

*И.С. Шавкунова*

### РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В КНР

**П**роведение политики и курса реформ в Китае предусматривает осуществление крупномасштабных социально-экономических преобразований. Их важной составной частью является реформирование социальной сферы.

До 1978 гг. в Китае не существовало специальных программ социального обеспечения и социального страхования. Однако в результате осуществления реформ была создана экономическая база для проведения социальных преобразований. Появились реальные возможности для решения целого ряда назревших социальных проблем, а именно: пенсионного обеспечения, адресной социальной помощи безработным и беднейшим слоям населения страны, медицинского страхования.

Важнейшими составляющими системы социального обеспечения и социального страхования в Китае являются пенсионное обеспечение и страхование по безработице.

Существовавшая к началу 90-х гг. система пенсионного обеспечения распространялась только на работников государственных предприятий, что препятствовало переливу рабочей силы из госсектора в другие отрасли экономики и ухудшало финансовое состояние государственных предприятий. Реформирование системы пенсионного обеспечения осуществляется под руководством Управления социального страхования.

Начатая в 1994 г. реформа системы социального страхования по старости осуществляется по следующей схеме.

1. Создан механизм совместного финансирования расходов на пенсионное обеспечение государством, предприятиями, служащими. Рабочие и служащие ежемесячно выплачивают страховые взносы в определенной пропорции к их среднемесячной зарплате за прошедший год, а предприятия вносят 25,5% от фонда заработной платы.

2. На всех рабочих и служащих заведены пожизненные персональные счета страхования по старости. Средства, поступающие на эти счета в течение всего периода трудовой деятельности, включают часть персональных взносов и выплат предприятия, а также начисляемые на основную сумму проценты. Та часть средств на счете, которая посту-

пила благодаря личным взносам работника, в случае смерти владельца выплачивается наследнику.

3. Планируется создание фонда социального страхования для частичного финансирования пенсионного обеспечения тех, кто вышел на пенсию до введения персональных счетов.

4. Изменен и способ расчета пенсий. Если раньше пенсия рассчитывалась как определенная пропорция от прежней зарплаты, то теперь она полностью зависит от величины суммы, накопленной работником на персональном счете. Осуществляется ежегодная индексация пенсий в зависимости от темпов роста потребительских цен.

Органы социального страхования ведут активную работу по внедрению новой системы на еще не вовлеченных в нее предприятиях. Ввод в действие новой системы социального страхования по старости обеспечил удовлетворение базовых потребностей основной части пенсионеров - в настоящее время более 80% из них имеют доходы выше черты бедности.

Особое место в этой системе занимает пенсионное обеспечение крестьян. Реформы в этой области начались еще в 1987 г., и к настоящему времени создается ориентированная на крестьянство система социального страхования по старости. Сбор средств на эти цели осуществляется за счет государства, сельских коллективов и крестьян. Страхование по старости на начало 1996 г. охватывало около 800 тыс. крестьян (53% подлежащего данному виду страхования сельского населения).

Высокий уровень безработицы, в том числе скрытой, определяет необходимость создания системы социального страхования безработных. Система охватывает государственные, коллективные, акционерные, частные предприятия, которыми выплачиваются взносы в размере 1% от фонда заработной платы. Это обеспечивает получение пособия по безработице, а также оплату 75% медицинских расходов в течение 6-24 месяцев после увольнения (в зависимости от продолжительности трудового стажа). По истечении этого срока безработные переходят в ведение Управления гражданской администрации. В случае троекратного отказа от предложенной новой работы выплата пособия прекращается.

Система пенсионного обеспечения и социального страхования безработных в КНР находится на этапе становления, поэтому неизбежно наличие в ней ряда проблем. Например, практически полное огосударствление и подконтрольность средств социального страхования местным правительствам. В силу этого отмечаются факты запрещенного законом использования средств фондов социального страхования для прямых инвестиций (создание собственных экономических структур, строительство, кредиты предприятиям и др.). Мобилизация этих средств в бюджеты местных правительств негативно влияет на ста-



бильность всей системы социального страхования. Множественность ведающих социальным обеспечением органов нередко приводит к таким отрицательным последствиям, как пересечение их функций, рост финансовых издержек. Кроме того, часть средств фондов социального страхования, размещенных на специальных банковских счетах, по которым не выплачиваются проценты в связи с инфляцией, обесценивается.

И всё же первые успехи в сфере социального страхования несомненны. Создан надёжный каркас этой сферы: разработаны программы социального страхования по старости и безработице; созданы фонды социального страхования; создаются организации взаимопомощи, через которые осуществляется дополнительное страхование по старости, безработице, медицинское и другие виды страхования; ведется работа по внедрению персональных пожизненных счетов. Главным же достоинством реформы системы социального обеспечения и социального страхования в Китае является ее способность своевременно реагировать на возможные изменения социально-экономической ситуации в стране.

**В.С. Брезгин**

## ПРОБЛЕМА ДЛИННЫХ ВОЛН В ЭКОНОМИКЕ

Большинство теорий цикличности связывает существование экономических циклов с диспропорциональным развитием различных отраслей производства (Туган-Барановский, Маркс, Кассель, Шпитгоф). Существуют также подходы связывающие экономические циклы с дифференциальным движением цен и также относящиеся к теориям диспропорциональности (Ледерер). Кроме того, известны рассматривающие в качестве причин экономических циклов внешние факторы (Фриш). Эти теории изучают в основном причины и механизм малых и средних циклов. Наряду с этим существуют еще и большие циклы (длинные волны Кондратьева продолжительностью 48 — 50 лет), которые рассматриваются "как нарушение и восстановление экономического равновесия длительного периода. Основная их причина лежит в механизме накопления, аккумуляции и рассеяния капитала, достаточного для создания новых основных производительных сил. Однако действие этой основной причины усиливается действием вторичных факторов".