

26. Государственный архив Красноярского края (ГАКК), ф. Р 1408, оп. 1, д. 22, л. 368-369.
27. Там же, л. 370.
28. Мазовер Я. Восточная Сибирь – район большого будущего // Красноярский рабочий. - 1958. - 17 августа.

Е.В. БЕЛОУСОВА

## ИЗ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЗАБАЙКАЛЬЕ

Социальное развитие России в начале XIX столетия характеризовалось размытием сословной системы. Усилия самодержавия были направлены на консервацию существующей структуры и создание возможных условий для экономической защищенности дворянства, которое продолжало составлять основу государственного аппарата и командного состава вооруженных сил (1% населения). Шел процесс увеличения числа мелкопоместного дворянства, представители которого владели менее чем 100 душами крепостных (мужчин) и составляли 70% от всего господствующего сословия. Это было обусловлено отменой петровского указа о единонаследии. Дробление земельных владений вело к разорению и росту задолженности дворянских имений, появлению беспоместных дворян, и, следовательно, к усилению их экономической беспомощности. Администрация Николая I в это время проводила вынужденную политику ослабления крепостничества, которая также определенным образом подрывала социальное положение дворянства. Деятельность по вопросу о крепостных была обусловлена тревожной информацией, поступавшей к императору через Бенкендорфа, согласно которой крепостное право было «пороховой бочкой под государством».

В условиях созревших предпосылок для социальных реформ их проведение, тем не менее, было затруднено, так как экономическое и политическое развитие России по «догоняющему типу» (в сравнении с большинством европейских стран) тормозило развитие социальной сферы. К примеру, во Франции в это время уже функционировала вполне сложившаяся пенсионная система. Возникла она в 1681 г. при Ж.-Б. Кольбере, который ведал финансами и проводил активную социальную политику. Здесь вначале был установлен режим пенсионного

обеспечения для моряков, а позже, в 1790 г., - для государственных чиновников.

Вполне сложившимися к этому времени можно считать и другие предпосылки для проведения социальных реформ в России. Финансовая политика была благоприятна для создания бюджетного централизованного пенсионного фонда, так как характеризовалась высокой ролью государства, отрицательным отношением к частным банкам. Основная часть поступающих доходов сосредоточивалась в казначействах, которые пополнялись главным образом за счет податей (подушных и оброчных), а также косвенных налогов (питейного, соляного, таможенного и др.). Из Государственного казначейства уже имели место ассигнования денежных сумм на выплату пенсий отставным служащим. Однако они не носили ни надлежащей соразмерности, ни определенности. Без внимания государства также оставались вдовы и сироты гражданских и военных служащих. Важным моментом в становлении пенсионной системы явилось создание условий для поддержания отставных солдат и их вдов. В некоторой степени эта мера позволила государству повысить престиж военной службы и укрепить свои позиции в проведении внешней политики.

Первым шагом к созданию бюджетного централизованного пенсионного фонда страны стал «Устав о пенсиях и единовременных пособиях государственным (военным и гражданским) служащим», утвержденный 6 декабря 1827 г. императором Николаем 1. Указом Правительствующему Сенату Устав был приведен в действие с 1 января 1828 г. В указе определялись положения об источниках выплаты пенсий, их размерах, о пенсионном обеспечении вдов и сирот, сроки необходимой службы, порядок назначения и начисления пенсий и др.

*Источники выплаты пенсий.* Деятельность по финансированию пенсионного обеспечения была возложена, согласно указу, на Государственное казначейство, в котором сосредоточивалось основная масса финансовых ресурсов страны. Последнее осуществляло свою деятельность на правах министерства и имело следующую структуру: казначейство делилось на департаменты, департаменты - на отделения, отделения - на столы.

В функции Казначейства входило: прием и хранение всех принадлежащих Государственному казначейству доходов, поступающих из различных мест; прием и хранение специальных средств; производство расходов и высылка сумм из поступающих в казначейство доходов; счетоводство по всем поступающим доходам и расходам. Казначейство принимало и хранило также доходы для особых предметов - сборы за земские повинности, платежи, следующие в общий продовольственный капитал, платежи по добровольному страхованию, взносы в пользу Ка-



бинета Его Императорского Величества, Приказов общественного приращения, Александровского комитета о раненых и других мест.

