

3. Там же, ф. 162, оп. 2., д. 1., л. 17
4. Там же, ф. 121, оп. 1, д. 37, л. 35
5. Там же, ф. 1, оп., 1, д. 82, л. 8
6. Зайончковский П.А. Самодержавие и русская армия XIX-XX столетий. - М., 1973. - С. 284.
7. Там же, ф. 207, оп. 2., д. 56, л. 3
8. Там же, ф. 121, оп. 1, д. 37, л. 201
9. Там же, ф. 1, оп. 1, д. 82, л. 36
10. Там же, ф. 207, оп. 1, д. 70, л. 4
11. Там же, ф. 207, оп. 1, д. 40, л. 68
12. Там же, ф. 207, оп. 1, д. 237, л. 5
13. Там же, ф. 56, оп. 1, д. 81, л. 3
14. Там же, ф. 56, оп. 1, д. 78, л. 1

Р.В. КИМ, А.П. ТАРАСОВ

РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1997 ГОДУ

Являясь специфическим видом хозяйственной деятельности, внешнеэкономические связи в то же время зеркально отражают кризисную ситуацию в экономике Читинской области. Причины обострения социально-экономического положения области, как и других регионов, в решающей мере обусловлены сложными процессами во всей российской экономике, вызванными поспешным проведением непродуманных реформ. Невостребованность продукции предприятий Забайкалья, снижение внутреннего спроса вызвали катастрофическое падение производства в горной добыче, потребительском секторе, машиностроении, сельском хозяйстве и как следствие - сокращение налоговых поступлений, разрушение социальной сферы, обнищание большинства населения.

Исторически Читинская область складывалась как большая горнодобывающая корпорация. В свое время на долю горной добычи приходилась половина всех производственных фондов. В рамках данной

Иван Радика Валентиновна - заместитель главы Администрации, начальник управления внешнеэкономических и межрегиональных связей Читинской областной Администрации.

Павлов Александр Петрович - заместитель начальника управления внешнеэкономических и межрегиональных связей Читинской областной Администрации

корпорации транспорт, энергетика, сельское хозяйство, финансы и кредит, социальная сфера просто обслуживали основное производство, являясь по отношению к нему вторичными. В начале 90-х гг. отечественное машиностроение отказалось от продукции забайкальской металлургии, прекратило закупку наших концентратов цветных металлов. С 1993 г. все предприятия добывающей отрасли цветной металлургии, где занята половина трудоспособного населения области, остановились вследствие отсутствия внутреннего спроса на их продукцию.

Деградации отрасли традиционной специализации можно было бы избежать за счет переориентации сбыта на экспорт. Однако государство в тот период излишне жестко регулировало экспорт как тарифными, так и нетарифными методами. В довершение общей неблагоприятной ситуации предприятия в результате навязанной приватизации оказались в руках так называемых «неэффективных собственников». Читинская область тем самым полностью исчерпала резервы спада.

Кроме того, на момент остановки производства основные фонды были сильно изношены. В случае возобновления производства оборудование будет работать на пределе. Если одновременно не начать производственный и инвестиционный циклы, то Читинская область опустится в состояние доиндустриального общества. Критическое состояние и прогрессирующая деградация хозяйства на фоне безнадежного бюджетного кризиса побуждает региональные элиты к активному поиску внешних источников финансирования.

В результате сложившейся ситуации доля Читинской области во внешнеторговом обороте Восточно-Сибирского региона выглядит довольно скромной.. На нее в третьем квартале 1997 г. приходится лишь около 2,8 % от общего объема товарооборота региона (в экспортных операциях - 2,6 %, в импортных - 3,5 %), а в товарообменных операциях за девять месяцев - 15,2%.*

Следует отметить наметившиеся тенденции к повышению товарооборота Читинской области за девять месяцев 1997 г. по сравнению с аналогичным периодом 1996 г. как в стоимостном (7,2%), так и в натуральном выражении (7,7%). В течение этого времени экспортно-импортные операции осуществлялись 451 участником ВЭД (из них экспортные - 134 предприятия, импортные - 157, экспортно-импортные - 160).

