

И.С. ШАВКУНОВА

ИЗ ОПЫТА РЕФОРМ В КНР: СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ.

Одним из важных звеньев в осуществлении реформ в Китае является проведение открытой экономической политики. Ее важнейшие цели состоят в более полном включении страны в международное разделение труда, активном привлечении в экономику страны иностранного капитала, в решении комплекса социально-экономических задач. Для их осуществления создаются свободные экономические зоны (СЭЗ), которые формируются и функционируют в небольших по площади районах и городах страны, где обеспечены особо благоприятные условия иностранным инвесторам.

Первые четыре СЭЗ были открыты в 1979г. в Шенъчжене, Чжухае, Шаньтоу, Сямыне. Ни в одной из этих зон не было развитой индустриальной базы, современной инфраструктуры. Но все они отличались благоприятным месторасположением: Шенъчжень находится рядом с Сянганом (бывший Гонконг), Чжухай - вблизи Макао, Сямынь - напротив Тайваня. То есть каждая из зон максимально приближена к сложившимся в Северо-Восточной Азии «островам» рыночной экономики. СЭЗ находятся на морском побережье, имеют непосредственный доступ к дешевому морскому транспорту, связаны шоссейными и железными дорогами с внутренними районами страны. Все это создает дополнительные преимущества для потенциальных инвесторов, позволяет увеличить приток иностранного капитала.

В каждой из зон строительство начиналось на неосвоенных площадях, где создавались новые предприятия производственной и непроизводственной сфер. Для самих зон определены весьма льготные экономические условия. Так, например, уровень налогообложения в СЭЗ примерно в два раза ниже, чем в других районах Китая. Ставка подоходного налога составила 15% (в соседнем Сянгане - 18,5%). Для всех предприятий, расположенных в СЭЗ налог с прибыли составляет 15% (тогда как в целом по стране - 30%).

Привлекательными для иностранных инвесторов являются и условия расчетов за энерго- и водоснабжение. Предприятия с участием иностранного капитала (ПИК) в области энергетики и инфраструктуры осво-

бождаются от уплаты налогов с прибыли в течение пяти лет с момента объявления прибыли. В последующие пять лет устанавливается ставка налога, сниженная на 50%. ПИК, образованные на срок не менее десяти лет, не облагаются налогом в течение первых двух лет с момента объявления прибыли, в последующие три года налоговая ставка сокращается на 50%. Для высокотехнологичных ПИК налог с прибыли определен в 10%.

Для расширения инвестиций в СЭЗ большое значение имеет привлечение национальных и международных финансовых ресурсов, что играет особую роль в условиях нехватки в Китае финансовых средств. Так, финансовым организациям с участием иностранного капитала на территории СЭЗ установлен налог с прибыли в 15%. А те из них, которые имеют активы не менее 10 млн. долларов США, освобождаются от уплаты налога на прибыль в течение года с момента объявления прибыли. В последующие два года налог сокращается на 50%. Кроме того, в Китае зарубежные инвесторы получают доступ к более дешевым, чем в промышленно развитых странах, воспроизводственным ресурсам.

Условия оплаты труда также удобны для иностранных инвесторов. Невысокий по сравнению с развитыми странами уровень жизни населения в Китае позволяет нанимать работников на льготных для инвесторов условиях. Это значительно снижает издержки производства в СЭЗ по сравнению со среднемировыми. Большое значение имеют и льготы по аренде земли. На территории зон арендная плата примерно в 5-7 раз ниже, чем в основных промышленных центрах Китая, и в 10 раз ниже, чем в Сянгане (размер арендной платы зависит от месторасположения СЭЗ и сферы капитальных вложений, от специализации производств и др.).

Для зарубежных инвесторов привлекательны и гарантии в пределах административно обособленных и самоуправляемых регионов, связанные с обеспечением общественного правопорядка, безопасности имущества и жизни иностранных граждан. Созданная в СЭЗ современная инфраструктура обеспечивает необходимые условия труда и быта предпринимателей, работников ПИК. Введение упрощенного визового режима для иностранных граждан облегчает международные контакты. Импорт оборудования, комплектующих, сырья для ПИК полностью освобожден от таможенных пошлин и уплаты единого промышленно - коммерческого налога.

Одна из стратегических целей СЭЗ - подъем на качественно иной уровень экономики страны за счет широкомасштабного привлечения иностранного капитала и оперативного освоения новейших технологий, техники и оборудования. Это своего рода экономические лаборатории страны, позволяющие на небольшой территории апробировать передовые методы управления и хозяйствования, творчески использовать зарубежный опыт.

Расширение экспорта продукции предприятий СЭЗ и развертывание импортозамещающего производства способствуют увеличению валютных резервов страны. Развитие СЭЗ помогает решать проблему занятости населения благодаря созданию новых рабочих мест. Обеспечиваются возможности повышения квалификации китайских рабочих и специалистов, освоения ими не только новых специальностей, но и практических навыков работы в условиях рыночной экономики. Зоны содействуют также совершенствованию отраслевой структуры хозяйства путем внедрения новых высокотехнологичных производств. Благодаря конкуренции между самими зонами, а также остальными регионами Китая повышается эффективность экономики в целом, растет производительность труда, улучшается качество китайской продукции, повышается уровень жизни населения. Так, доходы на душу населения на территориях СЭЗ возросли в 4-5 раз. Кроме того, СЭЗ стали своеобразной «витриной» Китая, способствующей повышению международного авторитета страны.

Опыт создания СЭЗ в Китае несомненно поучителен и для России. Умелая организация производства в условиях рынка, четкое определение приоритетов региональной экономической политики, последовательность и поэтапность в их реализации - все это заслуживает глубокого изучения. В России на долю формально образованных СЭЗ приходится более одной трети площади территории страны - это лишь усиливает угрозу дезинтеграционных процессов в рамках единого государства. Между тем СЭЗ могли бы сыграть позитивную роль в налаживании сотрудничества с традиционными зарубежными партнерами и усилить интеграционные процессы в рамках республик бывшего СССР. Использование опыта СЭЗ полезно и в условиях деятельности недавно созданной российско-китайской трансграничной зоны "Забайкальск - Маньчжурия". Вместе с тем китайский опыт предостерегает от завышенных ожиданий и поспешных оценок, свидетельствует о необходимости тщательного учета его специфических характеристик, взвешенного подхода к его использованию.