Для этих целей окружным и уездным казначействам определялись «суммы на составление пенсионеров». Формировались они из отчислений с окладов жалованья чиновников по гражданской части (свыше 500 руб. в год - по 2 копейки с рубля, ниже 500 - по 1 копейке). Отчисления производились в тех же размерах и с пенсий отставных служащих.

Источником поступления денежных сумм на производство пенсий служили также вычеты из половинной надбавки к жалованью, которая носила название «столовых денег» и составляла одну копейку с рубля. Естественно, что этих денег не хватало для обеспечения всех пенсионеров и вдов. По этой причине основная сумма выделялась ассигнованием из общих государственных доходов по смете. По данным Читинского окружного казначейства наибольшие суммы доходов поступали от оброчных податей и окладных сборов (10%), чистой прибыли от развозки и продажи соли (8%), чистой прибыли от выкуриваемого вина (43%), ясачного сбора (8%), сумм от разных сборов (17%).<sup>1</sup> В 1831 г. среди доходов окружного казначейства по статье «на составление пенсионных сумм» приходится всего 35 руб. 50 коп., что составляет 1,2 % от расходов «на пенсии». Смета составлялась по Государственной книге пенсий и пособий, что позволяло определить потребность в пенсионных средствах на каждый год. Для этой цели местные казначейства составляли ежегодно списки пенсионеров и суммы назначаемых пенсий.

Основные функции по сбору, хранению и распределению денежных средств в Забайкалье до 1852 г. выполняло Нерчинское окружное казначейство, в котором сосредоточивались пенсионные капиталы в рамках Нерчинского острога. После учреждения Забайкальской области в 1852 г. было образовано Читинское окружное казначейство с непосредственным подчинением Забайкальской казенной палате, которая давала распоряжения о назначении, выплате, переводе на другие казначейства, составлении пенсионных сумм.

С момента образования Забайкальской области данные о количестве пенсионеров и сумме определяемой на выплату пенсий в совокупности сохранились только с 1856 г. Представляется возможным привести их в целях сопоставления с аналогичными данными за 1831 г. По Нерчинскому окружному казначейству на этот год количество пенсионеров составляло лишь 8 человек, а сумма пенсий - 2761 руб. 9 коп.<sup>2</sup> В 1856 г. в области проживало 154 пенсионера, из них - 66 получали пенсию по военному ведомству, 87 - по гражданскому, один - по морскому. Общая сумма пенсий составила 14460 руб. 56 коп..<sup>3</sup> Архивные данные, таким образом, подтверждают результативность проводимых ре-

Выдача отставного содержания оформлялась поручением. Последнее имело свободную форму изложения, например: «Казенная Палата поручает Казначейству производить установленным порядком выдачу с 1 Генваря тысяча девятьсот одиннадцатого года казаку 5 Заб. каз. льгот. батарее ран. 2 кл. Осипу Власову пенсии из годового оклада на счет Александровского комитета о раненых 57 руб., относя расходы на параграф 14 сметы Департамента Государственного Казначейства. Пенсия ассигнована отношением Канцелярии Александровского Комитета о раненых от 1 Декабря 1910 года за № 109953. По списку под № 751051».<sup>4</sup>

Часть пенсий выплачивалась самой казенной палатой по желанию получателя. Отчетность предоставлялась в Забайкальское областное правление и в Иркутскую контрольную палату, под ведением которой находилась вся Забайкальская область.

*Размеры пенсий.* Согласно уставу, размер пенсии определялся по окладам пенсий в соответствии с занимаемой должностью по службе, а не по размеру получаемого жалованья. Для этой цели составлялись «рописания» окладов по должностям чиновников. Первое должностное «рописание» было высочайше утверждено 2 января 1832 г. Оно определяло девять разрядов пенсий.

Различие между максимальной и минимальной пенсиями было почти в 50 раз. К примеру, директор Государственного банка получал годовое содержание в размере 5000 руб. При увольнении в отставку ему назначалась пенсия в размере 560 руб. 40 коп. Обычные рядовые чиновники получали пенсии от 85 до 168 руб. в год. В том случае, если годовое содержание служащего соответствовало 28 руб. в год или меньше того, ему назначалась пенсия в размере годового содержания.

