

### ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ РЫНКА ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Р**оссийский рынок драгоценных металлов, в частности золота, исторически складывался в XVIII-XIX вв. Его основными участниками были немногочисленные частные компании, специализировавшиеся на посредничестве и перепродаже золота. Число покупателей также было ограничено, преимущественно покупателем выступал Центральный банк, так как золото выполняло монетарные функции. Каждая серия бумажных банкнот обеспечивалась золотом. Затем была эпоха золотого стандарта. После 1917г. - повсеместная монополия принадлежала государству. Оно вплоть до недавнего времени выступало единоличным покупателем золота у добывающих предприятий, цена на золото устанавливалась также государством. Реформирование экономической системы не могло не изменить ситуацию - с притоком более дешевого золота из-за рубежа отечественное золото стало неконкурентоспособно. Кроме того, денег на покупку золота у золотодобытчиков в государственном бюджете становилось все меньше. Сложилась двойственная ситуация: необходимость пополнения золотого запаса с одной стороны, отсутствие рынка драгоценных металлов в России - с другой.

Первыми шагами становления российского рынка драгоценных металлов в новой экономической системе стали нормативные акты 1994 г. Они позволили коммерческим банкам проводить ограниченные операции с драгоценными металлами. В конце июня 1997 г. вышли два постановления - об отмене обязательной цены на золото и о разрешении банкам продавать золото частным лицам. Следом Президент России подписал указ "О некоторых мерах по либерализации экспорта из Российской Федерации аффинированного золота и серебра".

Данные законодательные акты меняют к лучшему ситуацию на "золотом" рынке. Теперь банки имеют право осуществлять экспорт золота и серебра в виде стандартных и мерных слитков, а на основании Положения "О совершении кредитными организациями операций с драгоценными металлами на территории Российской Федерации и порядке проведения

банковских операций с драгоценными металлами" осуществлять следующие операции и сделки с драгоценными металлами:

- покупать и продавать драгоценные металлы как за свой счет, так и за счет клиентов (по договорам комиссии и поручения);
- привлекать драгоценные металлы во вклады (до востребования и на определенный срок) от физических и юридических лиц;
- размещать драгоценные металлы от своего имени и за свой счет на депозитные счета, открытые в других банках и предоставлять займы в драгоценных металлах;
- предоставлять и получать кредиты в рублях и иностранной валюте под залог драгоценных металлов;
- оказывать услуги по хранению и перевозке драгоценных металлов при наличии сертифицированного хранилища.

До недавнего времени правом приобретения драгоценных металлов на территории России располагали лишь юридические лица - предприятия, использующие драгоценные металлы для изготовления ювелирных изделий и иной продукции, и организации-инвесторы, предпочитающие хранить в такой форме часть денежных средств. Теперь право купли-продажи распространено на физических лиц, причем не только на российских граждан, но и на нерезидентов. Объектом сделок являются мерные слитки из золота, платины и серебра небольшого веса (1 кг, 500 г, 100 г, 50 г и менее), представляющие собой практически чистый драгоценный металл (содержание золота в лигатурной массе - не менее 99,95%, серебра и платины - не менее 99,90%).

Существует несколько вариантов использования золотого слитка. Можно оставить золото в банке на депозите, в этом случае не уплачивается налог на добавленную стоимость (НДС) и по истечению срока депозита или по желанию клиента можно продать слиток банку по текущему курсу. Можно взять кредит под залог драгоценных металлов. Другой вариант - использование золота в своих целях, например, для переплавки в ювелирные изделия, при этом стоимость золота в слитке пробы "четыре девятки" гораздо ниже, чем стоимость золота в украшениях.

Хотя проблем с покупкой золота как давальческого сырья сегодня нет, однако использование его в качестве сбережений вызывает некоторые сомнения.

Во-первых, при уплате НДС вложения в слитки становятся менее выгодными, чем вложения в твердую иностранную валюту. Во-вторых, чтобы превратить сбережения вновь в наличные деньги, слитки потребуются продать или заложить. А это технически сделать сложнее, чем обменять те же доллары на рубли, не говоря уже о прямых потерях из-за невозврата



НДС. В-третьих, в конъюнктуре мировых рынков драгоценных металлов все отчетливее проявляется тенденция снижения цен на золото (в сентябре-октябре 1997г. они упали на 16%). В-четвертых, нельзя сказать, что золото сравнительно легко можно вывести за рубеж.

