

И.С. Шавкунова

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ В КНР

Начало осуществлению в Китае политики реформ, ставших точкой отсчета нового периода развития страны, положил III пленум ЦК КПК одиннадцатого созыва в декабре 1978 г.

Ход реформ можно условно разделить на три этапа. Первый (декабрь 1978 – октябрь 1984 гг.) – реформирование сельского хозяйства, решение аграрного вопроса. Принятые правительством Китая на этом этапе меры позволили решить одну из основных проблем страны – продовольственную и создать базу для дальнейшего проведения реформ. Второй этап (октябрь 1984 – сентябрь 1988 гг.) – реформирование промышленности. Третий этап (с сентября 1988 г.) отмечен всесторонним углублением процессов оздоровления национальной экономики.

В 1978-1984 гг. основной целью реформ было дополнение преобладающего планового регулирования экономики регулированием рыночным. В эти годы осуществлялись крупномасштабные эксперименты по расширению хозяйственной самостоятельности предприятий, созданию специальных экономических зон, оживлению индивидуального и коллективного укладов в народном хозяйстве, предпринимались первые попытки внедрения рыночных принципов в ценообразование и сбыт продукции.

Проведение реформ началось с сельского хозяйства не случайно. Китай в то время был преимущественно аграрной страной. Сельское хозяйство переживало кризис, ощущалась острая нехватка продуктов питания, во многих районах царил голод.

В ходе реформы хозяйственные и административные функции народных коммун были разделены, вместо коммун созданы комитеты сельских жителей. Объединяя крестьянские дворы, эти комитеты стали владельцами земли и крупных сельскохозяйственных орудий. Земельные угодья, находившиеся в общем пользовании, были разделены на две части: одни участки отданы крестьянам для собственных нужд, другие, более крупные, стали сдаваться на договорной основе в долгосрочную аренду для «коммерческого производства зерна». Земля оставалась в государственной собственности. Вводились различные формы семейного подряда. При этом передача остающейся в коллективной

собственности земли в пользование осуществлялась уравнительно, как правило из расчета 70% - по числу едоков, 30 % - по рабочей силе. В дальнейшем в зависимости от производственных возможностей дворов производилось дополнительное перераспределение земли. Главной хозяйственной единицей на селе стал крестьянский двор, владеющий всем имуществом. Двор стал заключать с деревней, производственной бригадой контракт на подряд земельного участка сроком на 15 и более лет. Заключая контракт, семья брала на себя обязательства продать государству по стабильной закупочной цене определенное количество сельскохозяйственной продукции, делать отчисления в коллективные фонды, уплачивать сельскохозяйственный налог. Остальной частью продукции крестьянин имел право распоряжаться самостоятельно (продавать государству по более высокой цене, реализовывать на рынке и т.д.). В случае систематического невыполнения условий договора, заключавшегося ежегодно перед началом сельскохозяйственного сезона, семья лишалась права пользования землей.

В ходе аграрной реформы были значительно повышены государственные закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию: осуществлен переход от натуральной к денежной форме сельскохозяйственного налога; усовершенствована его структура, в которую включался налог за пользование землей (неизменный на определенный период) и налог на продажу продукции (его размеры колебались в зависимости от объема и вида реализуемой продукции от 2 до 10 %).¹

Переход от народных коммун к семейному подряду способствовал превращению крестьянского хозяйства в товарное, общему подъему сельской экономики. Пополнялась ресурсная база народного хозяйства, сужалась сфера нормированного снабжения продовольствием городского населения, сокращался импорт зерна и хлопка, происходило заметное оживление рынка, повышались доходы крестьян, развивалось сельское, прежде всего жилищное строительство. Подряд, давший каждой крестьянской семье участок земли, явился формой более тесного соединения личной материальной заинтересованности и инициативы с экономическими интересами государства.

Для осуществления модернизации сельского хозяйства, его самофинансирования и перевода на интенсивный путь развития создавались благоприятные условия для самостоятельного зарабатывания крестьянами необходимых денежных средств. Главным дополнительным источником накоплений стали подсобные промыслы, полностью или частично освобожденные от налогов. Развитие подсобных промыслов способствовало решению ряда крупных проблем: увеличению рыночных фондов промышленных товаров, созданию емкого источника для финансирования модернизации сельскохозяйственного производства и

расширения жилищного строительства, сокращению скрытой аграрной безработицы, которая хронически «давила» и на города.

Реформирование сельского хозяйства позволило не только решить продовольственную проблему, но и создать предпосылки для проведения реформы в промышленности. В 1984 г. объем валового национального продукта КНР составил 1314,7 млрд. юаней – в 11,9 раза больше чем в 1978 г. Национальный доход возрос до 563 млрд. юаней – в 1,5 раза больше чем до начала проведения реформ. Среднегодовой темп прироста промышленной продукции в 1981-1985 гг. составил 10,8 %, в том числе в легкой промышленности 12,0 %, в тяжелой – 9,6 %.² Объем валовой продукции сельского хозяйства в 1984 г. составил 339,1 млрд. юаней - почти в 2,3 раза выше уровня 1978 г., а парк сельскохозяйственных машин возрос до 265,1 млн. лошадиных сил против 159,8 млн. (в 1,6 раза).³

Началом проведения реформ в промышленности стало постановление ЦК КПК о перестройке хозяйственной системы от 20 октября 1984 г. Провозглашенная в постановлении задача создания системы «социалистического планового товарного хозяйства» в период 1984-1991 гг. играла роль официальной целевой модели экономических реформ в Китае. Контуры «социалистической хозяйственной системы нового типа» впервые были четко обозначены в предложениях ЦК КПК по 7-му пятилетнему плану социально-экономического развития страны на 1986-1990 гг. Речь шла о решении трех взаимосвязанных задач:

1. Усиление жизнеспособности крупных и средних государственных предприятий, превращение их в самостоятельно хозяйствующие, отвечающие за результаты своей деятельности товаропроизводители.