Солидное положительное сальдо связано с особенностями таможенной статистики, которая не учитывает импорт, поступающий в область после оформления на территории других регионов. На самом деле область покупает куда больше, чем продает. Объем экспорта

* Здесь и далее использованы данные Восточно-Сибирского таможенного управления ГТК России

предприятий и организаций Читинской области за девять месяцев 1997 г. составил 78,8311 млн. долл. США, (106,9 % 1996 г.).

**Показатели товарооборота Читинской области
в 1996 и 1997 гг.**

(тыс. долл.)	1996 г.	9 мес. 1997 г.
экспорт	104318,2	78831,1
импорт	43020,4	32994,0
сальдо	+ 61297,7	+ 45837,1

Товарная структура экспорта и импорта существенно не меняется на протяжении последних трех лет. По-прежнему основу экспорта (около 54,5%) составляют элементы химические радиоактивные (закись-окись природного урана), поставляемые в развитые страны. На втором месте - летательные аппараты (самолеты - 13,22%), вывозимые по режиму временного ввоза-вывоза сроком более одного года. Значительное место занимает вывоз отходов и лома медных (7,6%), алюминиевых (5,57%) и черных (6,63%) металлов, а также изделий из черных металлов (2,5%). Кроме того, следует отметить экспорт шерсти (3,0%), воздушных насосов (1,6%), азотных удобрений (1,3%) и необработанных лесоматериалов (1,2%).

На фоне неустойчивого роста сбыта продукции базовых отраслей не может не обращать на себя внимания рост поставок такой явно нетрадиционной для области продукции, как цветные металлы и изделия из них. Их вывоз из области увеличился на 35% и составил 14,2 млн. долл., в основном по бартеру в Китай. Характерно, что в номенклатуре вывоза цветного металла появилась новая позиция - вывоз кабелей из медных сплавов. Не хочется думать, что весь цветной металл был заготовлен криминальным путем, но тенденция и объемы поставок говорят сами за себя. Цветные металлы уверенно заняли в структуре экспорта заметное место после продукции краснокаменского технополиса.

В импорте доминируют продовольственные товары (37,3%), ввозимые в равных долях из стран как дальнего, так и ближнего зарубежья. Около 45,9 % занимает продукция машиностроения, преобладающая часть которой поставляется из стран дальнего зарубежья.

Администрацию области удовлетворяет наметившаяся тенденция роста экспортных поставок. Однако, с другой стороны, не может не тревожить вероятная неустойчивость данной тенденции. Находясь географически на пересечении товарных и финансовых потоков, обладая огромными природными ресурсами, Читинская область тем не менее оказалась смещенной на обочину международных экономических отношений. Область производила концентраты цветных металлов, ко-

торые сегодня никто в России не покупает. Уровень тарифов, сложившийся к настоящему времени, служит непреодолимым препятствием для внутрироссийского разделения труда.

Товарооборот с Китаем - естественным и традиционным торговым партнером Читинской области продолжает снижаться. Канада и США абсолютно опережают Китай по темпам развития торговли, что иллюстрирует ненормальное состояние внешнеэкономических связей области.

Итоги торговли с отдельными странами - основными контрагентами (в тыс. долл. США)

СТРАНА	ЭКСПОРТ			ИМПОРТ		
	1996 г. 3 кварт.	1997 г. 3 кварт.	рост, уменьш. в %	1996 г. 3 кварт.	1996г. 3 кварт.	рост, уменьш. в %
Китай	12413,2	11739,7	94,6	2493,4	3869,2	155,2
Канада	2416,6	5770	238,8			
США	2650	224,7	8,5	27,3	3097,3	в 113 р.

В отношении импорта можно утверждать, что вышеприведенные данные не учитывают его реальные объемы, которые чрезмерно высокими пошлинами загнаны в неорганизованные формы. Всенародное «челночное» движение обслуживает реальные потребности внешней торговли. Не будет преувеличением сказать, что поступающие в область по «челночному» каналу относительно дешевые китайские продовольственные и потребительские товары позволяют поддерживать жизненный уровень населения в допустимых параметрах.