Департаментом Общих дел Министерства внутренних дел препровождались в областные Правления ежеквартально «Выписки о пенсиях и единовременных пособиях чиновникам, уволенным в отставку, их семьям». Поступившая к Начальнику Забайкальской области выписка на 1 марта 1853 г. содержит сведения об окладах пенсий согласно разрядам.<sup>5</sup> Наибольший размер пенсии предназначался статскому советнику, наименьший – секретарям и писарям (Табл. 1). Если учесть, что к первому разряду относились всего 7 должностей, а по Забайкальской области никто не получал такую пенсию, то можно предположить, что ее размеры были весьма скромны. Об этом можно судить, к примеру, по среднему уровню материальной обеспеченности офицера российской армии чином ниже капитана, который составлял около 490 руб. в год.<sup>6</sup>

*Положения о пенсионном обеспечении вдов и сирот.* Впервые уставом о пенсиях и единовременных пособиях было предусмотрено социальное обеспечение вдов и сирот. Это подтверждается выписками



из расходной ведомости Нерчинского окружного казначейства следующего содержания: «По выписке сего казначейства и согласно росписанию Казенной палаты, отпущено в прием и под расписку купецкому сыну Белокопытову по доверенности, данной от вдовы штаб капитана Сысоевой июля 6 числа 1826 года, следующего ей 1го сего года пенсиону сиротского жалованья - 21 рубль 3 и три четверти копейки, детям, двум дочерям, - по 14 рублей 2 и три четверти копеек. Итого сирок девять рублей восемь копеек с четвертью».<sup>7</sup>

Таблица 1

**Размер пенсии в соответствии с ее разрядом по Забайкальской области в 1853 году.**

разряд	2	3	4	5	6	7	8	9
Сумма (рублей)	857,70	571,80	343,05	285,90	214,50	171,60	128,61	85,80

Сумма пенсионного содержания вдов и детей классных чиновников устанавливалась исходя из пенсии, получаемой главой семейства в отставке, или из той, которая следовала бы ему в последние дни службы. Право на пенсию у вдовы было пожизненным, у сыновей – до 18 лет, а у дочерей – до 21 года. В определенных случаях выплата пенсии вдове прекращалась, например, в случае ухода в монастырь или второго замужества. Сыновьям прекращалось содержание при поступлении на службу, дочерям – при замужестве или поступлении в общественное заведение на казенное содержание. неизлечимо больным детям пенсия выплачивалась пожизненно. Жене, согласно уставу о пенсиях, предназначалась половина годового содержания. Вторая половина делилась между детьми равными долями. Вдовам нижних чинов выплачивалось единовременное пособие за погибшего мужа. Выплата пособия также сопровождалась записью в отчетных ведомостях, например: «вдове солдатке ... за погибшего мужа пособие 36 рублей в год».<sup>8</sup>

В 1852 г. устав был дополнен Указом «О пенсиях и единовременных пособиях вдовам нижних чинов». В нем предписывалось «предоставить право на пенсии вдовам тех нижних чинов, которые, имея право на производство в гражданский чин, добровольно откажутся от чина, и после этого выслужат беспорочно 5 лет, или вообще службы их будет

20 лет. Пенсии определяются из всего содержания (штатного и добавочного)».<sup>9</sup> Отчисления на составление пенсионных сумм из пенсий вдов, сирот и инвалидов не производились.

*Назначение и выплата пенсий.* Оформление начиналось с представления чиновником прошения по месту службы о назначении ему пенсии. Не позднее чем через месяц начальство представляло пенсионные документы со своим мнением по поводу отставки и суммы пенсии чиновнику в министерство по принадлежности. Департаментом Государственного казначейства составлялось и высылалось расходное росписание на предыдущий год для каждой области (на основании смет и списков пенсионеров). Например, «Росписание о расходах по Забайкальской области на 1866 год» описывает предполагаемое производство пенсий по двум источникам: Кабинету Его Императорского Величества (7 лицам на сумму 948 руб. 57 коп.); по Министерству Финансов, ведомству Департамента Государственного Казначейства: а) «пенсии и постоянные пособия различным чинам, вдовам и сиротам по ведомству всех Министерств и Управлений за службу – 27060 руб. 7 коп.»; б) «на производство вновь назначенных, возобновленных и переведенных из других губерний пенсий за службу, а также на выдачу пенсионных окладов, ассигнованных кавалерам по орденам и знакам отличия св. Анны, равно пособий детям солдат и матросов не состоящих на службе – 4500 рублей».<sup>10</sup>

Предполагаемые расходы составили 7% от общей суммы расходов по области. Данные такого рода говорят о приоритетности пенсионного обеспечения в расходах государства.

