

движение, женское движение без границ, молодежное движение Байкальского региона. Энтузиасты организуют в регионе великое множество научных симпозиумов и конференций, фестивалей и выставок, туристических маршрутов и спортивных состязаний. Все это вселяет надежду на то, что Байкальский регион в недалеком будущем станет школой самых передовых социальных технологий и управленческих решений.

*В.И. Дибирдеев*

### **ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ**

**П**од термином «информационные ресурсы» понимаются как отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других информационных системах)<sup>1</sup>, так и вся накопленная информация об окружающей нас деятельности, зафиксированная на материальных носителях, либо в любой другой форме, обеспечивающей ее передачу во времени и пространстве между различными потребителями для решения научных, производственных, управленческих и других задач.<sup>2</sup>

В некоторых определениях информационные ресурсы рассматриваются как совокупность информационных материалов (информационных документов, массивов информации), *имеющих социальную значимость и используемую в общественной практике*;<sup>3</sup> в других — совокупность информационных ресурсов различных структур, ведомств, хозяйствующих субъектов, также зарубежные информационные ресурсы, в том числе доступные через Интернет. При этом «главным признаком принадлежности информации к этим ресурсам является *возможность информационного обмена по законам рыночных отношений*, который не нарушает законодательные положения в части конфиденциальной информации, когда степень ее конфиденциальности и ценность устанавливаются владельцем».<sup>4</sup>

---

*Дибирдеев Виктор Измаилович* — председатель Читинского областного комитета государственной статистики, кандидат экономических наук

Как видим, единое понятие данного термина отсутствует. Общим является подход, когда под информационными ресурсами понимаются «документы и массивы документов в информационных системах», что больше всего соответствует определению, данному в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации».

В то же время, по мнению В.В. Горчакова, в определении, используемом в законодательных документах, имеется «ограниченность и неполнота», «так как одна и та же информация может быть зафиксирована на различных носителях». Одновременно «сужение понятия информационных ресурсов до класса документов исключает из рассмотрения значительные объемы информации, зафиксированные на иных классах носителей», что «порождает разрывы в информационных процессах и технологиях». В результате «создаются предпосылки к безвозвратной утрате важнейшей информации, которая не может быть содержательно осмыслена лишь на основе документальных информационных ресурсов».<sup>5</sup>

Однако сфера действия Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» определяет «формирование и использование информационных ресурсов на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления потребителю документированной информации». Следовательно, закон не претендует на полноту определения по отношению к другим классам информационных ресурсов.

При этом замечания В.В. Горчакова относительно «ограниченности и неполноты» определения по отношению ко всем классам информационных ресурсов абсолютно справедливы и требуют выработки определенных нормативных актов как на федеральном, так и на региональном уровнях. По его мнению, «нарушение целостности, понимания информационных ресурсов создает предпосылки к нарушению информационной безопасности», с чем нельзя не согласиться.

В соответствии с Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» под документом или документированной информацией понимается зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать. В других источниках (например, «Экономическая энциклопедия») под документом понимается «любой материальный носитель сведений (информации) ... с записанной на нем информацией, предназначенной для ее передачи во времени и пространстве», а также «деловая бумага», юридически подтверждающая какой-либо факт или право на что-то, при этом содержащиеся в документах сведения должны быть

удобны для обработки и иметь правовое значение в соответствии с действующим законодательством». Таким образом, документ — это информация на материальном носителе с реквизитами для идентификации.

Каждый новый тип материального носителя порождает свой класс информационных ресурсов, характеризуемый своим множеством свойств, связанных с фиксацией, воспроизводством, доступом, восприятием и процессами обработки и передачи информации. Свойства носителя существенным образом влияют на место каждого класса информационных ресурсов в деятельности людей и общества в целом. В зависимости от материальных носителей выделяют следующие классы информационных ресурсов:

- документы;
- персонал (память людей);
- организационные единицы;
- промышленные образцы, рецептуры и технологии, конструкционные материалы, программные продукты, технические системы (объекты);
- научный инструментарий.

