на них очередных партий переселенцев в Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской губерниях, в Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской, Амурской и Приморской областях постоянно велись землеустроительные работы. Кроме того, периодически выходил специальный журнал «Вопросы колонизации». Большими тиражами издавались и бесплатно распространялись переселенческие справочники с полным перечнем всей необходимой для новоселов информации.

Важно заметить, что переселенческая политика в тот период не отрывалась от реальной жизни и поддерживалась совершенно конкретными делами. Вот лишь некоторые из них. На вновь осваиваемых крестьянами землях за счет средств Переселенческого управления строились новые школы, церкви, больницы. Для детей-сирот открывались специальные приюты. Создавались агрономические отделы с опытными станциями и полями. Переселенцам предоставлялись льготные ссуды. Устраивались склады, где по низким ценам можно было приобрести все необходимые предметы бытового и хозяйственного назначения. В начале века насчитывалось 34 таких склада с товарооборотом 0,5 млн. руб. К 1917 г. - 500, с ежегодным оборотом в десятки миллионов руб. В течение 10 лет, с 1905 по 1915 гг., за счет средств Переселенческого управления в четырех сибирских губерниях было построено около 14 тыс. км новых грунтовых дорог, сооружены тысячи колодцев,

сотни водохранилищ, проводились мелиоративные работы в Барабинской степи.

Конечно, не стоит рисовать переселенческий процесс того периода исключительно розовыми красками. Безусловно, было много недостатков. Например, не все переселенцы закреплялись на новых местах, от 10 до 30% (в разные годы по-разному) вновь прибывших в Сибирь так и не смогли прижиться на новом месте и были вынуждены вернуться назад. Из-за нерасторопности и волокиты местных чиновников наблюдались случаи самовольного захвата земель крестьянами-переселенцами. Слабо заселялись дальневосточные районы Сибири. Таких примеров можно приводить много и они были известны. На них постоянно обращали внимание правительства депутаты оппозиционных фракций Государственной думы. Но не эти негативные моменты определяли динамику дореволюционного переселенческого процесса, значение которого для развития экономики Сибири не могли отрицать даже большевики. Что касается отдельных недостатков, то они устранялись одновременно с корректировкой всей переселенческой политики. Так, чтобы исключить случайное переселение и тем самым сократить количество возвращающихся назад переселенцев, была введена обязательная посылка ходоков для предварительного ознакомления с новыми землями. Для более активного заселения дальневосточных районов Сибири была разработана гибкая система ссуд и тарифов, стимулирующая приток новоселов в Амурскую и Приморскую области.

Довольно эффективно решались возникающие спорные вопросы. Например, к 1910 г. выяснилось, что из-за большого притока переселенцев на юг Западной Сибири наделить всех земельными участками в 15 десятин не удастся. Тем более что в степной и лесостепной зонах оказались ранее не учтенные лесистые и заболоченные территории, неудобные для земледелия. Можно было пойти по простому пути: изъять уже имеющиеся излишки, одновременно выделив меньше 15 десятин новоселам. Однако в первом случае это вызвало бы недовольство старожильского населения, опоры всего сибирского хозяйства, а во втором нарушило бы данные правительством обещания переселенцам.

Чтобы не затрагивать интересы сибирских старожилов и не вызывать споры между переселенцами, правительство сосредоточило усилия на разработке труднодоступных, но вполне пригодных для сельскохозяйственного освоения территорий. Были произведены специальные исследования, оценена возможность ведения земледельческого хозяйства во многих лесных и таежных местностях. Это позволило направить значительную массу крестьян на освоение новых участков, предусмотреть соответствующие льготы и оказать переселенцам значительную материальную поддержку.

Переселенческое управление помогло новоселам в строительстве дорог к труднодоступным и отдаленным таежным участкам, финансировало работы по осушению заболоченных территорий, выдавало переселенцам премии за раскорчевку леса, стимулировало среди жителей таежных местностей развитие лесной и лесоперерабатывающей промышленности, помогая организовать сбыт лесопроductии.

Для знакомства с ходом реализации правительственной переселенческой политики в 1910 г. Сибирь посетил глава правительства П. Столыпин. Он побывал во многих переселенческих пунктах, беседовал с переселенцами, ознакомился с их хозяйством и бытом. Результатом поездки явились корректировки в политике переселения и некоторые изменения в финансировании связанных с переселением мероприятий.