Устав запрещал получать пенсию при поступлении вновь на службу. В этом случае назначалось либо жалованье, либо пенсия, в зависимости от того, что было больше. Право на пенсию прекращалось, если чиновник по суду был приговорен к наказанию с занесением в послужной список, если он перешел на иностранную службу без согласия правительства.

Пенсии из окладов до 100 руб. в год выплачивались по третям года (раз в четыре месяца) вперед, из окладов до 1000 руб. – ежемесячно начиная с 12 числа месяца, из оклада выше 1000 руб. – первого числа следующего месяца. На две недели раньше пенсию выплачивали перед праздниками Пасхи и Рождества.

Для назначения пенсии по Уставу 1828 г. было определено три срока службы: 20, 30 и 35 лет. При стаже от 20 до 30 лет назначалась 1/3 полной пенсии согласно «росписанию», при стаже до 35 лет 2/3 полной пенсии, 35 лет – полная пенсия. Указом от 6 ноября 1952 г. «О правилах для назначения пенсий и пособий, увольняемых от службы чиновникам и семействам их» определено: «Признавая ныне необходимым согласить как сроки назначения пенсий по Общему Уставу и по



особым положениям, так и некоторые положения означенного Устава из сих положений, дабы этою мерою ввести по возможности единообразие в пенсионных законоположениях, соразмерить доходы казны на пенсии, удержать на службе полезных своею опытностью чиновников, кои служили усердно, и беспорочно, - Мы повелеваем...отменить 20 - летний срок для получения пенсий по Общему Уставу и вместо теперешних двадцати -, тридцати -, и тридцатипятилетних сроков оставить только 2: двадцати пяти - и тридцатипятилетние сроки, с тем, чтобы за 25 производилась половинная, а за 35 полная пенсия». Таким образом, возрастной предел выхода на пенсию не устанавливался, и пенсионером можно было стать уже к 51 году.

*Дополнительные способы государственного пенсионного обеспечения.* Определенное место в пенсионном обеспечении занимали специальные (эмеритальные) кассы, имевшие отраслевое направление и создаваемые при министерствах, ведомствах. Их создание исходило из признания за служащим «права на существование». Кассы были построены на принципе зависимости размеров пенсии от величины оклада и продолжительности службы. Среди них по Забайкальской области функционировали эмеритальные кассы министерства юстиции, инженеров путей сообщения, министерства народного просвещения, военносудопутного ведомства.

Обеспечение дополнительными суммами пенсий вышедших в отставку членов касс осуществлялось независимо от того, какие пенсии им будут назначены по уставу. Доходы касс формировались из взносов членов касс в размере 6 % от оклада содержания, отчислений со столовых денег, различных пособий, наград и прочих источников. В деле о представлении ведомостей о деньгах, принадлежащих Комитету военных за 1860 г., отражены поступления по следующим источникам: со столовых денег – 249 руб. 28 коп; с пособий(1%) – 380 руб. 56 коп; из награды – 136 руб. 62 коп; из прочих источников 463 руб. 80 коп.; всего 1230 руб. 26 коп.<sup>11</sup>

По кассе военно-сухопутного ведомства за 1879 г. доходы составили 2060 руб. 30 коп. Доходы были сформированы из: отчислений от содержания военных чинов, являющихся членами кассы; удержания при выдаче пособия, столовых, пенсий, перечисленных из государственных доходов по предписанию Иркутской Казенной Палаты; из войскового капитала следующего в 6% надбавку на вознаграждение различных чинов войскового правления; удержания при выдаче добавочного жалованья.<sup>12</sup>

Средства кассы составляли собственность всех ее участников и имели строго целевое назначение. Исходя из архивных данных, можно заключить, что основная проблема существования подобных касс состояла в их экономической несамостоятельности и финансовой неустойчивости.