Более точное распределение перечня классов информационных ресурсов, границ и параметров каждого класса зависит от задач, возникающих при формировании информационных ресурсов, а также от требуемого уровня информационной безопасности и достигнутого уровня управления информационными ресурсами. В некоторых исследованиях (В.В. Горчаков) выделяются программные продукты, технические системы (объекты) как самостоятельный класс информационных ресурсов.

В органах государственной статистики присутствуют все классы информационных ресурсов за исключением «промышленных образцов, рецептур и технологий, конструкционных материалов». Данный класс для информационной структуры нехарактерен. Однако ведущим в информационных ресурсах государственной статистики является все же класс «документы», так как именно документированная социально-экономическая информация на материальных носителях с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать, остается начальным и конечным, самым важным результатом деятельности органов государственной статистики.

По своему непосредственному назначению информационные ресурсы подразделяются на три основные группы — делового характера, для специалистов, массового характера («Экономическая энциклопедия») и могут быть выражены в виде следующей схемы.

## Назначение информационных ресурсов

Информационные ресурсы		
делового характера	для специалистов	массового характера
управленческая, социальная, статистическая, финансовая, коммерческая информация	экономическая, научно-техническая, производственная, технологическая, маркетинговая и т.п. информация	правовая, общественно-политическая, учебная, справочная, словарно-энциклопедическая, библиотечно-библиографическая, архивная информация, сведения о культуре, досуге, здравоохранении, спорте

Как видно из схемы, деление на указанные группы следует считать условным, так как одна и та же информация может быть в различных группах (например, к управленческой информации относится и экономическая, и правовая). Аналогична ситуация и по другим группам информационных ресурсов (финансовая, маркетинговая, справочная), которые могут относиться к различным группам.

Статистическая информация ввиду ее многообразия и универсальности также может быть отнесена к различным группам, что делает невозможным применение указанного деления к информационным ресурсам государственной статистики. Таким образом, информационные ресурсы государственной статистики целесообразно выделить в самостоятельную группу информационных ресурсов, которые представляют интерес для всех групп пользователей. Они неоднородны и, что чрезвычайно существенно, имеют единую методологическую основу, что обеспечивает формирование единой информационной характеристики, сопоставимой как в рамках страны, так и с показателями других стран.

Информационные ресурсы государственной статистики имеют как общие, характерные для информационных ресурсов черты, так и особенные.

Основные источники статистических данных в Российской Федерации можно объединить в две группы: внутренние и внешние. К

*внутренним* источникам относятся те виды и формы статистического наблюдения, которые организует, собирает и разрабатывает Госкомстат России:

- а) отчетность предприятий;
- б) регистр предприятий;
- в) переписи и обследования.

К *внешним* источникам относятся те виды и формы статистического наблюдения, которые организуют другие ведомства:

- а) административные источники;
- б) банковская статистика;
- в) платежный баланс;
- г) таможенная статистика.

При этом следует выделить из внешнего источника перечень информации, формируемый другими ведомствами в соответствии с утвержденными Госкомстатом России формами федерального статистического наблюдения. Другая часть информации из внешних источников формируется ведомствами в соответствии с собственной методологией, она носит больше производственный, чем статистический характер. Однако такая информация является важной частью управленческой информации и необходима как для анализа, так и для выработки управленческих решений.

Использование подобной информации статистическими структурами в аналитической работе позволяет дополнить информационные ресурсы государственной статистики, тем самым повысить их эффективность и роль в управлении социально-экономическими процесса региона.

В целом, согласившись на необходимость выделения внутренних и внешних источников статистических данных, следует отметить, что их перечень является неполным. Фактически в настоящее время перечень источников данных, формирующих информационные ресурсы государственной статистики на региональном уровне, состоит из:

а) *внутренних источников*:

- социально-экономическая информация, формируемая в рамках Федеральной программы статистических работ;
- единовременные статистические обследования;
- экономические переписи;
- переписи населения;
- информационные базы Госкомстата России;
- межрегиональный обмен информацией статистических структур;
- базы данных ретроспективной информации территориальных органов государственной статистики;

- статистический учет предприятий и организаций;
- методология статистических работ;
- классификаторы, коды;

б) *внешних источников:*

- информация территориальных структур федеральных органов власти;
- информация региональных структур власти и управления;
- таможенная статистика;
- банковская статистика;
- региональные статистические работы;
- муниципальные статистические работы;
- информация хозяйствующих субъектов (по запросам).

