

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ В КНР

К моменту образования 1 октября 1949 г. Китайская Народная Республика на 100-150 лет отставала в социально-экономическом развитии от экономически развитых стран и фактически представляла собой их аграрно-сырьевой придаток. Сейчас КНР – одна из крупнейших мировых держав. Страна входит в ядерный клуб, запускает космические аппараты, является постоянным членом Совета Безопасности ООН. Беспрецедентные социально-экономические успехи КНР стали одним из важнейших событий мировой экономической истории последних десятилетий XX в. Что позволило КНР за столь небольшой промежуток времени совершить прорыв на принципиально иной уровень развития? Своим современным экономическим положением страна обязана политике социально-экономических реформ, начало проведению которых положил III Пленум ЦК КПК 11-го созыва (декабрь 1978 г.). Цель преобразований – коренное изменение старой экономической системы, ставшей препятствием для развития производительных сил, и постепенная замена ее новой, способной придать этому развитию динамичный характер.

Для понимания особенностей реформирования экономики в Китае следует предварительно отметить, что социалистический строй и социалистическая экономическая система, по мнению китайских специалистов, – разные вещи. Поэтому реформы в Китае предполагают коренное изменение не политического строя, а старой экономической системы. Это означает, что изначально целью реформ не являлась ликвидация социалистического строя. Объектом реформ стала высокоцентрализованная плановая экономическая система. При этом китайские реформаторы не ограничиваются ее чисто внешними изменениями и дополнениями, а преобразовывают саму модель экономической системы и базовый механизм хозяйствования.

Длительное время в КНР считали, что рыночная экономика является отличительной чертой капитализма, а плановая – социализма. Однако практика показала, что план и рынок всего лишь инструменты экономического регулирования. Своеобразие современной экономиче-

ской системы КНР заключается именно в том, что она представляет собой рыночные отношения под контролем государства. В процессе проведения реформ была создана новая модель социально-экономического и политического развития государства – модель «экономики социализма с китайской спецификой» или, как ее еще называют, «социалистической рыночной экономики», означающая признание за рынком базовой роли в распределении общественных ресурсов под макроконтролем государства. В основе этой модели лежит идея «трех польз». Первая польза – развитие производительных сил, вторая – наращивание и укрепление совокупной мощи государства, третья – повышение жизненного уровня населения страны. Примером реализации на практике этой идеи может быть механизм внедрения рыночных начал в народное хозяйство, укрепление фундаментальной роли рынка в эффективном использовании ресурсов. В результате такой трансформации директивное планирование было полностью устранено из сферы сельскохозяйственного производства, а в промышленности оно сократилось к 1997 г. со 120 видов продукции до четырех, что составило лишь 4,1% общего объема промышленного производства.

Рынок играет ведущую роль и в регулировании процесса ценообразования. Например, в конце 1990-х гг. в розничной торговле удельный вес цен, устанавливаемых государством, составил 5,5%, доля цен, регулируемых государством – 1,3%, тогда как рынок устанавливал 93,2% цен.

В процессе проведения реформ значительно расширяются права предприятий местного самоуправления. Так, например, в сфере внешних инвестиций и внешней торговли полностью ликвидировано директивное планирование общего объема экспорта и импорта, созданы условия для дальнейших рыночных преобразований.

Важнейшей особенностью процесса реформирования экономики в КНР является то, что одновременно с активным реформированием экономической системы и созданием рыночной экономики формируется правовое поле реформ, совершенствуются нормативно-правовые методы управления экономикой и макрорегулирования. В ходе реформы были приняты законы о промышленных предприятиях общественной собственности, компаниях, поселково-волостных предприятиях, банкротстве предприятий, введены в действие положения о городских предприятиях коллективной собственности и частных предприятиях. Разработан закон о бюджете, который позволил ввести в нормативно-правовые рамки вопрос разграничения компетенции в управлении бюджетом. Парламентом страны принят закон о народном банке Китая, определивший ведущее место НБК в банковской системе страны. Раз-

работано законодательство в сфере управления налоговыми поступлениями.

Современная экономика Китая представляет собой образец двухсекторной экономики: с одной стороны имеет место рыночный сектор, с другой – традиционный плановый социалистический сектор. Государственная экономика контролирует жизненно важные отрасли народного хозяйства, играя ведущую роль в социально-экономическом развитии страны. Рыночному сектору экономики, появившемуся в результате проведения реформ, принадлежит важная роль в развитии конкуренции, удовлетворении повседневных потребностей населения страны, создании новых рабочих мест, усилении жизнеспособности всей национальной экономики в целом. Быстрое развитие этого сектора экономики способствует успешному использованию иностранных финансовых средств, современных технологий и управленческого опыта, способствует повышению качества выпускаемой продукции. В настоящее время политика реформ направлена на совместное развитие обоих секторов экономики под макроконтролем государства. При этом большое внимание уделяется поиску путей повышения эффективности работы государственного сектора экономики.