2. Развитие социалистического товарного рынка, постепенное формирование системы рынков средств производства, капиталов и др.

3. Переход от прямого контроля государства за низовыми экономическими агентами к преимущественно косвенному контролю, создание системы социалистического макроэкономического управления.

В 1984-1988 гг. в Китае была предпринята попытка форсированного проведения реформ в планировании, материально-техническом снабжении, системе закупок сельскохозяйственной продукции, ценообразовании. Не все задуманное удалось осуществить в полной мере, однако был найден сложный, но оптимальный путь перехода от старой хозяйственной системы к новой, состоящий в так называемой «двухколейности».⁴ «Двухколейность» представляет собой длительное сосуществование двух хозяйственных систем - реформируемой планово-распределительной и создающейся рыночной, предполагает постепен-

ное увеличение доли рынка и параллельное свертывание сегмента экономики, регулируемого директивным планом, с сопутствующей этому заменой централизованного распределения материальных ресурсов их приобретением на формирующемся рынке средств производства. «Двухколейность» включает заметное сокращение доли государственного сектора при увеличении доли экономики других форм собственности, существование регулируемых государственных цен и постепенно занимающих доминирующее положение свободных цен.

В 1992 г. была выдвинута, а в 1993 г. концептуально оформлена программа создания в стране в течение нескольких десятилетий системы «социалистической рыночной экономики», означающей признание за рынком базовой роли в распределении общественных ресурсов под макроконтролем государства.⁵

Окончательный поворот к рынку способствовал существенному наращиванию в период 1992-1997 гг. масштабов внешнеэкономической открытости Китая и росту объемов привлеченных прямых иностранных инвестиций. Была проведена радикальная реформа налоговой и банковской систем, системы валютного регулирования. Активизировалось создание рынков ценных бумаг, недвижимости, рабочей силы. Разработаны принципиальные пути реформирования государственных предприятий и системы социального обеспечения в стране. За время проведения реформ Китай заметно продвинулся вперед на всех направлениях преобразований. Кардинально изменилась структура народного хозяйства по формам собственности. На смену моноукладной экономике в дореформенный период, представленной государственным сектором в городе и коллективным в деревне, пришла многоукладная экономика.

Характерно, что в ходе реформ государственный сектор Китая неуклонно рос количественно, причем более высокими по общемировым критериям темпами. Кроме 1981 г. «застойными» можно считать только период 1989-1990 гг. с приростом производства в государственной промышленности в 3,9 и 3 %. Во все остальные годы прирост здесь регулярно превышал 5 %, а четырежды – 12 %

С середины 90-х гг. задачами реформирования стали освобождение государственных предприятий от непомерного бремени выплат социального характера и унификация системы социального обеспечения в городах страны, ее приведение в соответствие с рыночными принципами функционирования экономики. Проведение реформы социального обеспечения было вызвано быстрым ростом числа лиц пенсионного возраста. Возрастающая часть расходов социального характера покрывалась за счет средств населения. В 1997 г. была введена унифицированная система личных накопительных пенсионных счетов, а также

обязательных платежей в фонды медицинского обслуживания, страхования по безработице.

Поэтапный переход Китая от командно-административной системы хозяйствования к рыночной позволяет сформулировать главные особенности сложившейся в стране модели социально-экономического развития. К их числу следует отнести:

- Высокую динамику экономического роста, нацеленного на модернизацию страны и преодоление в сжатые сроки отставания по уровню развития производительных сил, социальным и научно-техническим параметрам от развитых государств мира и соседей по АТР.

- Преимущественно экстенсивный, ресурсозатратный, капиталоемкий тип экономического роста, пока еще ставящий экономическое развитие в жесткую зависимость от поддержания высокой нормы накопления и обуславливающий низкую по международным критериям эффективность экономики.

- Постепенный переход к рыночным принципам хозяйствования при учете социальной ориентации общественного развития страны, а также ее традиций в определении темпов рыночных преобразований.

- Многоукладность экономики как следствие постепенного изменения отношений собственности; сохранение значительной макрорегулирующей роли государства при заметной трансформации его экономических функций, уменьшении роли в перераспределительных процессах и переходе от прямых административных методов регулирования народного хозяйства к косвенным экономическим.

- Усиливающееся взаимодействие национальной экономики с мировым хозяйством.

«Китайская модель» реформирования по своим базовым параметрам является следствием варианта «догоняющего развития». Наиболее сильные стороны такой модели заключаются в ее ориентации на стратегические, долгосрочные цели развития, в способности решать крупномасштабные экономические и социальные проблемы, точно учесть объективные условия, в которых проходят преобразования, адаптироваться к изменению внутренних и внешних условий, а также в возможности использовать преимущества Китая с точки зрения факторов его дальнейшего развития.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Баранов М. Опыт экономических реформ. Хозяйственный механизм КНР // Проблемы Дальнего Востока. – 1995. – №2. – С. 34–37; №3. – С. 81–93
2. Илларионов А. Секрет китайского экономического «чуда» // Вопросы экономики. – 1998. – №4. – С. 14
3. Китайская Народная Республика Справочник. – М., 1989. – С. 131.
4. Чэнь Бинлян Социально-экономический выбор: взгляд на современные реформы в Китае // Историко-экономический научный журнал. – Чита – Иркутск: Изд-во ИГЭА, 1999. – №6 – С. 179.
5. Портяков В.Я. Путь китайских реформ // Проблемы Дальнего Востока. – 1999. – №4. – С. 20.