Структура спада по стране определилась в результате изменения удельного веса внутреннего и внешнего рынков, а достаточно устойчивый внешний спрос на продукцию сырьевого сектора объясняет относительно более благоприятную его динамику. Однако в Читинской области производство не смогло адаптироваться к новым рынкам. Вместе с громоздкими и малоэффективными обрабатывающими производствами жертвами масштабного сброса становятся производства сырьевые. Данный процесс протекает на фоне глубокого бюджетного кризиса.

Если в целом по стране наибольший спад характерен для отраслей, выпускающих инвестиционную продукцию и потребительские товары при относительно благополучном состоянии сырьевых отраслей, то в нашей области произошел спад и на предприятиях, выпускающих минерально-сырьевую продукцию. Из-за проводившейся в последние годы политики искусственного ограничения сырьевого экспорта доля

продукции горной добычи как отрасли традиционной специализации во внешнеторговом обороте по экспорту снизилась практически до нуля.

Основные показатели экспорта Читинской области (в тыс. долл. США)

объем товарооборота по экспорту	1996 г. 9 мес.	1997 г. 9 мес.	в % к 1996 г.
стоимость (тыс. долл.)	73739,1	78831,1	106,9
направление зарубежье	71856,5	77842,2	108,3
ближнее зарубежье	1882,6	988,9	52,5

Развитие экспорта, к большому сожалению, во многом продолжает идти по накатанной ранее колее транзитных поставок с низкой добавленной на предприятиях области стоимости. До начала 90-х гг. вследствие существенной разницы цен перепродажа на экспорт продукции других регионов России давала заметный эффект. Сегодня же падение конкурентоспособности отечественной продукции, в том числе по цене, сводит финансовую эффективность таких операций до минимума, а собственное производство находит все меньше заказчиков на внешних рынках.

Для Читинской области представляется предпочтительным рост ориентацией на внешний рынок сырьевых ресурсов, что естественно для экономической структуры и транспортно-географического положения области. Это наиболее устойчивый, надежный и, самое главное, доступный для читинской промышленности вариант роста. Видимым преимуществом является то, что стабилизация и переход в режим роста может быть осуществлен достаточно быстро, а темпы могут оказаться высокими, что определяется колоссальной емкостью рынка Китая, обусловленной потребностями его динамично развивающейся экономики. Стабильность же роста будет определяться степенью интеграции деятельности предприятий Читинской области в растущую на базе передовых технологий китайскую промышленность. Такой тип роста обеспечит по крайней мере нормальное благосостояние части населения, связанной с экспортоориентированными отраслями и их инфраструктурой.

Данный тип роста так или иначе должен и может вызвать медленное оживление в сырьевых отраслях и производствах первых переделов, что в последующем создаст предпосылки для оживления в инфраструктуре, главным образом на железной дороге, в электроэнергетике, складском хозяйстве и отчасти в коммуникациях.

Анализ ситуации говорит в пользу усилий по сбыту традиционной продукции области на рынках Китая и Северо-Восточной Азии. Мы по-прежнему не сможем формировать нормальный бюджет за счет собственных поступлений, но сохраним производство, обеспечим занятость населения и общественный порядок. Центру придется оказать финансовую, экономическую и политическую помощь региональным властям с тем, чтобы избежать губительного сокращения доли самофинансирования региона.

Китай мыслится главным рынком сбыта продукции традиционных отраслей Восточной Сибири. В свою очередь данное обстоятельство может сделать более привлекательными добывающую и сельскохозяйственную отрасли, которые видятся как основной объект экономической деятельности западных деловых кругов.

Отсутствие сопоставимого платежеспособного спроса на внутреннем рынке России побуждает к разработке экстравертивной модели областного хозяйства. Таким образом могут быть реализованы установки центра, изложенные в Федеральной программе развития экспорта, которая была утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. Неизбежное пересечение интересов России, Китая и Запада может быть реализовано через многосторонние проекты, в которых сочетались бы западные финансы и технологии, китайская рабочая сила и природные богатства российского Забайкалья.