Перечень источников данных, формирующих информационные ресурсы государственной статистики на региональном уровне, можно представить следующим образом (рис. 1).

На основе имеющихся источников информации и информации, полученной в результате статистической деятельности, а также исходя из задач исследования, можно выделить примерный основной перечень информационных ресурсов государственной статистики (рис. 2.):

- социально-экономическая информация, формируемая в рамках Федеральной программы статистических работ;
- информация баз данных Госкомстата России;
- межрегиональная статистическая информация;
- демографическая информация;
- региональная статистическая информация;
- муниципальная статистическая информация;
- информация о ценах, уровне инфляции, финансах;
- информация административных структур (банки, таможня);
- информация, полученная по разовым запросам территориальных органов государственной статистики;
- ретроспективная информация в базах данных территориальных органов статистики;
- единый государственный регистр предприятий и организаций (ЕГРПО);
- методология статистических работ.

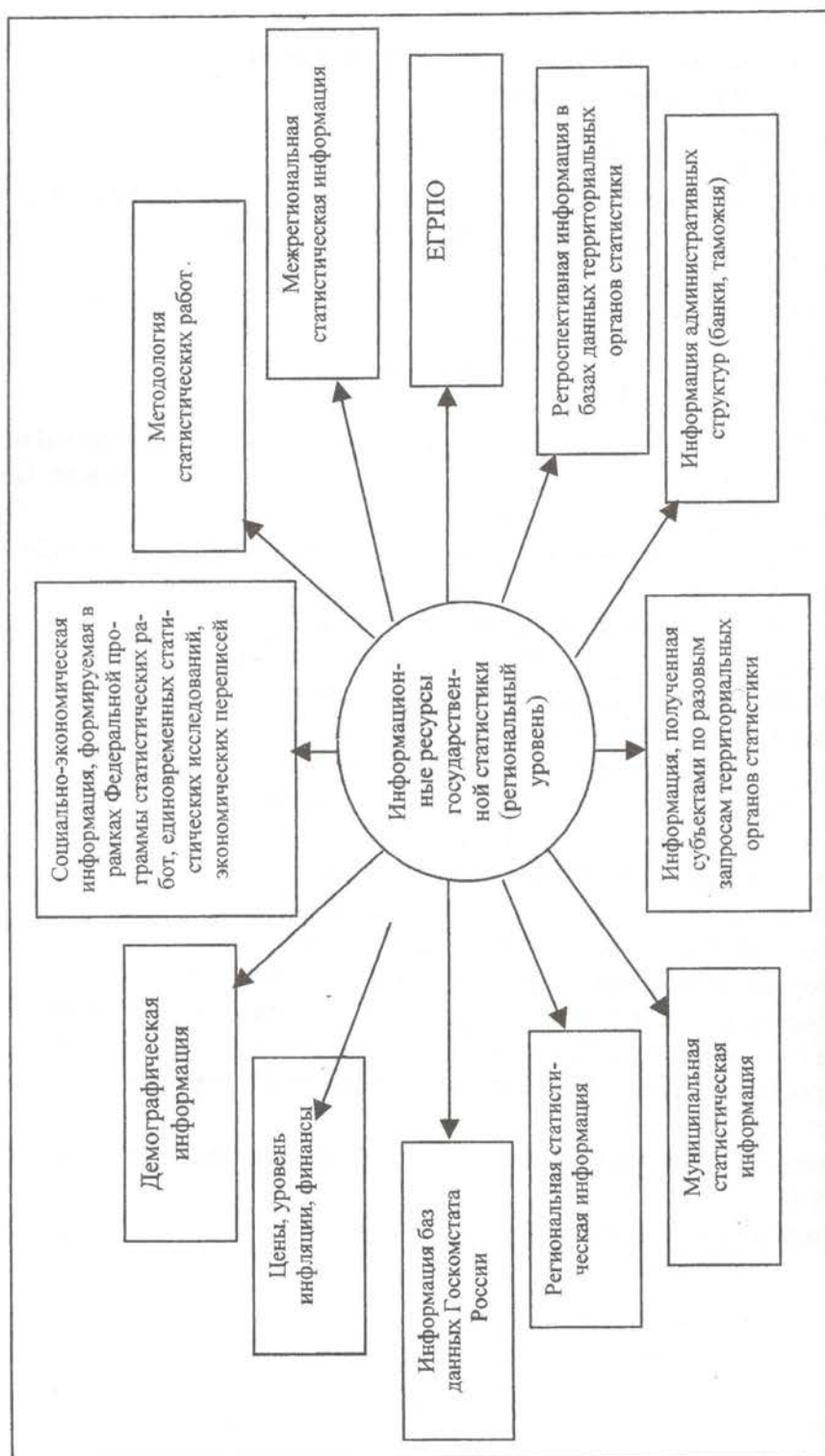


Рис. 2. Перечень информационных ресурсов государственной статистики

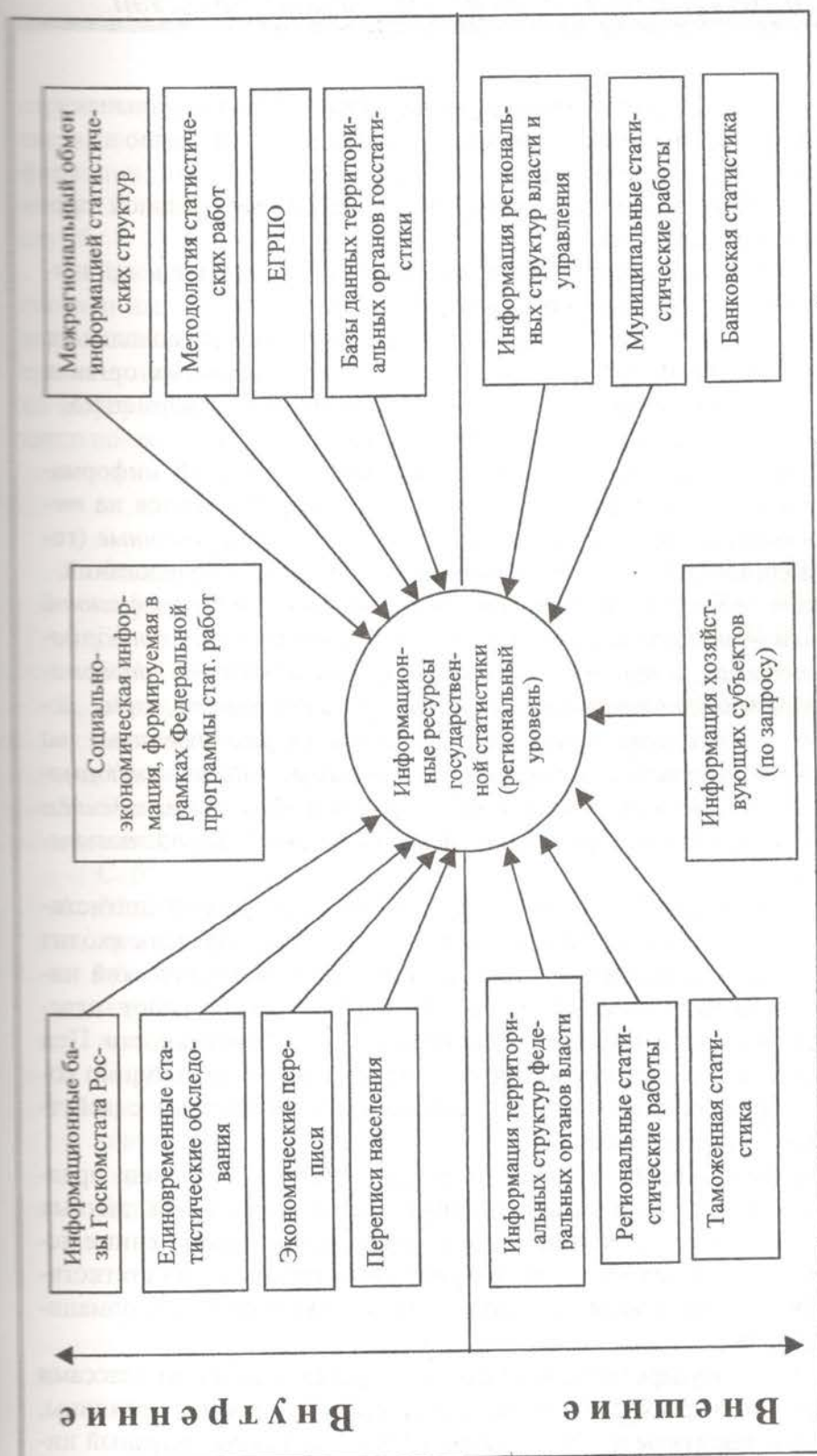


Рис. 1. Источники данных, формирующие информационные ресурсы государственной статистики

На основе данного перечня, в соответствии с функциональными особенностями формирования информационных ресурсов можно их объединить в следующие группы:

1. Информационные ресурсы на основе Федеральной программы статистических работ.
2. Единый государственный реестр предприятий и организаций (ЕГРПО), классификаторы, коды.
3. Базы данных как федерального и межрегионального уровня системы Госкомстата России, так и территориальных органов государственной статистики, включая ретроспективную информацию.