Отмена фиксированной цены на золото даёт возможность золотодобытчикам выбирать банк, в который они продадут свое золото. Для этого банк должен иметь рынок сбыта слитков драгоценных металлов. Самый простой канал сбыта - это Центральный банк, единственным ограничением которого является объем не менее 60 кг.

Создаются реальные предпосылки пополнения золотого запаса страны. По сообщению Всемирного совета по золоту, Центральный банк РФ в июле 1997г. закупил за рубежом 127 тонн золота для пополнения своих официальных резервов. Россия пытается восстановить свой золотой резерв до уровня более 2000 тонн, значительно уменьшившийся после распада СССР (1991г. - 170 тонн) и составляющий сегодня около 500 тонн. Закупая золото на внутреннем рынке, можно было бы улучшить обстановку на "золотом" рынке страны.

Полно и объективно оценить ситуацию на рынке золота нельзя без оценки еще одного его субъекта - золотодобывающих предприятий. Читинская область - старейший золотодобывающий регион России. Положение золотодобычи здесь можно назвать катастрофическим. Забайкальские старатели сдают добытое золото государству. Оплата происходит по расчетной цене, которая устанавливается государством ежемесячно, но без учета себестоимости и норм рентабельности. Расчетная цена и себестоимость - около 53 и 80 руб. за грамм соответственно. Эти проблемы возникли в 1995 г. после введения "валютного коридора", к которому была привязана цена на золото. В то время как цены на продукцию других отраслей производства росли, цена на золото принудительно снижалась государством. Кроме того, по-прежнему остаются большие задержки в расчетах за добытые драгоценные металлы. Продажа золота как на внутреннем, так и на внешнем рынке России поэтому могла бы помочь золотодобытчикам.

Вместе с тем не может не тревожить тот факт, что объединение "Забайкалзолото" (со средней добычей 10 тонн) распалось почти на двадцать мелких добывающих предприятий, каждое из которых добывает намного меньше установленного инвесторами лимита. Следовательно, инвестиции в золотодобычу Забайкалья пока не поступают.

Среди других вопросов, связанных с формированием и развитием российского рынка драгоценных металлов, необходимо отметить следующие.

*Отсутствие однозначности и точности в законодательных актах*, которое объясняется “нестыковкой” интересов государственных органов. Так, государство заинтересовано в том, чтобы привлечь в золотодобычу частные инвестиции через коммерческие банки и обоснованно заявляет о либерализации рынка золота. Центральный банк заинтересован в поддержании золотовалютных резервов страны. Госхран, являющийся регистратором всех сделок по золоту, не может отказаться от своей регулирующей роли, сложившейся за десятилетия. И все это ведет к дисбалансу законодательной базы, обострению противоречий между либерализацией рынка с одной стороны и его жесткой регламентацией с другой.

*Вопрос о цене золота.* В России она выше, чем мировая. К тому же на внутреннюю цену золота влияют налоги, которые покупатель платит за слиток. Согласно Закону “О валютном регулировании”, золото, серебро, платина рассматриваются как валютные ценности, на которые государство не должно начислять НДС. Но в целях налогообложения золото в слитках рассматривается как товар и на него начисляется НДС и акциз. Итогом является непомерно высокая цена золота.

*Отсутствие организации биржевой торговли* золотом как элемента перехода к межбанковской торговле. В настоящее время операции по купле-продаже золота осуществляют около 40 международных рынков золота. Крупнейшие из них находятся в Лондоне, Цюрихе, Нью-Йорке, Токио. На сегодняшний день в России число банков, имеющих лицензию на осуществление операций с драгоценными металлами около 100. Однако, никто из ведущих специалистов “золотого” рынка не может пока назвать более 10 реальных его участников.

Наконец, *перспективы рынка драгоценных металлов* его участники видят по-разному. Так управление драгметаллов Центробанка считает, что либерализация экспорта золота будет способствовать привлечению в золотодобычу кредитных ресурсов (единственным ограничением для коммерческих банков станет совершение операций в объеме не более 10% от собственного капитала). Центробанк намерен разработать меры по дальнейшей либерализации рынка драгоценных металлов. Золотодобытчики видят будущее в объединении в крупные предприятия. Банки рассчитывают на появление Закона о драгоценных металлах и изменение налогообложения. Граждане надеются, что когда-нибудь смогут себе позволить купить золотой слиток.

Эти и другие непростые вопросы становления российского рынка драгоценных металлов предстоит решать на основе совершенствования законодательной базы, выработки реальных механизмов действия золотого рынка.