Еще к концу 80-х гг., американские специалисты среди множества китайских проблем выделили три наиболее значительные как с точки зрения их места в экономике КНР, так и возможной роли в американо-китайском взаимодействии: проблемы дальнейшего роста сельскохозяйственного производства, энергетического голода, нерешенность транспортных связей. Две первые создают реальные предпосылки успешного участия западных деловых кругов в реализации конкурентных преимуществ Восточной Сибири, к которым традиционно относят:

- запасы ресурсов - полезных ископаемых и леса;
- обширные свободные территории, пригодные для эффективного сельскохозяйственного производства;
- удачное географическое положение области;
- наличие двух мощных железнодорожных магистралей (Транссиб и БАМ);
- железнодорожное, автомобильное и авиационное сообщение с Китаем и Монголией;
- относительно достаточные резервы рабочей силы высокой квалификации при относительно невысокой заработной плате.

Дополнительную сложность в восстановлении работы предприятий и связанной с ними социально-экономической инфраструктуры на фоне экспортных поставок составляет то обстоятельство, что простой длится годами, задолженность по всем видам платежей достигла критических значений, отсутствуют оборотные средства.

Помимо поддержки сбыта соответствующей продукции на китайском рынке через международно-договорную деятельность со стороны государства необходим целостный комплекс мер, включающий, как регламентируется Федеральной программой развития экспорта:

- подготовку технико-экономических обоснований, ориентированных на экспорт проектов, и предконтрактную проработку экспортных операций (в широком смысле необходима система мероприятий по упрощению доступа к инвестиционным ресурсам);
- использование мер налогового регулирования;
- предоставление гарантий банкам, финансирующим экспортные поставки;
- а также изучение возможности государственного кредитования оборотных средств производств традиционной специализации Читинской области.

К сожалению, Федеральная программа развития экспорта, предусматривая государственное кредитование только машинотехнического экспорта, совершенно не учитывает специфику хозяйственных комплексов таких территорий как Читинская область. Финансирование капитальных вложений по недостроенным в свое время государством объектам в рамках действующей инвестиционной программы также не компенсируется возможным из-за ограничения срока окупаемости двухэтапным.

В целом же необходимо отметить, что несмотря на чрезвычайную стратегическую важность Забайкалья для будущего России, отсутствие ясной региональной политики приводит к постепенному нарастанию тенденции экономического отторжения. В первую очередь это связано с противоречивой политикой федеральных властей, направленной на игнорирование реальных геоэкономических и политических процессов в отрыв от рациональной стратегии. С одной стороны центр оказался не в состоянии предоставить необходимую поддержку таким отдаленным регионам, как Читинская область, с другой - не желает поделиться частью своих прав и полномочий. В этом смысле представляется интересным опыт китайских властей, которые в сходной ситуации во избежание лишения приграничных регионов самостоятельности во внешнеэкономической области и установить монопольный контроль за всеми финансовыми потоками из центра в регионы.

Несмотря на отсутствие ощутимой поддержки из центра, Администрация Читинской области положила в основу своей работы во

внешнеэкономических связях проведение согласованной экспортной политики на базе региональных отраслевых союзов экспортеров. Ведется серьезная работа по созданию механизмов экономического стимулирования экспорта отраслей традиционной специализации. Начавшаяся в этой области работа позволила существенно, более чем на 27 %, увеличить поставки лесоматериалов. Есть основания полагать, что эта целенаправленная работа позволит сохранить положительную динамику в развитии экспорта.

Немаловажное значение Администрация области придает привлечению современного управленческого и технического опыта через участие в образовательных программах ведущих стран Запада. На сегодняшний день накоплен определенный опыт участия в программах SABIT Минторга, а также AGLINK и KOHRAN Департамента сельского хозяйства США, в рамках которых проводится полезный обмен специалистами.

Таким образом, в условиях объективных трудностей в развитии внешнеэкономических связей в интересах здорового экономического развития региона системная работа на основе ясных приоритетов, похоже, начинает давать вполне конкретные результаты. Главная задача сейчас - сохранить положительную динамику данных процессов.