4. Методология статистических работ.

По периодичности обновления системы показателей информационные ресурсы государственной статистики подразделяются на *текущие* (месячная и квартальная периодичность) и *долговременные* (годовая периодичность), а также данные единовременных обследований.

Таким образом, *информационные ресурсы государственной статистики – это социально-экономическая информация в информационных системах, а также базы данных ретроспективной информации, методология статистических работ, классификаторы, коды, используемые в статистической деятельности, зафиксированные на материальных носителях и обеспечивающие возможность информационного обмена между различными потребителями с соблюдением конфиденциальности информации в соответствии с законодательными актами.*

Отличие информационных ресурсов государственной статистики от других заключается прежде всего в том, что в перечень входит документированная информация; кроме социально-экономической информации сюда включены методология статистических работ, классификаторы и коды, используемые в статистической деятельности. При работе пользователей со статистической информацией необходимо соблюдение конфиденциальности информации в соответствии с действующим законодательством.

Информационные ресурсы государственной статистики представляют собой документированную информацию, имеют базы данных как федерального, так и регионального уровня, четко определенные источники формирования на основе официальной методологии статистических работ, которая является самостоятельной группой информационных ресурсов.

Органы государственной статистики, обладая другими классами информационных ресурсов — персонал, организационные единицы, программные продукты и технические системы (объекты), научный ин-