Официально эмеритальные кассы в России существовали до 1918 г., но в Забайкальской области уже в 1905 г. выплаты из фондов практически не осуществлялись. Об этом свидетельствуют данные отчетности некоторых эмеритальных касс (министерства юстиции, министерства путей сообщения). Например, 18 марта 1905 г. в Управление Эмеритальной кассы Министерства юстиции были отправлены сведения следующего содержания: «Казенная палата имеет честь уведомить, что по ведомству в течение 1905 года расходов на пенсии на счет эмеритальной кассы Министерства юстиции произведено не было».<sup>13</sup>

По сравнению с 1852 г. количество пенсионеров в Забайкальской области возросло со 140 до 662 человек, и, соответственно, расходы на их обеспечение увеличились с 4413,13 руб. до 114434,29 руб. Причина увеличения расходов обусловлена также и изменением ее размеров вследствие роста инфляции в стране (Табл. 2).

Таблица 2

**Сведения о количестве пенсионеров и общей сумме выплачиваемой им пенсии в 1905 году.**<sup>14</sup>

Разряды	Первый	Второй	Третий	Итого
	до 1000 р. в год	От 1001 до 2000 р. в год	от 2001 до 5000 р. в год	
Число пенсионеров	640	20	2	662
Сумма (руб.)	93324,14	19314,15	5096	114434,29

Пенсионная система была проста и рациональна, учитывала экономическое и социальное положение страны, была разработана согласно сложившимся политическим и демографическим условиям и действовала на протяжении 90 лет. И всё же пенсионное обеспечение носило ограниченный характер, поскольку было ориентировано главным образом на поддержание дворянского сословия и самодержавного строя. Преимущественное большинство трудового населения России оставалось практически отчуждённым от создаваемой системы пенсионного обеспечения и было лишено возможности пользоваться какими – либо социальными благами.

## ПРИМЕЧАНИЯ

1. Государственный архив Читинской области (ГАЧО), ф. 207., оп. 1, д. 40, л. 10
2. Там же, ф. 1, оп. 1, д. 15937, л. 235



3. Там же, ф. 162, оп. 2., д. 1., л. 17
4. Там же, ф. 121, оп. 1, д. 37, л. 35
5. Там же, ф. 1, оп., 1, д. 82, л. 8
6. Зайончковский П.А. Самодержавие и русская армия XIX-XX столетий. - М., 1973. - С. 284.
7. Там же, ф. 207, оп. 2., д. 56, л. 3
8. Там же, ф. 121, оп. 1, д. 37, л. 201
9. Там же, ф. 1, оп. 1, д. 82, л. 36
10. Там же, ф. 207, оп. 1, д. 70, л. 4
11. Там же, ф. 207, оп. 1, д. 40, л. 68
12. Там же, ф. 207, оп. 1, д. 237, л. 5
13. Там же, ф. 56, оп. 1, д. 81, л. 3
14. Там же, ф. 56, оп. 1, д. 78, л. 1

Р.В. КИМ, А.П. ТАРАСОВ

## РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1997 ГОДУ

Являясь специфическим видом хозяйственной деятельности, внешнеэкономические связи в то же время зеркально отражают кризисную ситуацию в экономике Читинской области. Причины обострения социально-экономического положения области, как и других регионов, в решающей мере обусловлены сложными процессами во всей российской экономике, вызванными поспешным проведением непродуманных реформ. Невостребованность продукции предприятий Забайкалья, снижение внутреннего спроса вызвали катастрофическое падение производства в горной добыче, потребительском секторе, машиностроении, сельском хозяйстве и как следствие - сокращение налоговых поступлений, разрушение социальной сферы, обнищание большинства населения.

Исторически Читинская область складывалась как большая горнодобывающая корпорация. В свое время на долю горной добычи приходилась половина всех производственных фондов. В рамках данной

---

Иван Радика Валентиновна - заместитель главы Администрации, начальник управления внешнеэкономических и межрегиональных связей Читинской областной Администрации.

Павлов Александр Петрович - заместитель начальника управления внешнеэкономических и межрегиональных связей Читинской областной Администрации