Правительство тревожило слабое заселение Забайкалья и Дальнего Востока. По инициативе П. Столыпина была создана специальная экспедиция по изучению проблемы скорейшего русского заселения. Вскоре был утвержден специальный комитет, призванный содействовать развитию производительных сил Забайкалья и Дальнего Востока.

С 1912 г. ссудные нормы для переселенцев были дифференцированы в зависимости от района переселения. Так, ссудная помощь переселенцам, желающим выехать в степные и лесостепные районы Западной Сибири с наиболее благоприятными условиями земледелия, была значительно снижена, а для районов, прилегающих к железной дороге, вовсе отменена. В то же время увеличилась ссудная помощь для желающих обосноваться в отдаленных от Транссибирской магистрали земледельческих районах, а также в районах Иркутской области. Ссудная помощь здесь колебалась от 100 до 250 руб. на переселенческую семью. Наконец, в районах Амурской области и Приморского края (включая Сахалин) на первоначальное обустройство переселенцам выдавалось 400 руб. Причем, для тех, кто селился в приграничных районах, половина этой суммы выделялась безвозмездно. В общей сложности ссудная помощь крестьянам, прибывающим на новое место жительства, составляла около половины всех государственных расходов на переселенческое дело в Сибири.

Твердую линию проводило правительство и при строительстве Амурского участка Транссибирской железнодорожной магистрали. Было решено не привлекать сюда более дешевую иностранную рабочую силу, в основном из Китая, а обойтись исключительно русскими рабочими. Таким образом, десятки миллионов рублей заработной платы не ушли за границу, а остались в России, способствуя развитию сибирского хозяйства.

Активный переселенческий процесс и большой приток в Сибирь рабочих рук способствовали бурному развитию экономики Сибири. Помимо сельскохозяйственного освоения территории и нового строительства железных дорог, намечалась обширная программа совершен-

ствования судоходных путей и улучшения сети колесных дорог.

Результаты. Что дало переселение экономике Сибири и всей России? До прихода русских проживающие здесь народы находились на различных уровнях общественного развития. У многих были патриархальные родовые отношения, лишь у части сибирских татар, объединенных в Сибирское ханство, проявлялась более или менее сложившаяся государственность. Что касается Сибири в целом, то нарождавшиеся здесь феодальные отношения еще тесно переплетались с родоплеменными. Почти все народы проходили стадию разложения первобытно-общинного строя.

Богатая русская культура и более прогрессивные хозяйственные навыки преобразили некогда пустынный край. При этом хозяйственные традиции коренных народов не исчезли, а органически вписались в общую хозяйственную культуру Сибири.

Переселение окончательно оформило сибирские земли как цельную единую территорию, неотъемлемую часть единой России. Оно укрепило российские границы, прежде всего в Забайкалье и на Дальнем Востоке.

Наиболее мощный импульс для экономического развития Сибири дало переселение, проходившее в годы строительства Транссибирской железнодорожной магистрали и столыпинской аграрной реформы. В этот период переселенцы вовлекли в хозяйственный оборот богатейшие сибирские земли, создали основу для более динамичного развития края.

К сожалению, почти во всей советской историографии переселенческая политика царизма однозначно оценивалась как неудавшаяся, ее результаты виделись лишь в расслоении крестьянства. «Крах» аграрного переселения в Сибирь объяснялся желанием правительства сохранить помещичье землевладение в Европейской России - главный оплот реакции и крепостничества. При этом умалчивалось, что сотни тысяч крестьян-переселенцев, заселявших новые плодородные районы Сибири, увеличили площади посевов на миллионы гектаров, создали основу для получения десятков миллионов пудов хлебных товарных излишков, которые благодаря железной дороге могли быстро, дешево и в больших количествах доставляться на зарубежный рынок, в том числе и в Европейскую Россию.

Переселенческое движение дало импульс не только для сельского хозяйства. Развивались промышленные предприятия, продукция которых до строительства в Сибири железной дороги не находила рынков сбыта. Железной дороге потребовался уголь. Началось освоение месторождений минерального топлива, таких как Судженское, Черемховское, Мугунское. Возникли и быстро развивались новые города.