инструментарий — по сути обеспечивают организационное взаимодействие имеющихся классов для получения социально-экономической информации, что обеспечивает ее достоверность, научность и сопоставимость с соответствующими показателями других статистических служб.

Исследование информационных ресурсов государственной статистики имеет также важную практическую значимость, так как дает возможность выявить и использовать при разработке, принятии и контроле за исполнением управленческих решений объективные источники информации, что позволит повысить эффективность управления социально-экономическим развитием региона.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

1. Федеральный Закон «Об информации, информатизации и защите информации» от 20.02.1995г. № 24-ФЗ; Статистический словарь. / Гл. ред. Ю.А. Юрков; Редкол.: И.К. Белявский, В.А. Варенов, В.И. Галицкий и др. — М., 1996. — С. 156.
2. Горчаков В.В., Голодова О.В., Дианова В.Ю. Реинжиниринг организации: информационные ресурсы и управление знаниями. — Владивосток, 2000. — С. 50.
3. Экономическая энциклопедия. / Науч. ред. совет изд-ва «Экономика»; Ин-т экон. РАН; Гл. ред. Л.И. Абалкин. — М., 1999. — С. 684.
4. Мидяникова О.В. Информационно-аналитическое обеспечение предприятий и организаций. // Информационно-аналитическое обеспечение предприятий и организаций: Материалы IV международной научно-практической конференции по информационным системам и технологиям. — Владивосток, 1998. — С.18-26.
5. Горчаков В.В. Информационная экспертиза — базовое условие выживания системы высшего образования. // Мировые информационные ресурсы: новые возможности минимизации рисков. Материалы VI международной научно-практической конференции. — Владивосток, 2000. — С.58-69.