Большое значение для успешного проведения социально-экономических реформ имеет реализация политики привлечения иностранного капитала и технологий. Начиная с 1983 г., когда китайское правительство провело первое рабочее совещание, посвященное использованию иностранного капитала в стране, работа по привлечению иностранных инвестиций и технологий стала важной составляющей государственной политики реформ. К середине 1990-х гг. была сформирована законодательная база, определяющая порядок привлечения и использования иностранного капитала. Были разработаны законы, регламентирующие механизм создания и функционирования совместных предприятий, приняты правила организации и функционирования акционерных компаний с ограниченной ответственностью с иностранными инвестициями. В 1993 г. Китай вышел на первое место среди развивающихся стран и на второе место в мире после США по объемам привлеченного иностранного капитала. В период с 1979 по 1997 гг. в общем объеме использованного в КНР капитала прямые иностранные инвестиции составили 220,18 млрд. долл., заемные кредиты – 139 млрд. долл., а средства, вложенные в иностранные ценные бумаги, – 13 млрд. долл. В Китае уже санкционировано создание 300 тыс. предприятий с иностранным капиталом. Из 500 крупнейших в мире ТНК 300 компаний инвестировали свои средства в экономику Китая. В целом же иностранные инвестиции сегодня составляют более 14% вложений в основную фонд страны, а стоимость продукции, выпущенной на предпри-

ятиях с иностранным участием, достигла 14% промышленного производства КНР.

Первоначально иностранные инвестиции направлялись главным образом на развитие обрабатывающей промышленности. Впоследствии они постепенно распространились на фундаментальные отрасли, стали направляться на реконструкцию старых предприятий и на создание предприятий, ориентированных на внешний рынок. В настоящее время иностранные инвестиции охватывают торговлю, финансы, информатику, консалтинг, недвижимость. Благодаря иностранным инвестициям в обрабатывающей промышленности идет переход от трудозатратных предприятий к высокотехнологичным. Вместе с тем Китай, отстаивая свои национальные экономические интересы, начинает проводить более избирательную политику регулирования притока иностранных капиталовложений как в отраслевом и территориальном аспектах, так и с точки зрения технологического уровня.

Постепенно инвестиционное сотрудничество из краткосрочного трансформируется в долгосрочное, ориентированное на капитальные объекты в электроэнергетике, развитие автомобильных и железных дорог, портов, реконструкцию старых городских районов и коммунально-бытовое строительство.

Большой приток иностранных инвестиций в экономику Китая объясняется рядом факторов. Среди них – прежде всего политическая стабильность в стране, наличие огромного внутреннего рынка, поступательный экономический рост, интеграция в мировую экономику, тесная связь с китайской диаспорой за рубежом, постепенная либерализация инвестиционного режима, продуманная система налоговых льгот и преференций.

Одним из решающих факторов роста объема привлеченных иностранных инвестиций стал допуск иностранного капитала в такие отрасли экономики, как розничная торговля, недвижимость (долгосрочная аренда земельных участков под застройку), транспорт, страхование, консультационные и финансовые услуги, туризм. Таким образом, привлечение иностранных инвестиций является неотъемлемой частью политики реформ.

Немаловажное значение для успешного реформирования экономики Китая имеет реализация эффективной внешнеэкономической политики. Внешнеэкономические связи и торговля выступают важной составной частью внешней открытости Китая и являются одной из движущих сил развития народного хозяйства. Открытость и эффективное развитие экономического сотрудничества с другими странами создали для Китая более 30 млн. рабочих мест, увеличивают налоговые и валютные поступления. В результате запасы твердой валюты КНР дос-

тигли более 146,5 млрд. долл., и по этому показателю страна занимает второе место в мире. Стремительно укрепляется статус Китая в глобальной торговой системе. В 1998 г. Китай занимал 9-е место в мире по объему экспорта (183,7 млрд. долл.) и 10-е по объему импорта (140,1 млрд. долл.). В настоящее время Китай установил торгово-экономические связи более чем с 220 странами и регионами мира.

Практика последних лет реформ подтверждает, что проведение политики открытости, активная внешняя торговля способствуют более полному использованию внутреннего и международного рынков, создают благоприятные условия для маневрирования материальными ресурсами. Они стимулируют развитие технического прогресса, повышают качество производства и управления, способствуют росту производительности труда и интенсификации производства.

Анализ опыта проведения реформ в Китае показывает, что реформы – это мощная движущая сила формирования социально-экономического комплекса страны, но только хорошо продуманная политика реформ способна привести к положительным результатам. Китайские реформаторы наряду с проведением реформ, ориентированных на создание рынка, не упускают из виду и усиление макрорегулирования. Главными методами реформирования является эволюционное, поэтапное с экспериментальными проверками на ограниченных территориях продвижение к рынку, а не обвальная либерализация экономики. Субъекты рынка формируются не через разрушение существующих государственных структур, а за счет заполнения пустующих ниш новыми коммерческими структурами. Стимулируя хозяйственную инициативу на микроуровне, руководство страны осуществляет и макроконтроль над экономикой, что позволяет в периоды опасного увеличения несбалансированности принимать действенные контрмеры.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Китай: 20 лет политики реформ и открытости // Проблемы теории и практики управления. – 1999. - №5.
2. Китай. – Пекин: Синьсин, 1999.
3. Китай – 2000: факты и цифры. – Пекин: Синьсин, 2000
4. Экономические реформы в России и Китае глазами российских и китайских экономистов. /Под. ред. В.Т. Рязанова. Л.Д. Широкова, Чэнь Энфу, Ли Синя. – СПб: Изд-во С.-Петерб. Ун-та, 2000.