

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В КНР (ПО МАТЕРИАЛАМ КИТАЙСКОЙ ПРЕССЫ)

После проведения реформы налоговой системы в 80-е гг. правительство и соответствующие органы управления КНР разработали и обнародовали немало законов и постановлений, касающихся проведения налоговой политики. Однако ситуация с финансами пока медленно изменяется в лучшую сторону. Одной из главных причин этого является слабость и недостаточная разработанность концепции налогообложения. В условиях становления и развития в Китае рыночной экономики социалистического типа улучшение финансовой ситуации в стране в значительной степени зависит от коренных изменений в традиционной системе налогообложения.

I. Современная обстановка в системе налогообложения

Налоговая политика в любом государстве основывается на сознательности населения, на том, как люди знают и выполняют свои обязанности по уплате налогов, насколько они осведомлены о налоговом законодательстве. Всё ещё находясь под влиянием теории безналоговой системы, не освободившись окончательно от психологии общества плановой экономики, население Китая часто демонстрирует недостаточную сознательность в налоговых вопросах, что препятствует полному сбору налогов, не позволяет в полной мере выявить роль налоговой системы, приводит к ослаблению экономики.

Многие налогоплательщики, в том числе частные предприниматели, с большой неохотой откликаются на агитацию налоговых органов платить налоги, стараются избежать уплаты. Зачастую отношения между налогоплательщиками и налоговыми органами весьма натянуты, что иногда выражается в неправомерных действиях по отношению к работникам налоговой службы. Разумеется, стремление части населения найти лазейки в налоговом законодательстве и уклониться от уплаты налогов является серьезным препятствием в деятельности налоговых органов. Но ещё большее опасение вызывают публичные выступления граждан, применение ими грубой силы для уклонения от уплаты налогов («Женьминь жибао» от 5.11.1998 г.).

II. Анализ причин существующего положения в системе налогообложения.

Общество в разные периоды своего развития варьирует подходы к налоговой политике, которая обусловлена социально-экономическим устройством государства. Некоторые страны практи-

куют политику «Умри или заплати налог», но подобная практика пока неприемлема в условиях Китая.

1. Недостаточная общая грамотность населения.

Согласно данным различных публикаций, значительная часть населения Китая в свое время проучилась в школе менее пяти лет. Неграмотные и полуграмотные люди составляют четвертую часть населения, в сельской местности этот показатель достигает 44%. Такая ситуация не может не отразиться на уровне сознательности населения. К тому же некоторые работники налоговой службы, будучи недостаточно образованными и воспитанными как в профессиональном, так и в общеэтическом плане, сами страдают многими пороками, свойственными населению в силу недостаточной образованности. Это приводит к конфликтам с налогоплательщиками, к отказу последних сотрудничать с работниками налоговой службы.

2. Недостаточная информированность населения в области налоговой политики.

Налоги пронизывают все сферы экономической жизни общества, затрагивают насущные интересы огромной массы людей. Налогоплательщик, недостаточно осведомлённый в области налоговой политики, в то же время ощущает, что она бьёт его по карману, а это не может не вызвать в нём противодействия, нежелания платить налоги. Единственный способ преодоления такой ситуации – просветительская работа, которая позволяет разобраться в тонкостях налогового законодательства, уяснить процедуру уплаты налогов и возможное наказание за уклонение от уплаты. Только таким образом можно повысить сознательность и активность населения в сфере уплаты налогов. Особенно важно это в условиях рыночной экономики социалистического типа. Возможно, Китаю следует обратить внимание на опыт США и Японии с их системой неизбежной уплаты налогов.

3. Несовершенство налогового законодательства.

– Лишь в отношении некоторых видов подоходного налога, сельскохозяйственного налога и некоторых видов местных налогов разработаны чёткие законы. Что же касается подавляющего большинства налогов, то законодательной базы пока нет.

– Не выполняются законы о взимании налогов. В процессе сбора налогов работники соответствующих органов не всегда придерживаются установленных законодательством правил начисления и сбора налогов, иногда власть и высокое положение подменяют закон. Наказания за подобные злоупотребления зачастую явно недостаточны.

– Слабый контроль поступления налогов. В условиях развивающегося рынка всё больше налогоплательщиков уклоняются от уплаты налогов, а их уловки становятся всё более изощрёнными. Не-

смотря на повышение профессионального уровня инспекторов, в организации их работы ещё много упущений.

4. Дисбаланс в налогообложении.

Несовершенство существующей системы налогообложения заключается и в том, что предприятия и организации с различными формами собственности несут различное бремя налогов: для одних они слишком велики, для других слишком малы. Таким образом, не соблюдается принцип справедливости.

Подобный дисбаланс возник не за один день, он обусловлен многими историческими и социальными причинами. Следовательно, в процессе выработки новой концепции налогообложения придётся преодолеть много трудностей («Цзинцизи цанькао» от 17.04.1997г.).

III. Пути скорейшего приведения налоговой политики в соответствие с системой рыночной экономики.

1. Повышение уровня культуры населения

В настоящее время государство прилагает огромные усилия для развития всеобщего образования. Речь идёт не только о высшем, но и о начальном образовании, которому также должно уделяться достаточно внимания. Определённая информация о системе налогов должна включаться в учебный материал, что позволит будущим гражданам с детства ориентироваться в этом вопросе, научит их соблюдать законы, будет способствовать созданию идеологического и психологического фундамента исправного налогоплательщика.

Налоговым инспекторам также необходимо повышать свой культурный уровень и тем самым ликвидировать недостатки в работе с населением при сборе налогов. Параллельно с повышением профессионального и культурного уровня налоговых инспекторов целесообразно ужесточать контроль, искать новые методы работы.

2. Популяризация знаний в области налоговой политики.

Налоговые органы при всесторонней помощи других государственных органов должны выделять необходимые средства для проведения пропагандистской работы среди населения. Деятельность пропагандиста должна считаться почетной обязанностью («Бэйцзин ваньбао» от 24.05.1998 г.).

Посредством пропаганды нужно повышать у людей уровень знаний о своих правах и обязанностях, в том числе и в сфере налогов, разъяснять цели сбора налогов и необходимость их уплаты. Следует довести до знания людей тот факт, что уплата налогов – их конституционная обязанность, а также разъяснять, что в условиях системы рыночной экономики социалистического типа налоги пойдут на нужды самого же народа. Если гражданин собирается заняться предпринимательской деятельностью, должны быть социальные условия, гаранти-

рующие успешность этой деятельности. Одним из таких условий является выполнение всеми членами общества, как юридическими, так и физическими лицами, обязанностей налогоплательщика. Ведь благосостояние общества складывается из тех поступлений, которые отдает в общее пользование каждый гражданин. Ещё одной задачей пропаганды должно быть разъяснение населению возможных последствий уклонения от налогов. Люди должны понимать, что наказание будет различным - за недостаточные знания налогового законодательства и протекающие из этого недочеты в уплате налогов в одном случае, за злостное уклонение и отказ от уплаты - в другом.

3. Необходимость соответствия налоговой политики реальной экономической ситуации.

Во-первых, следует ужесточить налоговое законодательство. Будущее «Налоговое законодательство КНР» должно быть разработано как можно скорее и на строго научной основе. В нем должны быть реализованы два основополагающих принципа:

а) Полное соответствие рыночным отношениям в экономике.

б) Четкое определение и градации юридической ответственности за различные виды налоговых преступлений.

Во-вторых, предоставить налоговым органам самостоятельные юридические права, создать специальный налоговый суд и налоговую полицию. Эти меры должны включать:

- замораживание и арест банковских вкладов, наличных денег и имущества;

- конфискацию и продажу с аукциона товаров и имущества, введение штрафных санкций;

- проведение судебного расследования;

- суд.

В-третьих, усилить контроль путем создания специальных контролирующих органов.

В-четвертых, регулировать управление финансами, что должно способствовать нормальному функционированию налогового законодательства.

В-пятых, решительно пресекать случаи злоупотребления властью как с целью взимания чрезмерно высоких налогов, так и с целью снижения или уклонения от собственных налогов, не препятствовать здоровой конкуренции предпринимателей.

4. Развитие производства и увеличение доходов – источник поступления налогов и средство создания идеального рынка.

Использовать принцип «сначала пойти на уступки, а потом вернуть с лихвой». Налоговые органы должны не только собирать налоги, но и думать о том, как способствовать развитию производства и увеличению доходов предприятий – налогоплательщиков, так как это един-

ственный путь создания прочной налоговой базы. Эта мера включает работу по ликвидации явлений неуплаты долгов, повышению экономической эффективности, увеличению капиталоборота и развитию рыночной конкуренции.

Преобразования в сфере государственной налоговой политики требуют принятия активных мер для их скорейшего проведения.

На первом этапе преобразования старой концепции налогообложения следует более настойчиво и последовательно осуществлять предусмотренную законом систему наказаний за нарушения налогового законодательства. Это поможет изменить в лучшую сторону психологию налогоплательщика, приучит его к мысли о неотвратимости наказания за уклонение от уплаты налогов.

Второй этап – переход от системы наказаний к повышению сознательности налогоплательщика. Налоговое законодательство и все действия налоговых инспекторов должны быть максимально ясны для населения. В системе сбора налогов должна быть гласность и открытость. Это будет способствовать изменению отношения к уплате налогов – люди будут относиться к этому как к почетной обязанности, будут платить налоги добровольно.

Третий этап – этап качественного скачка, когда деятельность налогоплательщика будет полностью сознательной и добровольной, когда он будет понимать, что налоги – это неотъемлемая часть экономической жизни страны, фундамент благосостояния общества («Цзинцзи цанькао» от 7.08.1997 г.).

Китайское общество все яснее сознает, что изменение концепции налогообложения – дело не одного дня, оно требует упорной, систематической работы, сотрудничества различных правительственных и государственных органов и учреждений. Особенно важно процветание государства, повышение уровня жизни народа, претворение в жизнь принципа «Полные закрома и уважение законов». Но осуществить этот принцип можно лишь на основе сознательности и активности населения в области уплаты налогов, что является одной из важнейших составных частей перехода к обществу всеобщего благосостояния.

М.В. Тохто - Ходжаева , старший преподаватель кафедры иностранных языков ЧИ ИГЭА.

С.В. Науменко - старший преподаватель кафедры китайского языка Заб ГПУ.

В.И. Деева - старший преподаватель кафедры китайского языка Заб ГПУ.